

## 策略發展委員會

### 香港與中央／內地的關係

#### 目的

本文件旨在討論香港與中央／內地的關係，並邀請委員就相關議題發表意見。

#### 一國兩制

2. 1984 年 12 月 19 日，中英兩國政府簽署了《中英聯合聲明》，確認中華人民共和國政府於 1997 年 7 月 1 日恢復對香港行使主權。國家對香港的基本方針政策及具體說明，載於《中英聯合聲明》中<sup>1</sup>。中央根據中華人民共和國《憲法》第三十一條<sup>2</sup>的規定，設立香港特別行政區。同時由全國人民代表大會以《中華人民共和國香港特別行政區基本法》（《基本法》）規定國家對香港的基本方針政策，以及其在五十年內不變。

3. 《基本法》在 1990 年 4 月 4 日經中華人民共和國第七屆全國人民代表大會通過，並於 1997 年 7 月 1 日生效。《基本法》是全國人民代表大會制定的全國性法律，也是香港特別行政區的憲制性文件，它以法律的形式，規定特區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。

---

<sup>1</sup> 參考《中英聯合聲明》第三（十二）條及附件一。

<sup>2</sup> 中華人民共和國憲法第三十一條：“國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。”

4. 《基本法》第一條開宗明義，指出「香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分」。在國家「一國兩制」的方針政策下，香港特別行政區享有高度自治權，而這高度自治來自中央授權。《基本法》第十二條明言，「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」。

5. 在「一國」的前提下，中央擁有對香港特別行政區的主權。中央人民政府負責管理香港特別行政區的防務和外交事務，並任命香港特別行政區行政長官和行政機關的主要官員。《基本法》第四十三條規定香港特別行政區行政長官是香港特別行政區的首長，代表香港特別行政區，並依照《基本法》的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。《基本法》第四十八條亦規定，行政長官領導香港特別行政區政府，負責執行《基本法》和依照《基本法》適用於香港特別行政區的其他法律，並須執行中央人民政府就《基本法》規定的有關事務發出的指令，以及代表香港特別行政區政府處理中央授權的對外事務和其他事務等。按照「一國兩制」的基本方針政策及《基本法》的規定，行政長官的憲制地位特殊及重要。在這個基礎上，行政長官有責任定期向中央人民政府述職及匯報香港特別行政區情況。

6. 香港特別行政區享有高度自治權，但不是絕對的自治。《基本法》第二條指出，「全國人民代表大會授權香港特別行政區依照本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權」。中央授予地方超越一般情況下的高度自治，並明確規定高度自治的內容，包括行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，以及處理對外事務的權力。中央作為授權主體、不能將自己所有的權力授出，保留着國防、外交，以及其它不屬於自治範圍內的權力。<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> 王禹：《「一國兩制」架構下的授權理論研究》，《港澳研究》2013年春季號（總第29期），國務院發展研究中心港澳研究所。

7. 基本法在本質上是授權法。如果對比單一制的國家結構理論，所有地方的權力都是中央授予的，因此，所有涉及中央與地方關係的法律，尤其是地方組織法等，在本質上亦是授權法。香港特別行政區行使的行政、立法和司法權力來源自中央授權，沒有所謂「剩餘權力」<sup>4</sup>。時任全國人大常委會委員長吳邦國於 2007 年 6 月在「紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施十周年座談會」上曾說：「……香港特別行政區的高度自治權來源於中央的授權。我國是單一制國家。香港特別行政區的高度自治權不是香港固有的，而是由中央授予的。」《基本法》第二十條規定，「香港特別行政區可享有全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會及中央人民政府授予的其他權力。」這體現中央政府擁有特別行政區的主權，保留「剩餘權力」，另一方面它也表明特別行政區有繼續接受中央授予的「其他權力的權力」<sup>5</sup>。清華大學王振民教授認為這一規定是《基本法》的起草者「打破了常規的立法慣例，十分靈活而又不失原則地解決了『剩餘權力』，即中央保留一切『剩餘權力』，而特別行政區有再接受中央授予『其他剩餘權力』之權力」<sup>6</sup>。吳邦國在上述講話中也指出基本法的相關規定「明確了香港特別行政區的法律地位，表明香港特別行政區處於國家的完全主權之下。中央授予香港特別行政區多少權，特別行政區就有多少權，沒有明確的，根據《基本法》第二十條的規定，中央還可以授予，不存在所謂的『剩餘權力』問題。」

8. 中央政府對香港實行的各項方針政策，根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，同時保持香港長期繁榮穩定。要貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特

---

<sup>4</sup> 引述自時任政務司司長於 2004 年 2 月 11 日在立法會作出聲明，向議員講述政制發展專責小組該月的訪京之行的工作的發言的第 12 段（發言全文載於立法會 CB(2)1459/03-04(03)號文件附件二）

<sup>5</sup> 王振民：《中央與特別行政區關係——一種法治結構的解析》，北京：清華大學出版社，2002 年，第 174-175 頁。

<sup>6</sup> 同上註，第 176 頁。

別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢<sup>7</sup>。

### 香港在國家發展中的角色

9. 從上世紀 80 年代開始，內地實行改革開放。過去 30 多年來，香港將資金、人才、技術和管理經驗引進內地，在國家改革開放進程中作出了貢獻。隨着國家經濟迅速發展，近年中央亦加快轉變經濟發展模式，並鼓勵內地企業拓展海外市場。

10. 2000 年 3 月中共人大九屆三次會議上，國家主席江澤民指出，「隨着中國經濟的不斷發展，要積極參與國際經濟競爭，並努力掌握主動權，必須不失時機地實施「走出去」戰略，把「引進來」和「走出去」緊密結合起來，……要鼓勵和支持優勢企業逐步擴大對外投資，開展跨國經營，……，加快培育自己的跨國公司，努力促使中國經濟在參與國際經濟合作與競爭中邁出新的步伐。」<sup>8</sup>。

11. 國家「十一五」規劃提出已形成城市群發展格局的區域，要繼續發揮其帶動和輻射作用，並要加強城市群內各城市的分工協作和優勢互補，以增強城市群的整體競爭力。國家「十一五」規劃明確指出「支持香港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位」。國家不單肯定香港的優勢地位，更表明對香港在國家發展過程中的角色和功能定位<sup>9</sup>。

---

<sup>7</sup> 參考 2012 年 11 月 8 日中國共產黨第十八次全國代表大會上國家主席報告。

<sup>8</sup> 江澤民在參加上海代表團審議時強調適應新形勢、迎接新挑戰、增創新優勢、贏得新發展 (2000 年 3 月 8 日)。中國人大新聞網。  
<http://www.people.com.cn/zgrdxw/news/200003/08/0801.html>。

<sup>9</sup> 「十一五」為香港帶來的機遇、挑戰和前瞻 (2006 年 9 月)。財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處。取自 [http://www.info.gov.hk/info/econ\\_summit/chi/pdf/paper\\_1.pdf](http://www.info.gov.hk/info/econ_summit/chi/pdf/paper_1.pdf)。

12. 國家「十二五」規劃表明「堅持『引進來』和『走出去』相結合，利用外資和對外投資並重，提高安全高效地利用兩個市場、兩種資源的能力。」同時更突破性地將「保持香港澳門長期繁榮穩定」單獨成章(《專章》)，詳述香港特區在國家發展戰略中的重要功能定位，並提出「加強內地和香港、澳門交流合作，繼續實施更緊密經貿關係安排。深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協定，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。」

13. 《專章》對香港的未來發展有標誌性的意義：

- (一) 《專章》強調中央支持香港鞏固和提升競爭優勢，包括繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊、專業服務、資訊以及其他高增值服務業，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心。有關表述有助香港進一步鞏固和提升整體的競爭優勢，特別是增強香港在金融方面的全球影響力，協助國家利用香港的金融市場作為引進資金、配置資產，以及作為國家推動人民幣「走出去」的平台，發揮「防火牆」和「試驗田」的作用。
- (二) 《專章》強調中央支持香港培育新興產業，發展六項優勢產業。有關表述有助香港的六項優勢產業在內地拓展合作領域和服務範圍，同時透過互動的合作，可以協助國家提升產業結構，特別是在服務業方面的發展。
- (三) 《專章》強調中央支持深化內地與香港的經濟合作，繼續實施CEPA，並確定《粵港合作框架協議》中粵港合作的重要功能定位，包括建設以香港金融體系為龍頭的金融合作區域和世界級城市群，以及支持廣東對香港服務業開放先行先試，並逐步將有

關措施拓展到其他地區。有關表述明確了香港在珠三角區域發展方面的核心功能定位，對未來香港與內地省市進一步提升區域合作提供了一個清晰的方向和基礎。<sup>10</sup>

14. 為使香港在國家全面發展經濟的過程中，能有效發揮「背靠祖國、面向世界」的優勢，為香港經濟注入新的增長動力，同時為國家的經濟發展作出貢獻，特區政府在 2006 年（即國家「十一五」規劃時期）提出要認真研究國家發展規劃為香港帶來的機遇和挑戰，並及早作出積極的具體回應，抓緊國家發展觀念轉變，擴大國內需求、優化產業結構、節約資源及保護環境、和增強自主創新帶來的機遇。

### 適度有為

15. 2010-11 年度施政報告進一步表示，特區政府會積極配合深圳當局，鼓勵香港業界把握前海發展帶來的商機，在擴大香港服務業腹地的同時，憑藉他們的優勢及國際經驗，配合國家優化產業結構，為國家進一步的改革開放作出貢獻。

16. 在配合國家「十二五」規劃鞏固和提升競爭優勢，發展新興及優勢產業的同時，香港亦積極深化與內地的經貿合作，繼續落實 CEPA 各項便利化安排，並把握《粵港合作框架協議》中粵港合作的重要功能定位，建設以香港金融體系為龍頭的金融合作區域和世界級城市群，以及落實香港在珠三角區域發展方面的核心功能定位。

---

<sup>10</sup> 策略發展委員會 (2011)。香港特別行政區配合國家「十二五」規劃的工作方向 (文件編號：CSD/2/2011)。

## 香港與內地的合作平台

17. 為加強與內地的合作，特區政府積極開展及參與內地區域合作的平台，包括：

- (一) 粵港合作聯席會議；
- (二) 深港合作會議；
- (三) 泛珠三角區域合作與發展論壇；
- (四) 滬港經貿合作會議；
- (五) 京港經貿合作會議；以及
- (六) 港澳合作高層會議。

透過這些平台所促成的合作範疇十分廣泛，包括跨境基建、促進人流物流的便利措施、商貿投資推廣、環境保護、食物安全、資訊科技、城市建設、旅遊合作、文化活動交流、體育項目推廣，以及康復治療人才培訓。<sup>11</sup>

18. 特區政府已成立五個駐內地辦事處，包括（1）駐北京辦事處、（2）駐粵經濟貿易辦事處（下設福建及深圳聯絡處）、（3）駐上海經濟貿易辦事處、（4）駐成都經濟貿易辦事處（下設重慶聯絡處）及（5）駐武漢經濟貿易辦事處。這些辦事處的主要職責包括加強香港與中央部委和各省、市和自治區的聯繫；促進香港與內地省市的經貿關係；推動香港與有關省市的合作；支援當地的香港居民和企業；以及推廣香港。

19. 各個駐內地辦事處積極聯繫內地有潛質的企業和有關的工商機構，舉辦各種研討和交流活動，介紹香港的營商環境和作為「走出去」平台的優勢。此外，各辦事處亦透過不同渠道和舉辦宣傳活動加強與內地各界的溝通和推廣香港的優勢，以及兩地之間合作共贏和兩地人民同心同根的情誼<sup>12</sup>。

---

<sup>11</sup> 與內地區域合作。政制及內地事務局網頁。取自  
[http://www.cmab.gov.hk/tc/issues/regional\\_cooperation.htm](http://www.cmab.gov.hk/tc/issues/regional_cooperation.htm)。

<sup>12</sup> 立法會工商事務委員會資料文件 — 特區政府在內地及台灣辦事處工作報告（立法會 CB(1)72/13-14(04)號文件）  
<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci1022cb1-72-4-c.pdf>

## 互惠互利

20. 香港與內地的經濟活動頻繁（參考附件一），兩地互惠互利<sup>13</sup>。內地是香港的最大貿易夥伴，而香港也是內地的第二大貿易夥伴。內地是香港的最大貨物供應地，也是香港產品的最大出口市場。經本港轉口進出內地的貨物，佔本港轉口總值百分之八十九。內地是香港外來直接投資的最大來源地，而香港也是內地的最大外來投資者。

21. 內地與香港在 2003 年簽署了自由貿易協議《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）。CEPA 涵蓋三大範疇，分別為貨物貿易、服務貿易及貿易投資便利化。雙方更不斷擴闊協議的內容和範疇，至 2013 年簽署了《CEPA 補充協議十》。

22. 香港與內地致力鼓勵雙方的專業人員進行資格互認，以作為在 CEPA 下的措施的一部份。直至目前為止，雙方已就多個專業資格達成互認協議或安排。內地成為香港專業服務界在香港以外的最大市場，對某幾個專業來說，內地的營業額比香港更大。香港其他主要產業包括金融業、工商業和旅遊業（參考附件二）等都同樣受惠。

23. 而內地亦受惠於與香港簽署CEPA。CEPA遵循了互惠互利、優勢互補的原則<sup>14</sup>。香港和內地之間的產業有明顯差異，互補性強。CEPA建立後，可以通過這樣一份自由貿易協議進一步促進兩地生產要素的自由流動，優化資源配置，推動雙方的產業結構調整和經濟增長。因此，CEPA的積極影響不僅僅限於香港，而是對內地的各個地區的經濟發展都有促進作用。粗略分析，CEPA對內地經濟的影響大概有幾個方面：第一，港澳對內地的擴大投資，進一步促進內地產業升級和調整，從宏

---

<sup>13</sup> 參考附件一。

<sup>14</sup> 韓璐(2009)。CEPA 協議對內地經濟及兩岸經貿關係的影響。大眾商務 2009 年第 08 期。  
取自 <http://www.zclw.net/article/sort015/sort020/info-39649.html>



觀層面促進內地產業競爭力；第二，有利於內地和港澳資中小企業的發展；第三，由於更低的門檻，鼓勵港澳資金流向中西部地區，帶動中西部地區經濟發展；第四，奠定三地經濟一體化基礎。

### 同根同源

24. 長久以來，香港是一個移民城市。香港人口中約有三分之一來自內地，也有不少港人有親友居於內地，兩地人民關係密切。（有關人口概況，請參考附件三。）香港生育水平長期處於低位，人口增長很大程度上依賴外來移民，尤其透過單程通行證計劃自內地來港定居人士。

25. 兩地交流頻繁，兩地人民關係深厚。在 2013 年，陸路管制站出入境達 2 億 868 萬人次（羅湖管制站出入境旅客共 9 210 萬人次，紅磡管制站有 445 萬人次，落馬洲支線管制站有 4 667 萬人次，落馬洲管制站有 2 843 萬人次；文錦渡管制站有 117 萬人次，沙頭角管制站有 339 萬人次，而深圳灣管制站有 3 245 萬人次），較 2007 年的 1 億 6 115 萬人次增加 29.5%。

26. 香港與內地跨境婚姻的數字持續上升，根據政府統計處的資料，在香港登記結婚而新郎／新娘為中國內地人士的數目及獲發「無結婚紀錄證明書」（聲稱作為在中國內地申請結婚之用）的登記數字從 1986 年的 16 451 宗上升約 67%至 2012 年的 27 538 宗，在香港登記結婚而新郎／新娘為中國內地人士的數目佔全年在港登記結婚數字亦從 1986 年的 1.8%升至 2012 年的 36.2%<sup>15</sup>。

---

<sup>15</sup> 政府統計處香港的女性及男性主要統計數字2013年版，表2.3及2.4  
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B11303032013AN13B0100.pdf>  
政府統計處香港統計年刊2013年，表1.8  
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B10100032013AN13B0100.pdf>

27. 內地女性在港產子的數字在 2013 年 1 月實施「雙非零配額」政策以前大幅攀升。由 2001 年至 2012 年，內地女性在港所生活產嬰兒共有 301 544 名，當中其父親為香港永久居民的有 89 028 名<sup>16</sup>。

28. 至於來港就學的，在 2013/14 學年，有 6 575 名來自內地的學生就讀公帑資助學士學位課程<sup>17</sup>，另外有 4 765 名內地生修讀公帑資助研究院研究課程及 88 名內地生修讀公帑資助研究院修課課程<sup>18</sup>。整體數字較 2009/10 學年的相應總人數 8 456 增加了 35.1%<sup>19</sup>。自資界別方面，在 2013/14 學年，來自內地的學生就讀自資學士學位及副學位課程分別約有 866 名及 551 名。另外約有 10 000 名內地學生在 2012/13 學年修讀自資研究院課程。在香港就讀中小學及幼稚園的跨境學童人數，亦有急速增長，由 2009-10 學年的 8 038 增加至 2013-14 的 20 871<sup>20</sup>。

29. 就業方面，根據香港工業總會在 2007 年發展的調查報告，以香港為基地的企業在廣東省珠三角九個城市共僱用 960 萬人<sup>21</sup>。

30. 截至 2014 年 3 月，資本投資者入境計劃總共接獲 37 714 宗申請，21 826 宗獲批，其中 19 265 宗獲批准申請為來自“中國籍而已取得外國永久性居民身分的人士”；優秀人才入

---

<sup>16</sup> 政府統計處香港統計月刊-1981 年至 2012 年香港生育趨勢，表 2 2001 年至 2012 年內地女性在香港生產的嬰兒數目。 <http://www.statistics.gov.hk/pub/B10100022013MM12B0100.pdf>

<sup>17</sup> 財務委員會審核 2014-15 財政年度開支預算的特別會議，4 月 4 日(第八次會議)，政府當局就初步問題的書面答覆，綜合檔案名稱：EDB-1-c1.doc，答覆編號 EDB486，附件 A [http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w\\_q/edb-c.pdf](http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/edb-c.pdf)

<sup>18</sup> 見註 17。

<sup>19</sup> 見註 17。

<sup>20</sup> 財務委員會審核 2014-15 財政年度開支預算的特別會議，4 月 4 日（第八次會議），政府當局就初步問題的書面答覆，綜合檔案名稱：EDB-1-c1.doc，答覆編號 EDB068，表一 [http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w\\_q/edb-c.pdf](http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/edb-c.pdf)

<sup>21</sup> 貿易便覽-中國內地與香港特別行政區貿易摘要(2013 年 12 月)。工業貿易署。取自 [http://www.tid.gov.hk/tc\\_chi/aboutus/publications/factsheet/china.html](http://www.tid.gov.hk/tc_chi/aboutus/publications/factsheet/china.html)。

境計劃共有 2 809 名申請人成功獲分配名額，當中 2 214 名來自內地；輸入內地人才計劃總共接獲 80 223 宗申請，其中 67 251 宗獲批；非本地畢業生留港／回港就業安排計劃共接獲 31 906 宗申請，共有 31 589 宗申請獲批，其中 29 932 宗獲批准申請為內地畢業生。

31. 內地龐大的市場，也為香港人提供很多機會<sup>22</sup>。根據國家統計局於 2010 年 11 月進行的第六次全國人口普查<sup>23</sup>，於 2010 年 11 月 1 日，在內地居住的香港人數為 234 829<sup>24</sup>，當中從事商務及就業的人數為 57 004，就學人數為 22 573<sup>25</sup>。在內地工作的香港居民，由 1998 年底的 5.2 萬，發展至 2010 年第三季的 17.5 萬。

32. 回歸以來，在「一國兩制」的原則下，合資格的香港居民可以持中華人民共和國香港特別行政區護照，享受 150 個國家或地區的免簽證或落地簽證待遇<sup>26</sup>，亦享受中華人民共和國領事保護。外交部駐港特派員公署與特區政府密切配合，維護持特區護照港人在海外的合法權益，完善涉港領事保護案件應急處理機制，為在外地遇事的港人提供領事保護。近年港人在外發生嚴重事故，包括馬尼拉人質事件、埃及熱氣球事件等，特區政府獲得中央政府、外交部、外交部駐港特派員公署

---

<sup>22</sup> 行政長官在 2014 年施政報告提及一個青年人北上創業的故事。這位青年人在香港完成碩士課程後，受到老師啟發，將物業加按套現，再加上積蓄和親戚的借貸，到廣西闖天下。10 年後的今天，他擁有一家進口紅酒、咖啡和其他食品供應鏈企業，每年營業額超過一億元。他的經歷告訴我們，青年人只要敢闖敢搏，用好國內外機遇，在新舊市場和新舊產業上都大有前途。明報 2014 年 3 月 5 日報導了一對 80 後香港創業青年，去年初推出手機遊戲「神魔之塔」，在今年 3 月，被內地網頁遊戲研發商雲遊，斥資 7,000 萬美元（約 5.43 億港元）收購「神魔之塔」開發商母公司 Magic Feature Inc. 20% 股權。

<sup>23</sup> 國家統計局「2010 年人口普查」的補充問卷，涵蓋了所有在普查參考時刻前在內地逗留最少 3 個月的香港居民，又或確定在普查參考時刻後，在內地逗留最少 3 個月的香港居民，及其逗留目的包括工作、學習、探親、退休等。暫時逗留在內地及其逗留目的為商務或旅遊的香港居民則不包括在內。

<sup>24</sup> 中國 2010 年人口普查資料-附錄 2-3 “按來大陸或來華目的分的境外人員”  
<http://www.stats.gov.cn/tjsj/pcsj/rkpc/6rp/indexch.htm>

<sup>25</sup> 同上

<sup>26</sup> 香港特別行政區護照免簽證情況一覽表（截至 2014 年 4 月 8 日）  
<http://www.gov.hk/tc/residents/immigration/traveldoc/hksarpassport/visafreeaccess.htm/#/r3>

及我國駐當地大使領館高度關注，給予大力支援，多項後續工作得以順利完成。

33. 此外，香港的重要物資—食水和食物，也主要由內地供應（參考附件四）。輸港的東江水，佔本港食水供水量70%－80%，而自1962年起“三趟快車”將食品輸港，也超越了單純的商業行為，體現了國家對香港社會穩定發展的支持。<sup>27</sup>

34. 而一直以來，香港人在內地進行慈善、扶貧、教育及救災等工作，在捐款和志願工作方面均相當熱心，展示出對內地人民的善意和同胞之情（參考附件五）。

### 香港與內地近年的矛盾

35. 香港與內地在各方面的交流合作日益頻繁，但兩地交流亦引至部分港人與內地人的磨擦增加，以及部分港人的不滿情緒。

36. 近年，在本土主義的影響下，香港社會出現一些「反內地人」情緒，這股「拒內」情緒曾透過一些事件反映，包括：「D & G」事件，孔慶東的激烈言論，內地人購置住宅物業致樓價上漲，內地孕婦來港分娩令婦產科床位及醫護人手緊張，水貨客造成配方粉（俗稱奶粉）供應緊張及車站擠塞，部份港人發起光復上水站行動和針對內地旅客的「驅蝗行動」等（參考附件六）。引發這股「反內地人」情緒的原因有以下多方面。

#### (一) 權益爭奪

37. 部分港人認為內地人士會爭奪他們的資源和福利，令他們的利益受損，生活受到影響。例子包括：

- (i) 近年大量內地孕婦包括「雙非」來港分娩，佔用醫院的分娩服務，為本港醫院帶來很大負荷，直至特

---

<sup>27</sup> 劉智鵬，《香港史研究的現況、功用與設想》，《港澳研究》2013年第1期。

區政府在 2013 年實行內地雙非孕婦來港產子的「零配額政策」；

- (ii) 有內地孕婦在本港公立醫院分娩後欠交費用的個案<sup>28</sup>；
- (iii) 近年大量水貨客在港搶購嬰幼兒奶粉，以滿足內地父母需求，令香港出現「奶粉荒」，特區政府遂於 2013 年 2 月 1 日公佈一系列措施，以助穩定香港嬰幼兒的奶粉供應，保障他們的健康；
- (iv) 誤解近年有越來越多內地年青人與本地學生爭奪本港資助大學學位<sup>29</sup>。；

---

<sup>28</sup> 在 2012-13 年度，非本地孕婦在公立醫院的分娩欠款宗數為 379 宗，涉及金額約 1 020 萬港元。醫管局並沒有分項統計在以上的非本地孕婦欠款個案中，涉及配偶為非香港永久性居民的內地孕婦數目。（食物及衛生局局長於 2014 年 2 月 12 日立法會會議回覆范國威議員提出的書面質詢。  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201402/12/P201402120387.htm>）

雖然政府已在 2013 年 1 月實施「雙非零配額」，禁止雙非孕婦預約在公立醫院分娩，但在 2012-13 年度錄得的 379 宗非本地孕婦分娩後欠款個案，仍較前一年度的 251 宗，增加 51%；而欠款的非本地孕婦以臨盤前才到急症室求診的內地孕婦為主。因此，部分港人仍然不滿內地孕婦使用本港的醫療資源（星島日報（2014 年 2 月 13 日）。《外地孕婦七年走數億元》 <http://news.sina.com.hk/news/20140213/-1342-3187767/1.html>）

<sup>29</sup> 在 2013-14 學年，教資會資助院校分別有 78 848 及 10 432 名學生修讀資助學士學位及研究院課程，其中分別有 6 575 名本科生及 4 853 名研究生來自內地，佔總數 8.3%及 46.5%（見註 18）。對於越來越多內地學生來港修讀教資會資助的學士學位及研究院課程，部分港人認為本地由公帑資助的大學需以培育港人為主，認為內地學生與港人爭奪教育資源。部分網民曾就這議題在報章刊登廣告<sup>@</sup>，表達不滿。但事實上在現行政策下，院校可招收的非本地學生人數上限為教資會資助副學位、學士學位和研究院修課課程核准學額的 20%，而非本地學生主要在核准學額以外透過超額收生方式獲得取錄，因此須繳交學費，而學費水平至少足以支付額外的直接成本。至於研究院研究課程，則應以擇優而取的原則，根據學生的能力而非國籍或種族取錄優秀的學生。若為研究院研究課程設定非本地學生人數上限，只會窒礙本地高等教育界別在學術發展上精益求精，驅使優秀研究人才及項目流失至其他地方。值得注意的是，世界各地優秀大學均取錄相對較大比例的非本地研究生。

-----  
<sup>@</sup> 主場新聞（2013 年 6 月 20 日）《不滿大學內地生過多 網民登報表不滿》  
<https://thehousenews.com/politics/%E4%B8%8D%E6%BB%BF%E5%A4%A7%E5%AD%B8%E5%85%A7%E5%9C%B0%E7%94%9F%E9%81%8E%E5%A4%9A-%E7%B6%B2%E6%B0%91%E7%99%BB%E5%A0%B1%E8%A1%A8%E4%B8%8D%E6%BB%BF/>

(v) 部分港人認為新移民佔用了本港的房屋、醫療、福利等各方面的社會資源<sup>30</sup>；

<sup>30</sup> 在 2011 年年底，共有約 443 000 名人士領取綜合社會保障援助（綜援）\*，其中約 17 200 名人士為居港未滿七年的新來港人士<sup>#</sup>，佔總數約 3.9%<sup>@</sup>。在 2013 年 12 月，終審法院裁定政府於 2004 年 1 月開始實施必須已成為香港居民最少七年方可申請綜援的政策違憲，新移民只要在取得香港居民身份後居港滿一年便可申請綜援。不少港人憂慮，有關裁決會令社會福利開支大增，衝擊政府整個福利制度和其他政策。

根據房屋署現行的政策，申請者年滿 18 歲便可申請公屋，房屋署沒有對其居港年期設限，但在編配公屋時，申請者須有最少一半家庭成員居港滿七年。

在 2013 年 12 月底，在公屋輪候冊上，共有約 121 100 宗一般申請（即家庭和長者申請），以及約 122 200 宗配額及計分制下的非長者一人申請。輪候冊上約有 6 300 宗一般申請及約 7 700 宗配額及計分制下的非長者一人申請因尚未符合居港年期規定而被凍結，分別佔一般申請總數的約 5%及配額及計分制下的非長者一人申請總數的約 6%。

港人對公屋需求迫切，根據審計署於 2013 年 10 月 30 日發表的有關審查公屋單位編配和運用情況的報告（審計署署長第六十一號報告書第 3 章：編配及運用租住公屋單位 [http://www.aud.gov.hk/pdf\\_ca/c61ch03.pdf](http://www.aud.gov.hk/pdf_ca/c61ch03.pdf)），截至 2013 年 3 月底，在輪候冊一般申請人當中，29%已輪候公屋單位三年或以上，7%的人已等候五年或以上。至於非長者單身人士，透過配額和計分制編配公屋，房委會維持平均輪候時間<sup>^</sup>於三年的目標並不適用於他們，但審計報告發現，30.4%申請人同樣輪候超過三年（大公報（2013 年 11 月 14 日）《香港公民公屋輪候三成人等逾三年》<http://hk.crntt.com/doc/1028/6/4/8/102864834.html?coluid=7&kindid=0&docid=102864834>）。對於近期有一名來港五年的婦人申請法援，提出司法覆核推翻房屋署此項規定的新聞（經濟日報（2013 年 12 月 20 日）《新移民申法援 挑戰申公屋規定》），部分網民在網上討論區表達不滿（香港討論區 <http://news.discuss.com.hk/viewthread.php?tid=22786952>）。

-----  
\* 香港統計月刊（2012 年 9 月）專題文章：「2001 年至 2011 年綜合社會保障援助計劃的統計數字」表二 <http://www.statistics.gov.hk/pub/B71209FB2012XXXXB0100.pdf>

# 香港統計月刊（2012 年 9 月）專題文章：「2001 年至 2011 年綜合社會保障援助計劃的統計數字」表十 <http://www.statistics.gov.hk/pub/B71209FB2012XXXXB0100.pdf>

@ 在二零一三年十二月十七日前，綜援申請人必須已成為香港居民最少七年。由二零一三年十二月十七日起，居港七年規定已不適用，綜援申請人須符合於香港居住滿一年的規定。

註：

- (1) 非法留港的人士，以及並非以定居原因獲准在香港居留的人士（例如，輸入勞工和旅客），均不符合資格申請綜援。
- (2) 18 歲以下的香港居民可獲豁免上述的居港規定。
- (3) 在特殊情況下，社會福利署署長可考慮運用酌情權，向未符合居港規定的綜援申請人發放援助。

◆ 東方日報（2013 年 12 月 23 日）《東方民調：綜援政策失陷 港人硬食惡果》  
[http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131223/00176\\_098.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131223/00176_098.html)

^ 在既定的計算方法下，輪候時間是以輪候冊登記日期開始計算，直至首次配屋為止，但不包括申請期間的任何凍結時段（例如申請人尚未符合居港年期規定；申請人正等待家庭成員來港團聚而要求暫緩申請；申請人在獄中服刑等）。一般申請人的平均輪候時間，是指一般申請人在過去 12 個月獲安置入住公屋的輪候時間的平均數。

- (vi) 內地人在港消費，令本港遊客區的商店租金不斷上升，壓迫中小商戶的生存空間<sup>31</sup>；
- (vii) 本港樓價近年不斷攀升，部分港人認為是大量內地人來港置業以致推高樓價<sup>32</sup>；
- (viii) 大量內地旅客訪港，加上水貨客，對環境、交通等各方面均造成影響，亦造成對各種公共設施需求的增加(例如發生過內地旅客與港人爭用營地<sup>33</sup>)；部分港人認為日常生活受到影響，及香港沒有足夠能力承受及接待更多內地旅客。今年二月在尖沙嘴廣東道發生針對內地旅客的「驅蝗行動」，反映了部分港人對內地旅客的負面觀感。

## (二) 文化差異

38. 部分香港人認為內地人士與香港的文明水平有差距，指稱一些內地遊客在香港未能入鄉隨俗、吵鬧、不守規矩、無禮、不排隊、隨處便溺和財大氣粗等<sup>34</sup>，此類意見因媒體（包括報章、雜誌及新媒體等）的報道而受關注。

## (三) 炫富表現

39. 香港被指貧富差距的問題嚴重，很多民生問題仍未能妥善解決，然而內地經濟發展一日千里，擁有雄厚消費能力的人士為數不少，部分熱衷於到香港置業及購物，其中豪宅及

---

<sup>31</sup> 經濟日報 2012 年 3 月 5 日《內地研究生 62% 學者：蠶食資源》  
(<http://www.hket.com/eti/article/71dd3132-6170-4e10-bd7b-76baf9387f01-642602>)

<sup>32</sup> 成報 2013 年 2 月 17 日《內地客購港樓比例連升九年》  
([http://singpao.com/xw/yw/201302/t20130217\\_419199.html](http://singpao.com/xw/yw/201302/t20130217_419199.html))

<sup>33</sup> 蘋果日報 2014 年 2 月 4 日《內地客佔領貝澳 紮營度歲》  
(<http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20140204/18614250>)

<sup>34</sup> Uwants 討論區《內地人在火車內進食引發罵戰》  
(<http://www.uwants.com/viewthread.php?tid=13670050&page=13>)

昂貴名牌貨品深受歡迎。部分香港人對這種消費模式感到不滿，認為是故意炫富的表現。面對兩地人民在生活水平等方面的差距縮窄，部分香港人感到長久以來相對內地人的優越感逐漸消失，繼而產生戒心與敵意<sup>35</sup>。此外，隨着內地經濟的快速增長，內地在經貿關係中很多時是付錢的買方；加上隨「大國崛起」而滋生的「強國心態」，令部分內地人對很多國家和地區都有一種「恩主心態」，把互惠的交易當做買方給賣方的恩賜。這種心態對香港、澳門及台灣尤為顯著。這種「恩主心態」，也是導致港人反感和兩地矛盾的原因之一<sup>36</sup>。

#### (四) 抗拒被內地同化

40. 香港回歸至今已十七年，仍然有不少香港人對國民身分未完全認同（參考附件七）。部分香港人對「一國兩制」、「港人治港」、高度自治等原則十分重視，他們擔心與內地進一步緊密合作會破壞這些基本原則，造成「被同化」及「被規劃」的情況，例如在2011年由「環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃研究」進行第一期諮詢時引起香港是否「被規劃」的爭議，新界東北新發展區規劃推行至第三期公眾參與活動時亦被指涉及「中港融合」而遭反對（可參考附件六）。對部分港人來說，與內地建立更緊密合作關係與和諧等同「被河蟹」，帶有負面的含義。此外，坊間有一些評論認為中國經濟越來越蓬勃，某些人愈發表現出「恐共」情緒，這亦加深了部份港人抗拒被內地同化的心態。

41. 近年本土意識增強，也是令部份港人抗拒被內地同化的原因之一。香港人的本土意識隨着在港出生人士的日漸成長，以及1970年代經濟起飛、本地大眾文化興起（包括廣東歌、港產片及免費電視）而逐漸凝聚。1980年代，前途談判、六四事件等等政治衝擊也鞏固了港人的身分認同。回歸初期，

<sup>35</sup> 高登討論區《對內地人的睇法表示中肯?\_?》  
(<http://forum2.hkgolden.com/view.aspx?message=3602856>)

<sup>36</sup> 騰迅評論 - 今日話題《大陸人的“恩主心態”從何來》(2014年2月19日)  
[http://view.inews.qq.com/a/NEW2014021901222202?cv=0x15000100&dt=1&lang=zh\\_CN&from=timeline&isappinstalled=0](http://view.inews.qq.com/a/NEW2014021901222202?cv=0x15000100&dt=1&lang=zh_CN&from=timeline&isappinstalled=0)



「一國兩制」及「港人治港」等原則獲得肯定，令港人維持信心，加上愛國宣傳（包括公民教育、金牌運動員、太空人及北京奧運等等），「港人身分」一度漸被淡化。但近年本土運動有走向以排他為主流的狹隘本土主義的傾向。<sup>37</sup> 部分港人開始擔心高度自治不再，因內地與香港經濟進一步合作及頻繁交往對資源分配的影響開始浮現，包括雙非孕婦、水貨客、自由行、搶牀位、搶奶粉、搶學位、迫爆地鐵等等。面對各種現有困難，部分港人回望港英殖民統治時代，緬懷過去<sup>38</sup>。面對內地與香港進一步建立緊密關係所帶來的衝擊，一種以抗拒內地、擔心失去香港原有制度、核心價值及生活方式的自我保衛意識，構成了本土運動的政治基礎<sup>39</sup>（參考附件八）。

42. 雖然部分香港人對內地人有以上的負面意見，但亦有香港人對兩地日益頻繁的交流持正面的意見，認為兩地之間不斷增加交流是大勢所趨，對內地和香港均能帶來多方面的好處，可以互惠互惠，例如內地與香港的經濟互動（參考附件一），內地旅客對香港帶來的經濟效益（參考附件二），在外地遇事的港人獲得的領事保護，及內地向香港供應食水和食物（參考附件四）等<sup>40</sup>。

## 未來路向

43. 隨著兩地經濟發展融合，香港不可能遊離於國家發展大局之外謀求自身發展。香港的發展需要依賴內地的廣闊市場與資源，內地的發展則需要香港擔當更積極的角色，兩地在協同中發展已經成為大勢所趨。香港在國家未來發展中可扮演一個「超級聯繫人」的角色，在為內地引入外資的同時，又引

---

<sup>37</sup> 劉智鵬，《香港史研究的現況、功用與設想》，《港澳研究》2013年第1期。

<sup>38</sup> 呂大樂（2012）《那似曾相識的七十年代》，中華書局，香港。

<sup>39</sup> 方志恒《北京愈維穩香港愈不穩——港人身分是對內地介入的自我保衛意識》（2014年3月14日載於明報）

<sup>40</sup> 陳超國。中港融合有利發展。信報（2012年10月4日）  
[https://www.hkej.com/template/property/php/detail.php?title\\_id=9433](https://www.hkej.com/template/property/php/detail.php?title_id=9433)

領內地產業走向世界。如香港能把握歷史機遇，以「依托內地，面向全球」為方針，香港未來將大有可為。<sup>41</sup>

44. 回顧內地改革開放三十餘年，香港與內地的關係，因應內地的持續發展而轉變，但總的方向是互惠共贏、共同發展。中國共產黨第十八屆三中全會肯定全面深化改革的方向。在未來的日子，香港可以繼續發揮多方面的作用。

45. 香港國際都會（包括國際金融中心、現代服務中心、國際貿易中心、國際航運中心，及旅遊購物中心等）的多層次功能，在背向內地、面向國際以及本身制度的優勢下，會不斷加強其橋樑角色，為內地企業「走出去」與國際接軌，包括進行海外投資，開拓海外業務，進行併購，提供重要而又方便的平台和窗口作用；及作為外國企業「引進來」投資內地的重要跳板。

46. 香港作為國家最國際化的環球金融中心，中央已多次肯定香港作為重要的金融改革試驗場的角色，以及支持香港鞏固並提升國際金融中心地位。為此，香港有必要配合國家的金融改革政策，完善香港有關支持人民幣走向國際化的金融基礎設施；發展不同的人民幣產品滿足中國境外投資者和資本市場的需求；及不斷完善人民幣金融服務與風險管理，以保障國家金融安全。上海自貿區以先行先試方式，促進改革和發展，是中國融入經濟全球化的一個重要窗口。香港應思考如何強化作為亞洲重要金融中心的優勢，和如何與上海自貿區互動互補，以及在內地資本賬戶未全面放開之前，加強作為讓內地資金走出去的緩衝區的作用。此外，國務院總理李克強於 2014 年 4 月 10 日宣布，香港和上海的股票市場互聯互通，兩地資本市場實現雙向開放。在這個新機制下，內地投資者可透過上海證券交易所直接買賣在香港聯合交易所上市的公司股票，而香港及海外投資者則可透過香港聯合交易所，首次直接買賣規定範圍內的在上海交易所上市的公司股票。展開這機制試點約需準

---

<sup>41</sup> 莫家豪、黃耿華。內地社會發展新路向與香港的角色和機遇。《紫荊論壇》總第 14 期（2014 年 3 月—4 月）。

備六個月<sup>42</sup>。香港應充分把握好這個發展機會，繼續加強國際金融中心和離岸人民幣中心的角色與地位。

47. 香港已發展為一個現代服務業中心，支撐香港國際金融、貿易和航運中心等的運作，是亞太地區重要的綜合平台。香港的服務業國際化程度高與行業制度完善，與內地有積極互補及促進的作用，香港與內地應不斷加強合作，以及落實擴大涵蓋範圍和開放措施，讓香港現代服務業務進一步延伸至內地。

48. 香港作為國際航空、航運中心及區域物流樞紐，對國際及內地的客、貨運輸均有主要樞紐的作用。國家在全國航運及交通運輸網絡規劃方面，應一併考慮香港的樞紐作用，讓香港企業為國家發展發揮更積極作用。

49. 國家近年提出統籌區域協調發展，與逐漸形成的粵港澳區域經濟趨勢相符合。粵港政府都十分積極推動《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》（《綱要》）提出的合作戰略，把大珠三角區域提升至亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群。雙方共同編制「粵港合作框架協議」，把《綱要》的宏觀政策，轉化為有利兩地發展的具體措施。此外，雙方亦進行「共建優質生活圈」專項規劃，目標是在環境生態、低碳發展、空間組織、人員往來、交通組織及文化民生等領域，制訂提升大珠三角地區生活環境的措施。香港可引進先進技術，轉介管理經驗及制度，促進環保創新科研，並結合大珠三角在生產方面的優勢，將環保結合到經濟和兩地的產業結構當中。其他例子還包括上文所提及由粵港澳三地政府於2010年4月展開「環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃研究」，為三地政府提供一個協商溝通平台去探討如何促進環珠江口灣區成為一個既有優質生活、又有蓬勃經濟發展的核心地區；以及由香港深圳兩地政府合作的「落馬洲河套地區發展規劃及工程研究」，為位於落馬洲邊界

---

<sup>42</sup> 香港政府新聞網  
[http://www.news.gov.hk/tc/categories/finance/html/2014/04/20140410\\_155712.shtml?pickList=highlight](http://www.news.gov.hk/tc/categories/finance/html/2014/04/20140410_155712.shtml?pickList=highlight)

的河套區制定以高等教育為主、輔以高新科技研發及文化創意產業的土地用途及發展方案。隨著珠三角經濟快速增長，廣東、深圳 GDP 將在 2015-2016 年超過香港，香港必須重新審視粵港經濟和產業關係，也要努力穩佔作為珠三角區的龍頭位置，擴大香港生活和生產性服務的覆蓋面和輻射範圍。<sup>43</sup>

50. 香港在經濟、行政、社會等各方面的制度、體制和管理屬世界水平，對內地一直有重要的借鑒作用。香港可繼續為內地在探索現代化的建設與制度創新方面，提供寶貴的經驗和參考作用。

51. 隨著內地經濟迅速發展，城鎮發展迅速，香港作為一個地少人多的國際化大都市，它的城市發展經驗正好為內地提供鑑戒。內地省市不少考察團到港考察市政、交通、大廈管理等方面的政策和管理措施。香港的公務員管理系統和肅貪倡廉的經驗也可以作為內地的學習對象。

52. 香港與國際（特別是歐美及東亞區域）有深厚經貿、專業事務及文化等方面的聯繫，中央亦一直積極支持香港參與國際活動。香港作為亞洲國際都會，可發揮在經貿、社會、文化等方面的區域合作，配合國家在區內提升軟實力，協助推動區域合作。

53. 在東亞區域合作方面，目前中國是東盟第一大貿易夥伴，東盟是中國第三大貿易夥伴。中國與東盟經貿合作成效顯著，其他領域合作不斷拓展和深化。中國—東盟自由貿易區在 2010 年全面啟動，中國跟東盟十國雙方的貨物貿易逐步實施「零關稅」政策。在 2013 年，中國—東盟雙邊貿易額超過了 4,400 億美元，是 2003 年的 5.7 倍，年均增長接近 20%。<sup>44</sup>作為區內的重要金融中心、貿易中心、物流中心及轉口港，香港應可在區域經濟融合方面發揮作用。為確保我們的貨物、服務和

---

<sup>43</sup> 張玉閣、郭萬達，《香港經濟未來發展面臨的挑戰與策略選擇》，《港澳研究》2013 年第 1 期。

<sup>44</sup> 中國海關統計（月刊）（2003 年 12 月）及中國海關統計（月刊）（2013 年 12 月）。

投資能以更有利條件進入東盟市場，香港在得到中央政府的支持下，於 2011 年正式向東盟提出加入中國-東盟自由貿易區的要求，東盟在 2013 年 3 月反建議與香港磋商雙邊自貿協定。雙方遂於同年 4 月同意商談《香港－東盟自貿協定》，正式談判將會於今年 7 月展開。<sup>45</sup> 東盟擁有六億多人口，有很大的市場發展空間，東盟要推動經濟發展，需要與中國加強夥伴關係，以及促進區內自由貿易。香港作為一個自由貿易港，在這個過程中可以起積極作用。香港會藉內地與東盟的合作基礎，謀求與東盟推動更大的合作與發展。

54. 面對近年兩地頻繁交流引致的衝突事件和部分港人的不滿情緒，我們應以正面積極的態度和方法處理。兩地的文化差異一方面帶來磨擦，另一方面亦為兩地人民帶來互相學習的機會。兩地的文化差異，隨着時間的推移和不斷學習，是可以縮窄的。香港人可以正視兩地進一步建立緊密關係所引出的問題，而非針對內地人。香港作為國際城市，應有能力去接受及包容不同文化<sup>46</sup>。

55. 回應香港社會對於旅客數字持續增長對民生影響的關注，特區政府全面評估了香港承受及接待旅客的能力，評估範疇包括口岸處理能力、旅遊設施容量、酒店接待能力、公共交通網絡載客能力、社會民生影響及經濟影響等方面。《香港承受及接待旅客能力評估報告》（評估報告）已於去年年底完成。以 2017 年有超過 7 000 萬旅客訪港這預測數字為基礎，評估顯示香港在各方面仍可應付 2017 年訪港旅客的需求。然而，酒店房間的供應將會持續緊張，特區政府會繼續多管齊下增加酒店房間的供應，並在不同範疇提升本港接待旅客的能力。根據評估報告的建議，特區政府正從三方面著手促進本港旅遊業的長遠及穩定發展，包括繼續提升接待旅客能力；透過發展具特色的旅遊設施群，吸引高增值客群來港旅遊；以及加強宣傳推廣不同地區的旅遊景點以減輕傳統旺區的擠塞。特區政府在

<sup>45</sup> 工業貿易署(2013)。立法會參考資料摘要-建議與東南亞國家聯盟簽訂自由貿易協定。取自 <http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci-crwt324912-c.pdf>

<sup>46</sup> 中港融合，鼓勵內地港化減文化差距，明報 2012 年 4 月 19 日。  
[http://www.mingpaotor.com/htm/News/20120419/HK-gfj3\\_er.htm](http://www.mingpaotor.com/htm/News/20120419/HK-gfj3_er.htm)

2014 年 1 月公布評估報告後，社會繼續對本港接待旅客的能力表示關注。行政長官於同年 4 月 4 日表示，特區政府正研究調控旅客人數和旅客結構的辦法，並會在與中央政府和內地相關部門磋商後盡快公布結果。

56. 特區政府在回歸以來，一直致力加深市民對國家情況、一國兩制和《基本法》的認識。特區政府在未來也會繼續深化有關工作。

57. 對全球而言，內地是一個充滿機遇的地方，是不少企業進軍的目標。香港企業和人才，到內地發展，佔了地利之便。面對「中國機會」，香港要考量如何更主動面對國家及區域層面上的融合，如何提升香港原有的優勢，又要創造配合國家在新的全面經濟競爭所需要的新優勢，結合香港所長，在協助國家發展中推動香港經濟結構的轉型與升級，從而為本地民眾，為年輕人創造更好的就業機會。<sup>47</sup>面對全球化大趨勢，香港絕對不能抱「閉關自守」的心態。面對國際挑戰，香港不能「單打獨鬥」而必須倚仗國家的國際地位和經濟力量。內地與香港的互動關係，應建立在相互尊重、相互理解、相互依存、相互借重和相互支持的基礎上。雙方在追求自身利益時，也必須顧及另一方利益。與內地進一步建立緊密關係，並不是「被吞噬」，也不是要取締「一國兩制」，而是進一步合作，是互惠互利、互補共贏。

## 討論

58. 現在請各委員就香港與中央/內地關係<sup>48</sup>發表意見。

**策略發展委員會秘書處**

**2014 年 5 月**

---

<sup>47</sup> 呂大樂，《這麼近，那麼遠：機會結構之轉變與期望的落差》，《港澳研究》2013 年第 1 期。

<sup>48</sup> 參考附件九。

## 內地與香港的經濟互動

香港與內地是彼此的主要貿易夥伴，內地自改革開放以來，在香港全球貿易額中所佔的比例由 1978 年的 9.3% 躍升至 2013 年的 51.1% (38,914 億港元或 5,017 億美元)。自 1985 年起，內地一直是香港的最大貿易夥伴。在 2013 年，香港是內地的第二大貿易夥伴（僅次於美國），兩地的貿易額佔內地貿易總額的 9.6%。

2. 在 2013 年，香港是內地貨物的最大出口市場，佔內地出口總額的 17.4% (29,844 億港元或 3,848 億美元)。自 1982 年起，內地一直是香港的最大貨物供應地。在 2013 年，香港自內地進口的貨物總值達 19,421 億港元 (2,504 億美元)，佔香港進口總額的 47.8%，主要貨物包括電訊及聲音錄播器具及設備，電動機械、器具及用具，辦公室機器，自動資料處理機，服裝，衣服配件，和專業、科學及控制用儀器及器具等。

3. 在 2013 年，內地是香港產品的最大出口市場，吸納了價值達 248 億港元 (32 億美元) 的港產貨物，佔香港本地出口總額的 45.6%，主要產品包括初形塑膠，醫療及藥用產品，特種工業用機械，電動機械、器具及用具，和漿及紙廢料等。

4. 香港擁有優越的地理位置，優良的基本設施及完善的國際網絡，發揮了作為內地重要轉口港的功能。在 2013 年，經香港轉口進出內地的貨物共達 31,302 億港元 (4,036 億美元)，佔本港轉口 89.3%。<sup>1</sup>

5. 在 2004 年至 2013 年間，港產品出口往內地由 379 億元下降至 248 億元。同期，香港從內地進口的貨值由 9,183 億元大幅上升至 19,421 億元，平均每年增長率為 8.7%。香港從內地進口的貨值每年的變動率，在過去 10 年間大致保持增長，只有在 2009 年錄得 11.4% 的跌幅。轉口貿易的趨勢與進口貿易相若。

---

<sup>1</sup> 貿易便覽-中國內地與香港特別行政區貿易摘要(2014 年 3 月)。工業貿易署。取自 [http://www.tid.gov.hk/tc\\_chi/aboutus/publications/factsheet/china.html](http://www.tid.gov.hk/tc_chi/aboutus/publications/factsheet/china.html)。

6. 香港是內地投資的重要地區，內地是香港外來直接投資的最大來源地。於 2012 年底，內地投資約佔香港外來直接投資總存量的 37.0%，達 35,683 億港元（4,604 億美元）。截至 2013 年 6 月 1 日，共有 114 間內地企業以香港作為其地區總部。這些內地駐港公司主要從事金融及銀行，進出口貿易、批發及零售，運輸、倉庫及速遞服務，和專業、商用及教育服務等。此外，有 148 間內地企業亦在香港設立地區辦事處，負責統籌區內各辦事處或運作。截至 2014 年 3 月 31 日，在香港的 158 間持牌銀行中，有 19 間由內地資金擁有；至於接受存款業務方面，在 21 間限制牌照銀行及 23 間接受存款公司中，分別有兩間及三間為內地資金擁有。

7. 香港作為內地的最大外來投資者，截至 2014 年 2 月底，香港是內地最大的實際利用外商直接投資來源地，佔內地外來投資總額 47.9%，累計總額達 52,576 億港元（6,784 億美元）。香港在內地的大部份投資均集中在廣東省。截至 2013 年底，香港在廣東省的實際利用外來直接投資總額達 15,669.42 億港元（2,008.9 億美元），佔廣東省總額的 61.9%。據廣東省統計數字，廣東省截至 2013 年底經批准的港資企業累計約 125 323 家。

8. 內地與香港在 2003 年 6 月 29 日簽署了首項自由貿易協議 — 《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)。自 CEPA 在 2004 年 1 月 1 日開始實施以來，雙方採取循序漸進的方式，不斷擴闊協議的內容和範疇。最新的《CEPA 補充協議十》在 2013 年 8 月 29 日簽署，而《CEPA 補充協議十》下的服務貿易開放措施在 2014 年 1 月 1 日起生效。《CEPA 補充協議十》共有 73 項服務貿易開放和便利貿易投資的措施，當中包括 65 項服務貿易開放措施，以及 8 項加強兩地金融合作和便利貿易投資的措施。

9. CEPA 涵蓋三大範疇：

(一) 貨物貿易 — 所有經本地生產商申請並符合雙方已商定的 CEPA 原產地規則的香港貨物，輸入內地時均可享有零關稅優惠。



(二) 服務貿易 – 香港服務提供者在多個服務領域可享有優惠待遇進入內地市場。香港的專業團體和內地規管機構亦已簽署了多項專業資格互認的協議或安排。

(三) 貿易投資便利化 – 雙方同意在多個貿易投資便利化的領域加強合作，改善整體營商環境。<sup>2</sup>

10. 透過CEPA，香港服務提供者可在多個服務領域，以優惠待遇進入內地市場。貨物貿易方面，除內地禁止進口的產品外，內地同意對所有經本地生產商申請並符合雙方商定的CEPA原產地規則的原產香港貨物實施零關稅優惠。貿易投資便利化方面，雙方同意在 10 個領域上加強合作，包括貿易投資促進，通關便利化，商品檢驗檢疫、食品安全、質量標準，電子商務，法律法規透明度，中小企業合作，產業合作，知識產權保護，品牌合作和教育合作。<sup>3</sup>

11. 去年為CEPA頒佈 10 週年，行政長官總結過去十年，國家通過CEPA，給予香港的專業服務業不同程度的進一步開放，讓香港專業人才享有更多機會到內地發展。十年來，香港專業服務界在內地高速發展，內地成為香港以外的最大專業服務市場，對幾個專業來說，內地的營業額比香港更大。他指出落實CEPA及其後每年簽署的補充協議，不但令香港專業服務界闖出一片新天地，香港其他的主要產業包括金融業、工商業及旅遊業等都同樣受惠，用好用盡CEPA對香港的經濟發展確實十分重要。<sup>4</sup>

12. 有關進展包括：

(一) 截至 2014 年 3 月 31 日，已簽發超過 2 700 張《香港服務提供者證明書》予 1 500 多家香港企業。

---

<sup>2</sup> 《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》，工業貿易署網頁。取自 [http://www.tid.gov.hk/tc\\_chi/cepa/cepa\\_overview.html](http://www.tid.gov.hk/tc_chi/cepa/cepa_overview.html)。

<sup>3</sup> 香港便覽—工業貿易(2013 年 9 月)。取自 <http://www.gov.hk/tc/about/abouthk/factsheets/docs/trade&industry.pdf>。

<sup>4</sup> 香港特首：CEPA 十周年。行政長官網誌：  
<http://www.ceo.gov.hk/chi/blog/blog20130630.html>

(二) 香港專業業界憑藉 CEPA 的安排，在內地發展的具體例子包括：

- 現時已經有香港服務提供者或取得內地醫師資格證書的香港醫生利用 CEPA 在廣東多個地點獲准開設醫療機構；
- 也有不同的香港律師事務所與內地夥伴進行聯營，地點包括北京、廣州和天津等；及
- 有逾千名香港建築及相關工程專業人員透過資格互認取得內地相應的專業資格。

(三) 截至 2013 年 6 月，香港居民在內地設立個體工商戶超過 5 400 戶，註冊資金 4 億 8 千萬元人民幣。

(四) 「個人遊」計劃於 2003 年推出至今，已涵蓋推廣至四十九個內地城市。截至 2014 年 2 月，內地旅客以「個人遊」方式到香港旅遊累計超過 1 億 3 千萬人次。  
(有關旅遊業與「個人遊」計劃概況請參考附件二)

13. CEPA 遵循了互惠互利、優勢互補的原則<sup>5</sup>。香港和內地之間的產業有明顯差異，互補性強。CEPA 建立後，可以通過這樣一份自由貿易協議進一步促進兩地生產要素的自由流動，優化資源配置，推動雙方的產業結構調整和經濟增長。因此，CEPA 的積極影響不僅僅限於香港，而是對內地的各個地區的經濟發展都有促進作用。粗略分析，CEPA 對內地經濟的影響大概有幾個方面：第一，港澳對內地的擴大投資，進一步促進內地產業升級和調整，從宏觀層面促進內地產業競爭力；第二，有利於內地和港澳資中小企業的發展；第三，由於更低的門檻，鼓勵港澳資金流向中西部地區，帶動中西部地區經濟發展；第四，奠定三地經濟一體化基礎。

---

<sup>5</sup> 韓璐(2009)。CEPA 協議對內地經濟及兩岸經貿關係的影響。大眾商務 2009 年第 08 期。取自 <http://www.zclw.net/article/sort015/sort020/info-39649.html>

## 旅遊業及「個人遊」計劃概況

### 旅遊業

旅遊業是香港的主要經濟支柱。在2011年，旅遊業佔本地生產總值的4.5%。旅遊業就業人數約233 500人，佔全港總就業人數6.5%。2006年至2011年旅遊業佔本地生產總值百分比詳見下表：

| 年份   | 旅遊業佔本地生產總值百分比 |
|------|---------------|
| 2006 | 3.2%          |
| 2007 | 3.4%          |
| 2008 | 2.8%          |
| 2009 | 3.2%          |
| 2010 | 4.3%          |
| 2011 | 4.5%          |

資料來源：香港統計年刊 2013 年版

2. 過去十年，整體訪港旅客數字持續上升，其中內地旅客佔每年訪港旅客總數由初期約五成增至2013年的超過七成。2003年至2013年整體訪港旅客及內地旅客總數詳見下表：

| 年份   | 訪港旅客<br>總人次<br>(按年變動) | 內地旅客<br>總人次<br>(按年變動) | 內地旅客佔<br>訪港旅客總<br>人次比率 |
|------|-----------------------|-----------------------|------------------------|
| 2003 | 1 554 萬<br>(-6.2%)    | 847 萬<br>(+24.1%)     | 54.5%                  |
| 2004 | 2 181 萬<br>(+40.4%)   | 1 225 萬<br>(+44.6%)   | 56.1%                  |
| 2005 | 2 336 萬<br>(+7.1%)    | 1 254 萬<br>(+2.4%)    | 53.7%                  |
| 2006 | 2 525 萬<br>(+8.1%)    | 1 359 萬<br>(+8.4%)    | 53.8%                  |
| 2007 | 2 817 萬<br>(+11.6%)   | 1 549 萬<br>(+13.9%)   | 55.0%                  |
| 2008 | 2 951 萬<br>(+4.7%)    | 1 686 萬<br>(+8.9%)    | 57.1%                  |

| 年份   | 訪港旅客<br>總人次<br>(按年變動) | 內地旅客<br>總人次<br>(按年變動) | 內地旅客佔<br>訪港旅客總<br>人次比率 |
|------|-----------------------|-----------------------|------------------------|
| 2009 | 2 959 萬<br>(+0.3%)    | 1 796 萬<br>(+6.5%)    | 60.7%                  |
| 2010 | 3 603 萬<br>(+21.8%)   | 2 268 萬<br>(+26.3%)   | 63.0%                  |
| 2011 | 4 192 萬<br>(+16.4%)   | 2 810 萬<br>(+23.9%)   | 67.0%                  |
| 2012 | 4 862 萬<br>(+16.0%)   | 3 491 萬<br>(+24.2%)   | 71.8%                  |
| 2013 | 5 430 萬<br>(+11.7%)   | 4 075 萬<br>(+16.7%)   | 75.0%                  |

資料來源：香港旅遊發展局

## 「個人遊」計劃

3. 「個人遊」計劃在2003年7月28日起實施時，只在廣東省四個城市（即東莞、中山、江門、佛山）推行。計劃在2003年7月至2007年1月間多次擴展，至今已涵蓋內地49個城市，包括廣東省所有城市、泛珠區域主要城市以及北京、上海等直轄市。「個人遊」城市自2007年1月起一直維持49個。該49個城市以外的內地居民如要到香港旅遊，須先申請赴港團隊旅遊簽注，然後在居住地或到深圳參加旅遊團隊赴港。

4. 另一方面，中央政府在2009年4月落實讓合資格深圳戶籍居民申請一年多次赴港「個人遊」簽注（深圳戶籍「一簽多行」）。2009年12月，中央政府也落實了讓合資格常住深圳的非廣東省戶籍居民可以在深圳辦理赴港「個人遊」簽注（深圳非廣東省戶籍「異地簽注」），措施更在2010年12月15日擴大至包括大部份在深圳受聘工作的非廣東省戶籍居民，令深圳居民來港更加方便。

5. 內地公安部2012年8月底公布，於2012年9月1日推出新的出入境便利措施，允許常住於北京、天津、上海、重慶、廣州及深圳的內地非本市戶籍就業人員和高等院校的在讀大學生，於常住地提交各類出入境證件的申請，包括往來港澳通行證及各類

赴港簽注。非深圳戶籍居民亦可在深圳辦理「一年多次個人遊簽注」。

6. 有關公布引起香港社會關注。2012年9月，行政長官宣布內地有關部門將與特區政府密切溝通配合，待確定香港的承受和接待能力後，才考慮實施「非深圳戶籍一簽多行」及有序地簽發六個城市的異地簽注（即一簽一行或一簽二行）。

### 「個人遊」旅客數字

7. 「個人遊」計劃帶動內地訪港旅客數字增長，2002年計劃未開始前，訪港的內地旅客約有680萬人次；計劃推行後，2013年約有4 075萬人次的內地旅客訪港，較2012年上升16.7%，當中67%（約2 746萬人次）經「個人遊」計劃來港。歷年透過「個人遊」計劃訪港旅客數字統計詳見下表：

| 年份                    | 「個人遊」訪<br>港旅客人次*<br>(‘000) | 同期<br>增長 | 佔內地<br>旅客比率 | 佔所有<br>訪港旅客<br>比率 |
|-----------------------|----------------------------|----------|-------------|-------------------|
| 2003年7月28日<br>至12月31日 | 667                        | -        | -           | -                 |
| 2004                  | 4 260                      | -        | 34.8%       | 19.5%             |
| 2005                  | 5 550                      | 30.3%    | 44.3%       | 23.8%             |
| 2006                  | 6 673                      | 20.2%    | 49.1%       | 26.4%             |
| 2007                  | 8 593                      | 28.8%    | 55.5%       | 30.5%             |
| 2008                  | 9 619                      | 11.9%    | 57.0%       | 32.6%             |
| 2009                  | 10 591                     | 10.1%    | 59.0%       | 35.8%             |
| 2010                  | 14 244                     | 34.5%    | 62.8%       | 39.5%             |
| 2011                  | 18 344                     | 28.8%    | 65.3%       | 43.8%             |
| 2012                  | 23 141                     | 26.2%    | 66.3%       | 47.6%             |
| 2013                  | 27 465                     | 18.7%    | 67.4%       | 50.6%             |

| 年份                               | 「個人遊」訪<br>港旅客人次*<br>(‘000) | 同期<br>增長 | 佔內地<br>旅客比率 | 佔所有<br>訪港旅客<br>比率 |
|----------------------------------|----------------------------|----------|-------------|-------------------|
| 2003年7月28日<br>至2013年12月31日<br>總數 | 129 148                    | -        | -           | -                 |

\* 由於四捨五入的關係，總數未必等於上列數字的總和。

資料來源：香港旅遊發展局

## 「個人遊」計劃對本港經濟的影響

8. 「個人遊」計劃對推動香港整體經濟發揮了積極作用。根據《香港承受及接待旅客能力評估報告》<sup>1</sup>，2012年「個人遊」旅客的消費為香港直接帶來超過261億元的增加值，相等於本地生產總值的1.3%，並創造了超過11萬個職位，佔總就業人口的3.1%。在不同的直接受惠的行業中，以增加值計算，「個人遊」計劃對零售業的貢獻最大，其次為酒店業。這些行業在經營時也會產生對其他行業的服務的需求，從而對整體經濟進一步作出貢獻。

## 《香港承受及接待旅客能力評估報告》

9. 回應香港社會對於旅客數字持續增長對民生影響的關注，特區政府全面評估了香港承受及接待旅客的能力，評估範疇包括口岸處理能力、旅遊設施容量、酒店接待能力、公共交通網絡載客能力、社會民生影響及經濟影響等方面。《香港承受及接待旅客能力評估報告》（評估報告）已於去年年底完成。

<sup>1</sup> 商務及經濟發展局《香港承受及接待旅客能力評估報告》(2013年12月)  
[http://www.tourism.gov.hk/resources/tc\\_chi/paperreport\\_doc/misc/2014-01-17/Assessment\\_Report\\_tc.pdf](http://www.tourism.gov.hk/resources/tc_chi/paperreport_doc/misc/2014-01-17/Assessment_Report_tc.pdf)

10. 以2017年有超過7 000萬旅客訪港這預測數字為基礎，評估顯示香港在各方面仍可應付2017年訪港旅客的需求。然而，酒店房間的供應將會持續緊張，特區政府會繼續多管齊下增加酒店房間的供應，並在不同範疇提升本港接待旅客的能力。根據評估報告的建議，特區政府正從三方面著手促進本港旅遊業的長遠及穩定發展，包括繼續提升接待旅客能力；透過發展具特色的旅遊設施群，吸引高增值客群來港旅遊；以及加強宣傳推廣不同地區的旅遊景點以減輕傳統旺區的擠塞。

11. 特區政府在2014年1月公布評估報告後，社會繼續對本港接待旅客的能力表示關注。行政長官於同年4月4日表示，特區政府正研究調控旅客人數和旅客結構的辦法，並會在與中央政府和內地相關部門磋商後盡快公布結果。

## 人口概況

長久以來，香港都是一個移民城市。根據政府統計處進行的人口普查結果，香港的人口中約三分一人來自內地。有不少香港人都有親友居於內地，兩地人民關係密切。

表一 按出生地點劃分的人口

| 統計期間<br>Reference period | 出生地點<br>Place of Birth |                                            |                | 總計<br>Total |
|--------------------------|------------------------|--------------------------------------------|----------------|-------------|
|                          | 香港<br>Hong Kong        | 中國(香港除外)<br>China(other than<br>Hong Kong) | 其他地方<br>Others |             |
| 2001                     | 4 004 894              | 2 263 571                                  | 433 924        | 6 708 389   |
| 2006                     | 4 138 844              | 2 298 956                                  | 426 546        | 6 864 346   |
| 2011                     | 4 278 126              | 2 267 917                                  | 525 533        | 7 071 576   |

資料來源：政府統計處2001、2006、2011年人口普查

2. 根據政府統計處的資料<sup>1</sup>顯示，香港的生育水平，在過去31年呈現下跌的趨勢。香港每年的活產嬰兒數目從1981年的86 751名下降至2003年的46 965名，其後回升至2012年的91 558名。同期，死亡數目從1981年的24 832人，增至2012年的43 672人。雖然人口自然增長率處於低水平，受惠於大量新移民來港，香港的人口由1981年的510萬人增至2011年的710萬人，增幅達39%。

<sup>1</sup> 政府統計處(2013年12月)。香港統計月刊專題文章「1981年至2012年香港生育趨勢」。取自 <http://www.statistics.gov.hk/pub/B71312FA2013XXXXB0100.pdf>。



表二 1981 年至 2011 年的人口及平均每年增長率

|                          | 1981                     | 1986                     | 1991                     | 1996                     | 2001                     | 2006                     | 2011                     |
|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 人口                       | 5 109 812 <sup>(1)</sup> | 5 495 488 <sup>(2)</sup> | 5 674 114 <sup>(3)</sup> | 6 412 937 <sup>(4)</sup> | 6 708 389 <sup>(4)</sup> | 6 864 346 <sup>(4)</sup> | 7 071 576 <sup>(4)</sup> |
| 淨增長                      | 706 822                  | 385 676                  | 178 626                  | 543 442 <sup>(5)</sup>   | 295 452 <sup>(4)</sup>   | 155 957 <sup>(4)</sup>   | 207 230 <sup>(4)</sup>   |
| 前五年內平均<br>每年增長率<br>(百分率) | 3.3                      | 1.5                      | 0.6                      | 1.8 <sup>(5)</sup>       | 0.9 <sup>(4)</sup>       | 0.4 <sup>(4)</sup>       | 0.6 <sup>(4)</sup>       |

註釋：

- (1) 該數字包括在 1981 年 3 月進行的人口普查時暫時不在港的 123 252 名居民。
- (2) 該數字包括在 1986 年 3 月進行的中期人口統計時暫時不在港的 99 491 名居民。
- (3) 該數字包括在 1991 年 3 月進行的人口普查時暫時不在港的 151 833 名居民。
- (4) 這些數字是根據「居住人口」的方法所編製。
- (5) 這些數字是以人口普查／中期人口統計時刻的香港居民（包括暫時不在港的居民）的數目編製。以這基礎計算的 1996 年中期人口統計時的人口數字為 6 217 556 人。

資料來源：香港特別行政區政府 政府統計處  
二零一一年人口普查辦事處  
(查詢電話：2716 8025，電郵：census@censtatd.gov.hk)

3. 有研究顯示<sup>2</sup>，香港人口的增長很大程度上是依賴外來的移民，而當中大部分是透過單程通行證計劃申請來港定居。在 1983 年至 2006 年間，超過 96 萬名新移民透過單程通行證計劃由中國內地來港，佔 2006 年 686 萬總人口的 14%，佔同期的人口增長超過 70%。

4. 政府統計處就 2012 年至 2041 年的人口推算<sup>3</sup>指出，這個情況仍會持續。以 2011 年年中至 2041 年年中的整個推算期計算，香港的整體人口將增加 140 萬，人口自然減少（即死亡減出生）為 3.8 萬，而香港居民人口淨遷移人數（即移入減移出）為淨移入 144 萬。屆時，香港的人口將會達到 847 萬。

5. 政府在 2003 年發表的《人口政策專責小組報告書》<sup>4</sup>指出香港的人口增長很倚靠外來移民，當中大部分是根據單程證計劃來港定居的人士。單程證計劃主要是為協助家庭團聚而設，因此，

<sup>2</sup> 智經研究中心(2008)從單程證制度探索香港的人口政策。取自 [http://www.bauhinia.org/pdf/research/20080828/tchi\\_OWP\\_Report.pdf](http://www.bauhinia.org/pdf/research/20080828/tchi_OWP_Report.pdf)。

<sup>3</sup> 政府統計處(2012)。香港人口推算 2012-2041。取自 [http://www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B1120015052012XXXXB0100.pdf&product\\_id=B1120015&lang=2](http://www.censtatd.gov.hk/fd.jsp?file=B1120015052012XXXXB0100.pdf&product_id=B1120015&lang=2)。

<sup>4</sup> 《人口政策專責小組報告書》(2003)。取自 <http://www.info.gov.hk/info/population/chi/pdf/report.pdf>

對申請人施加甄別準則，既不恰當，也不可行。我們對來港移民的素質沒有多大控制。當時，專責小組建議定期檢討每日 150 個單程證的配額數目，及配額內三個類別的分配情況，以便在需求下降時與內地有關機構商討縮減配額事宜。專責小組亦建議放寬輸入內地優秀人才及專業人才來港工作及定居的限制，以吸引更多專才來港。為鼓勵吸納內地和海外學者及學生，專責小組提出容許大專院校作出更靈活的安排。

6. 多年來，政府推出了多項計劃以吸納不同類別的人才，包括「一般就業政策」、「輸入內地人才計劃」及「優秀人才入境計劃」。根據「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」輸入的人才和專才，佔本港勞動人口約 2%。2013 年 8 月，有大約 85 700 名外來人才和專才在港工作，當中有 32 000（佔 38%）已在港工作三年或以上。

7. 「非本地畢業生留港／回港就業安排」旨在借助這項優勢，吸引內地和海外人才來港進修和居留。這些非本地畢業生在完成學位課程後，可留港求職，最長一年。此後，只要在職，他們可在港繼續居留。2012 年，約有 6 800 宗新申請。當中約 80% 的申請者是研究院畢業生，另外的 20% 是學士學位畢業生。「非本地畢業生留港／回港就業安排」自 2008 年 5 月推行以來，有超過 28 000 名非本地畢業生獲批准於畢業後留港或返港就業，當中約 16 500 人於 2013 年 8 月仍然在港工作或求職，佔歷年獲批准人士的 58%。<sup>5</sup>

8. 有研究機構指出<sup>6</sup>，隨著香港回歸，香港與內地兩地人口不斷雙向流動，大大增加了港人接觸非本地異性的機會。自 1997 年至 2012 年，每年香港與內地跨境婚姻（俗稱「中港婚姻」）佔整體港人結婚的比例，徘徊於 39%至 56%的高水平。

---

<sup>5</sup> 《人口政策諮詢文件》(2013)。取自 [http://www.hkpopulation.gov.hk/public\\_engagement/pdf/PEEPP\\_chi\\_lowres.pdf](http://www.hkpopulation.gov.hk/public_engagement/pdf/PEEPP_chi_lowres.pdf)。

<sup>6</sup> 《香港集思會》(2013)。中港跨境婚姻—新趨勢及影響。取自 <http://www.ideascentre.hk/wordpress/wp-content/uploads/2009/02/Cross-border-Marriages-Report-TC.pdf>

9. 過往「中港婚姻」予人負面印象，如「老夫少妻」、「騙取福利」、「假結婚」，但近年港人北上工作愈見平常，內地人來港的途徑亦大大增加，跨境結婚人士的背景趨向多樣化。兩地的年青、高學歷、高收入人士結合的現象愈趨普遍，對婚姻關係、家庭功能及結構、社會人口變化等各方面均有著深遠的影響。

10. 該研究指出，受訪者普遍預期「中港婚姻」的趨勢將會穩定增長，並相信兩地人結合能推動彼此的文化融合，為化解兩地矛盾提供重要條件。隨著「中港婚姻」的數目不斷增加，佔本港家庭住戶的比例持續上升，這批人士及其所生的下一代，將成為香港社會、經濟及政治發展過程中的重要持分者，對香港的持續發展有一定的角色及影響力。

11. 有關「中港婚姻」及內地女性在香港生產嬰兒的統計數字，請參閱下表。）

**表三 1986 年至 2011 年在香港登記結婚而新郎／新娘為中國內地人士(1) 的數目及獲發「無結婚紀錄證明書」(聲稱作為在中國內地申請結婚之用) 的人士數目**

| 年<br>Year  | 香港登記結婚<br>Marriages<br>registered in HK                                                       | 獲發「無結<br>婚紀<br>錄證明書」<br>Issue of<br>CAMR | 總計(2)<br>Total(2) | 年<br>Year    | 香港登記結婚<br>Marriages<br>registered in HK                                                       | 獲發「無<br>結婚紀<br>錄證明<br>書」<br>Issue of<br>CAMR | 總計(2)<br>Total(2) |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------|
| 男性<br>Male | 新郎為香港人而新娘為內地人<br>Bridegrooms are Hong Kong residents and<br>Brides from the mainland of China |                                          |                   | 女性<br>Female | 新娘為香港人而新郎為內地人<br>Brides are Hong Kong residents and<br>Bridegrooms from the mainland of China |                                              |                   |
| 1986       | 703                                                                                           | 15 073                                   | 15 776            | 1986         | 79                                                                                            | 596                                          | 675               |
| 1987       | 580                                                                                           | 17 631                                   | 18 211            | 1987         | 73                                                                                            | 705                                          | 778               |
| 1988       | 469                                                                                           | 16 240                                   | 16 709            | 1988         | 54                                                                                            | 638                                          | 692               |
| 1989       | 528                                                                                           | 16 695                                   | 17 223            | 1989         | 68                                                                                            | 699                                          | 767               |
| 1990       | 498                                                                                           | 19 985                                   | 20 483            | 1990         | 54                                                                                            | 1 106                                        | 1 160             |
| 1991       | 590                                                                                           | 20 630                                   | 21 220            | 1991         | 90                                                                                            | 1 300                                        | 1 390             |
| 1992       | 753                                                                                           | 22 366                                   | 23 119            | 1992         | 75                                                                                            | 1 674                                        | 1 749             |
| 1993       | 886                                                                                           | 21 892                                   | 22 778            | 1993         | 90                                                                                            | 1 211                                        | 1 301             |
| 1994       | 1 166                                                                                         | 22 420                                   | 23 586            | 1994         | 115                                                                                           | 1 305                                        | 1 420             |
| 1995       | 1 407                                                                                         | 20 333                                   | 21 740            | 1995         | 140                                                                                           | 1 322                                        | 1 462             |
| 1996       | 2 215                                                                                         | 22 349                                   | 24 564            | 1996         | 269                                                                                           | 1 552                                        | 1 821             |
| 1997       | 2 269                                                                                         | 26 040                                   | 28 309            | 1997         | 366                                                                                           | 1 824                                        | 2 190             |
| 1998       | 2 685                                                                                         | 16 416                                   | 19 101            | 1998         | 390                                                                                           | 1 313                                        | 1 703             |
| 1999       | 3 054                                                                                         | 14 752                                   | 17 806            | 1999         | 369                                                                                           | 1 118                                        | 1 487             |
| 2000       | 3 834                                                                                         | 13 886                                   | 17 720            | 2000         | 546                                                                                           | 1 142                                        | 1 688             |
| 2001       | 5 169                                                                                         | 13 211                                   | 18 380            | 2001         | 723                                                                                           | 1 636                                        | 2 359             |
| 2002       | 7 724                                                                                         | 10 127                                   | 17 851            | 2002         | 977                                                                                           | 1 394                                        | 2 371             |
| 2003       | 10 185                                                                                        | 7 501                                    | 17 686            | 2003         | 1 324                                                                                         | 1 083                                        | 2 407             |

| 年<br>Year  | 香港登記結婚<br>Marriages<br>registered in HK                                                       | 獲發「無結<br>婚紀<br>錄證明書」<br>Issue of<br>CAMR | 總計(2)<br>Total(2) | 年<br>Year    | 香港登記結婚<br>Marriages<br>registered in HK                                                       | 獲發「無<br>結婚紀<br>錄證明<br>書」<br>Issue of<br>CAMR | 總計(2)<br>Total(2) |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------|
| 男性<br>Male | 新郎為香港人而新娘為內地人<br>Bridegrooms are Hong Kong residents and<br>Brides from the mainland of China |                                          |                   | 女性<br>Female | 新娘為香港人而新郎為內地人<br>Brides are Hong Kong residents and<br>Bridegrooms from the mainland of China |                                              |                   |
| 2004       | 13 126                                                                                        | 7 842                                    | 20 968            | 2004         | 1 888                                                                                         | 1 504                                        | 3 392             |
| 2005       | 16 775                                                                                        | 8 094                                    | 24 869            | 2005         | 2 726                                                                                         | 2 193                                        | 4 919             |
| 2006       | 18 182                                                                                        | 9 963                                    | 28 145            | 2006         | 3 406                                                                                         | 3 077                                        | 6 483             |
| 2007       | 15 978                                                                                        | 5 910                                    | 21 888            | 2007         | 2 490                                                                                         | 1 825                                        | 4 315             |
| 2008       | 14 206                                                                                        | 4 797                                    | 19 003            | 2008         | 2 409                                                                                         | 1 539                                        | 3 948             |
| 2009       | 13 751                                                                                        | 4 394                                    | 18 145            | 2009         | 2 599                                                                                         | 1 595                                        | 4 194             |
| 2010       | 15 504                                                                                        | 3 791                                    | 19 295            | 2010         | 3 276                                                                                         | 1 577                                        | 4 853             |
| 2011       | 16 361                                                                                        | 3 806                                    | 20 167            | 2011         | 4 127                                                                                         | 1 738                                        | 5 865             |

註釋： (1) 2010 統計年度以前的數字是根據入境事務處按月提供的個人結婚登記紀錄內的兩項資料，即「來港前居住的地方」是中國內地和「在香港的逗留時間」少於一年，來估算內地新郎／新娘。這數字可能包括持有單程通行證來港並於不足一年內結婚的人士。然而，有關數字仍是提供跨境婚姻統計一個很好的指標。由 2010 統計年度起，除上述兩項資料外，採用更多相關的資料（例如所持旅行證件類別）用以改良內地新郎／新娘的估算。

(2) 由於獲發「無結婚紀錄證明書」（聲稱作為在中國內地申請結婚之用）人士最後未必結婚，以上的總計數字只是結婚總數的一個粗略指標。

Notes: (1) Before the reference year of 2010, the figures of bridegrooms/brides from the mainland of China are estimated with reference to two data items in the individual registered marriage records provided by the Immigration Department on a monthly basis, viz. "place of previous residence" being in the mainland of China and "duration of stay in Hong Kong" being less than one year. The figure thus compiled might have included one-way permit holders entering Hong Kong and getting married in less than one year. Nevertheless, it still provides a good proxy indicator to cross-boundary marriage statistics. Since the reference year of 2010, besides the above two data items, more information (e.g. holding of travel document type) is used to enhance the estimates of bridegrooms/brides from the mainland of China.

(2) Since applicants with issuance of CAMR (who claimed for the purpose of marrying in the mainland of China) may not eventually lead to marriages, the total figure above only gives a crude indicator of the total number of marriages.

資料來源：政府統計處《香港人口趨勢 1981-2011》

**表四 2001年至2012年內地女性在香港生產的嬰兒數目**

| 統計期間<br>Reference period | 活產嬰兒數目(1)<br>Number of live births(1) | 其中由內地女性在香港所生的活產嬰兒數目：<br>Of which number of live births born in Hong Kong to Mainland women : |                                                                                        |                    |                 |
|--------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------|
|                          |                                       | 其配偶為<br>香港永久性居民<br>whose spouses<br>are Hong Kong<br>Permanent<br>Residents                  | 其配偶為<br>非香港永久性居民(2)<br>whose spouses are<br>not Hong Kong<br>Permanent<br>Residents(2) | 其他(3)<br>Others(3) | 小計<br>Sub-total |
| 2001                     | 48 219                                | 7 190                                                                                        | 620                                                                                    | -                  | 7 810           |
| 2002                     | 48 209                                | 7 256                                                                                        | 1 250                                                                                  | -                  | 8 506           |
| 2003                     | 46 965                                | 7 962                                                                                        | 2 070                                                                                  | 96                 | 10 128          |
| 2004                     | 49 796                                | 8 896                                                                                        | 4 102                                                                                  | 211                | 13 209          |
| 2005                     | 57 098                                | 9 879                                                                                        | 9 273                                                                                  | 386                | 19 538          |
| 2006                     | 65 626                                | 9 438                                                                                        | 16 044                                                                                 | 650                | 26 132          |
| 2007                     | 70 875                                | 7 989                                                                                        | 18 816                                                                                 | 769                | 27 574          |
| 2008                     | 78 822                                | 7 228                                                                                        | 25 269                                                                                 | 1 068              | 33 565          |
| 2009                     | 82 095                                | 6 213                                                                                        | 29 766                                                                                 | 1 274              | 37 253          |
| 2010                     | 88 584                                | 6 169                                                                                        | 32 653                                                                                 | 1 826              | 40 648          |
| 2011                     | 95 451                                | 6 110                                                                                        | 35 736                                                                                 | 2 136              | 43 982          |
| 2012                     | 91 558                                | 4 698                                                                                        | 26 715                                                                                 | 1 786              | 33 199          |

|     |     |                                               |         |     |                                                                                                                                                                                                       |
|-----|-----|-----------------------------------------------|---------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 註釋： | (1) | 數字是按事件的發生時間計算某統計期間內在港出生的活產嬰兒總數（即該統計期間內的活產嬰兒）。 | Notes : | (1) | Figures refer to the total number of live births born in Hong Kong in the reference period counted by the occurrence time of the events (i.e. births actually taking place in that reference period). |
|     | (2) | 包括香港非永久性居民（來港少於7年的內地人士包括在這類別）及非香港居民。          |         | (2) | Include Hong Kong Non-permanent Residents (persons from the Mainland having resided in Hong Kong for less than 7 years being grouped in this category) and non-Hong Kong residents.                   |
|     | (3) | 在出生登記時，內地母親並沒有提供嬰兒父親居民身分的資料。                  |         | (3) | Mainland mothers did not provide the father's residential status during birth registration.                                                                                                           |

資料來源：政府統計處《香港統計月刊》(2013年12月)專題文章「1981年至2012年香港生育趨勢」

## 食水、食物供應

根據水務署資料<sup>1</sup>，從廣東省輸入原水的歷史可追溯到1960年。當年，港府開始實施一項計劃，每年從廣東省引進2,270萬立方米的淡水。1964年，港府與廣東省當局達成協議，根據該協議，香港每年會從廣東省購入6,800萬立方米淡水。之後，雙方多次就供水量進行磋商及簽訂協議，進一步遽增每年對港供水量。根據廣東省當局在1989年和港府簽署長期供水協議，為香港提供足夠下個世紀初所需的食水。協議規定供水由1995年的6.9億立方米，續年增加，在2000年時已達到7.8億立方米。供水系統現時的設計最高供應量是每年11億立方米。

2. 不過，由九十年代起，香港工業北移，用水量顯著下降。經長時間商議後，港府與廣東省當局在1998年達成協議，雙方同意1998年至2004年內供水量的每年增幅可減少2,000萬立方米。結果，這七年內的總供水量累積減少了5.6億立方米。廣東省方面也同意有關每年最終供水量11億立方米的條文會維持不變，而達到這個最終供應量的時間可適當地延遲，並會進一步協商。

3. 現行協議於2011年12月簽訂，以延續在2006年協議首次採用的統包總額方式，為本港制訂直到2014年的供水安排。根據這項綜合協議安排，港府會每年一次過向廣東省方面付款，以確保即使在百年一遇的極端乾旱情況下，也會可靠和靈活地獲供應東江水，以應付香港實際需要。在現行協議下，每日供水比率會有較大靈活性，以配合於本地收集所得的雨水在季節上的變化，這會使香港能更妥善控制水塘的存水量，從而更有效地減少水塘滿溢情況，並節省抽水成本。現行協議亦保留每年最終供水量11億立方米的條文，保證了香港長期獲供應東江水，以配合未來發展，而達到這個預計供水量的目標日期則會進一步檢討。

---

<sup>1</sup> 主要的水源。水務署網頁。取自  
[http://www.wsd.gov.hk/tc/water\\_resources/raw\\_water\\_sources/water\\_sources\\_in\\_hong\\_kong/water\\_from\\_dongjiang\\_at\\_guangdong/](http://www.wsd.gov.hk/tc/water_resources/raw_water_sources/water_sources_in_hong_kong/water_from_dongjiang_at_guangdong/)

4. 1960 年代以前，內地的活畜、生鮮食品運至香港依靠汽車，活畜病死率、農副產品殘次率高，不僅貨損嚴重、影響現匯收入，也不能確保食品新鮮與衛生安全。直至 1962 年 3 月 20 日，一趟滿載鮮活冷凍食品的快運列車從武漢發出。同年 12 月 11 日，另外兩趟鮮活食品快車也分別從上海和鄭州發出。三趟列車運行線路集中於京廣、滬杭、浙贛三條幹線，在深圳重新編組後發往香港。

5. 1963 年，周恩來總理親自決策開行“三趟快車”，並定下內地對供港副食品必須“保證供應”和“價格穩定”的理念。“三趟快車”開通後，給香港市民帶去了豐富的生鮮食品，即使在物價飛速上漲的日子裡，市民也能夠買到價格優惠的鮮活食品。內地的農副產品供應穩住了香港的物價，尤其是使生活在較底層的香港市民得到了基本的生活保證。<sup>2</sup>

6. 到了 80 年代，珠三角乃至全國的高速路網已基本連通，靠近廣東省的各省區市輸港貨物，為節省開支，可用貨櫃車通過高速路網，運至深圳各口岸，直接通往香港。同時，珠三角供港食品基地如雨後春筍般發展起來，供港貨物無需再從遠離香港的其他省區市調運，可直接從珠三角生產基地通過公路運往香港，鐵路運輸因此失去優勢。<sup>3</sup>由於供港澳鮮活產品逐漸從鐵路運輸轉向公路運輸，2010 年 6 月，服務港澳居民四十八年的“三趟快車”終於完成歷史使命。<sup>4</sup>

7. 2013 年數據顯示，香港整體食物供應超過 90% 為進口食品。內地是本港最重要的食物供應來源。2013 年本港進口食品中<sup>5</sup>，7.4% 的米、59.5% 的麵粉、68.5% 的豬肉、3.1% 的牛肉、95.7% 的雞、43.2% 的魚、92.2% 的蔬菜及 51.2% 的雞蛋均來自內地；而其中進口新鮮豬肉、牛肉和活雞，均是 100% 來自內地。

---

<sup>2</sup> 香港市場的“穩定劑” 出口創匯的“蓄水池”(2009 年 9 月)。華潤雜誌總 138 期。取自 <http://his.crcmagazine.com/DMSMagaDoc/200909/05hk.asp>。

<sup>3</sup> “三趟快車”淡出歷史 內地供港鮮活食品依然豐富。新華網(2006 年 9 月 11 日)。取自 [http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/tai\\_gang\\_ao/2006-09/11/content\\_5076124.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/tai_gang_ao/2006-09/11/content_5076124.htm)。

<sup>4</sup> 五十年如一日 內地供港菜籃子穩繫民生。大公網(2013 年 6 月 26 日)。取自 <http://news.takungpao.com.hk/hkol/topnews/2013-06/1714343.html>。

<sup>5</sup> 有關的進口豬肉、牛肉、雞和魚包括新鮮、冰鮮和冷藏三類。

## 香港人在內地進行的慈善及志願工作

香港有不少關心內地發展的人，多年來都有為建設內地設施及扶助有需要的人而出錢出力。在內地發生災難時就更加踴躍，較早期有 1991 年發生的華東水災，港人為賑災及災後重建總共捐款六億。在 2008 年汶川大地震後，港府前後撥款 90 億港元到支援四川地震災區重建信託基金，牽頭 151 個重建項目，而民間的捐款估計高達 130 億港元，連同港府撥款，香港捐款近 200 億元，佔國內外援助捐款總數超過三成<sup>1</sup>。香港有不少慈善團體都有派員到四川協助災後緊急援救及之後重建的工作，如樂施會和紅十字會<sup>2</sup>。其中樂施會更聯合當地志願前往救災的市民，如四川大學華西公共衛生學院的醫護人員，共同救災<sup>3</sup>。也有香港人以個人義工身分走到四川協助救災，如在 2010 年於玉樹地震中為救援受困者而罹難的港人黃福榮<sup>4</sup>。

2. 苗圃行動是其中一個早於 1992 年在香港成立的民間團體，成立原因是要為內地適齡學童提供學習機會，希望透過教育可以為下一代塑造更優秀生活環境。苗圃行動從多方面創造優秀學習環境：建立符合安全規格校舍，培訓師資以增加教師的供應，為學生提供學習津貼，對有特殊需要的同學提供特別協助。由 1992 年至 2012 年期間苗圃行動累計資助內地中小學生 28 萬人次，資助教師超過 2.3 萬人次，累計重建超過 1240 所學校和師生宿舍，並重建兩所特殊學校和一所特殊學校宿舍<sup>5</sup>。

---

<sup>1</sup> “新聞智庫：震後捐款”，now.com 新聞 (2013 年 4 月 22 日)  
<http://news.sina.com.hk/news/20130422/-101-2948132/1.html>

<sup>2</sup> 香港紅十字會四川地震救災網頁。[http://www.redcross.org.hk/china\\_earthquake/chi/](http://www.redcross.org.hk/china_earthquake/chi/)

<sup>3</sup> 5.12 汶川地震五周年樂施會工作報告 <http://www.oxfam.org.cn/download.php?cid=18&id=20>

<sup>4</sup> 黃福榮 <http://baike.baidu.com/view/3489295.htm>

<sup>5</sup> 林建揚，“梁振英：港人一直關心內地同胞”，亞太日報 (2012 年 11 月 4 日)  
<http://www.apdnews.com/news/17420.html>



3. 也有港人選擇到內地進行建設或修橋補路。無止橋慈善基金成立於 2007 年，是一個在香港註冊的慈善團體，旨在鼓勵香港和內地大學生運用環保理念，義務為國內貧困和偏遠的農村修建便橋和村莊設施。參加者不少是工程方面的專業人員及工程系的學生。參與者以團隊做單位，有大學內的團隊，也有工程公司設立的團隊。截至 2013 年基金已經在安徽、陝西、四川、甘肅、貴州、雲南和重慶完成了超過 29 個無止橋項目，惠及數十條村落及超過 39,000 名村民<sup>6</sup>。

4. 亮睛工程於 2006 年在香港成立，與國家衛生部簽訂在中國內地建立 100 個「亮睛點」的協議，旨在為內地的基層人士設立「帶不走的眼科醫療隊」，以「助人自助，持續發展」的扶貧模式發展。為此亮睛工程以捐贈眼科儀器、提供手術及手術培訓、引入現代化管理等各種方式協助貧困地區的基層醫院設立「亮睛點」，以成本價為病人治病，而特別貧困者更可以免費得到治療<sup>7</sup>。

5. 香港人亦有參與國際組織或內地組織在內地助人的善舉。例如有香港眼科醫生每年度花上十天不等的時間參與奧比斯所舉辦的義工活動，到內地為貧困的人進行眼科手術及培訓內地眼科醫生<sup>8</sup>。希望工程是由共青團中央委員會及中國青少年發展基金會於 1989 年成立，目的為資助農村家庭經濟困難學生上學的開支及建設所需教學設施<sup>9</sup>。香港多個團體都有捐款及安排其會員親身前往貧困地區建設“希望”學校。例如香港佛教聯合會在貴州援建了希望中小學共二十八間<sup>10</sup>，香港佛學會在太原援建了小學 15 間<sup>11</sup>，香港洋務工會援建小學三間<sup>12</sup>。

---

<sup>6</sup> 無止橋慈善基金 <http://www.bridgetochina.org.hk/>

<sup>7</sup> 亮睛工程 [http://www.projectvision.org.hk/pv/v3/index00\\_1.shtml](http://www.projectvision.org.hk/pv/v3/index00_1.shtml)

<sup>8</sup> 醫健：眼醫內地行善：「義」無大小，東方日報 (2013 年 10 月 21 日)  
[http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131021/00176\\_086.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131021/00176_086.html)

<sup>9</sup> 中國請稍年發展基金會 <http://www.cydf.org.cn/Abouts/>

<sup>10</sup> 香港佛教聯合會希望工程計劃 <http://www.hkbuddhist.org/hope/main.html>

<sup>11</sup> 一個香港義工群 11 年對山西的守望。太原晚報，2012-07-01.  
<http://news.qq.com/a/20120701/000308.htm>

<sup>12</sup> 香港洋務工會希望工程網頁 <http://www.hkucwwse.org.hk/hope.html>

近年引起廣泛討論的有關內地與香港關係的事件  
(摘錄自傳媒報道)

|                       |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2014 年<br/>4 月</p> | <p>內地小童街頭便溺引起議論</p> | <p>一對內地夫婦帶兒子到港旅遊，其間兒子在旺角街頭便溺，途人拍片並放上網。內地網民不滿鳳凰衛視記者閻丘露薇在微博轉載短片時的評論偏幫港人，發起杯葛行動，呼籲同胞 6 月 1 日起不再到港旅遊「懲罰港人」<sup>1</sup>。其後，《環球時報》發表評論文章，指雖然涉事父母做法與香港法規不符，但港人未有善意提醒或幫忙，反而拍照，「激烈做法嚴重失當」。<sup>2</sup>商務及經濟發展局局長蘇錦樑回應表示，兩地人民應該互相包容，彼此體諒。不過，有學者指出官員勸港人要包容體諒，並未有顧及港人的感受，同樣於事無補。<sup>3</sup>在互聯網上，有內地網民發起在五一假期帶小孩來港在街頭便溺。本地網民則發起「遍地黃金攝影大賽」，在黃金周期間拍攝內地客在港便溺情回應。此外，有網民不滿蘇錦樑的「包容論」，紛紛建議內地客「去局長家門前大小便」。<sup>4</sup>事件發生一週後未有降溫，《環球時報》繼續批評有港人模仿內地幼童街上便溺，是極端主義分子，讓人想到「新納粹」，更呼籲大陸遊客「不妨大膽回敬他們」。<sup>5</sup></p> |
|-----------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>1</sup> 蘋果日報 (2014 年 4 月 23 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20140423/18697602>

<sup>2</sup> 晴報(2014 年 4 月 24 日)  
<http://www.skypost.hk/%e6%b8%af%e8%81%9e/%e8%a6%81%e8%81%9e/20140424/001/%E3%80%8A%E7%92%B0%E6%99%82%E3%80%8B%E8%BD%9F%E6%B8%AF%EF%BC%9A%E5%BD%B1%E7%AB%A5%E4%BE%BF%E6%BA%BA%E6%9B%B4%E4%B8%8D%E6%96%87%E6%98%8E/135857>

<sup>3</sup> 新報(2014 年 4 月 25 日) <http://www.hkdailynews.com.hk/NewsDetail/index/133897>

<sup>4</sup> 明報(2014 年 4 月 25 日)  
<http://news.hk.msn.com/local/%e5%85%a7%e5%9c%b0%e7%b6%b2%e6%b0%91%e7%99%bc%e8%b5%b7%e6%94%9c%e7%ab%a5%e4%be%86%e6%b8%af%e4%be%bf%e6%ba%ba>

<sup>5</sup> 信報財經新聞(2014 年 4 月 30 日)  
<http://www2.hkej.com/instantnews/current/article/366625/%E3%80%8A%E7%92%B0%E6%99%82%E3%80%8B%E6%89%B9%E4%BB%BF%E4%BE%BF%E6%BA%BA%E8%AB%B7%E9%99%B8%E5%AE%A2+%E4%BC%BC%E6%96%B0%E7%B4%8D%E7%B2%B9%E7%B1%B2%E5%8F%8D%E6%93%8A>

|               |        |                                                                                                                                                                                                                |
|---------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2014 年<br>4 月 | 港人港地   | 特區政府於 2013 年出售兩幅啟德發展區住宅用地試行「港人港地」措施。2014 年 4 月 1 日，行政長官表示現在香港樓市在“雙辣招”措施後已不存在過熱的情況，故暫不需要實行其上任之初推出的「港人港地」計劃。有學者認為，「港人港地」並不能降低整體樓價。除非這個政策適用於所有樓盤，否則內地買家總能在其他樓盤購入單位。此外，「港人港地」政策只會加劇內地與香港的矛盾，損害香港的形象 <sup>6</sup> 。 |
| 2014 年<br>3 月 | 繁簡字體事件 | 前立法會議員、大律師吳靄儀於明報撰文，指文華東方酒店的升降機內「文華廳」的標誌變成「文华廳」觀感兀突 <sup>7</sup> 。文華東方酒店升降機內按鈕旁的水牌全部加上簡體字說明及部分樓層的指示牌和告示都加上簡體字的事件引起關注，最後，文華東方酒店將所有曾加上簡體字的指示牌撤換 <sup>8</sup> 。                                                    |
| 2014 年<br>3 月 | 購物     | 「真愛聯真心愛國愛黨大遊行」在旺角發起活動，要求內地旅客購買國貨，不要再來港購買外國貨 <sup>9</sup> 。                                                                                                                                                     |
| 2014 年<br>3 月 | 港鐵     | 近十名新民主同盟成員進行「沙甸魚」快閃行動，他們戴上約一米高沙甸魚罐頭紙牌，由金鐘乘搭港鐵到尖沙咀再折返，抗議內地旅客湧港逼爆車廂 <sup>10</sup> 。                                                                                                                              |
| 2014 年<br>2 月 | 東江水    | 特區政府在 2014 年年初與廣東省當局開始討論新一輪供水協議，以確定未來三年東江水的水質、水量與水價。按現有協議每年最終供水量                                                                                                                                               |

<sup>6</sup> 亞太日報 (2014 年 4 月 3 日)  
<https://hk.news.yahoo.com/%E9%A6%99%E6%B8%AF%E8%A7%80%E5%AF%9F-%E9%9B%99%E8%BE%A3%E6%8B%9B%E8%A6%8B%E6%95%88-%E6%B8%AF%E5%BA%9C%E5%81%9C%E6%8E%A8-%E6%B8%AF%E4%BA%BA%E6%B8%AF%E5%9C%B0-012626637.html>

<sup>7</sup> 明報 (2014 年 3 月 31 日)  
<http://news.hk.msn.com/local/%E6%96%87%E8%8F%AF%E6%9D%B1%E6%96%B9%E6%8C%87%E7%A4%BA%E7%89%8C%E7%94%A8%E7%B0%A1%E9%AB%94%E5%AD%97-%E6%B8%AF%E5%AE%A2%EF%B9%95%E5%9C%B0%E6%A8%99%E9%85%92%E5%BA%97%E6%87%89%E7%85%A7%E9%A1%A7%E6%B8%AF%E4%BA%BA%E6%84%9F%E6%83%85>

<sup>8</sup> 蘋果日報(2014 年 4 月 2 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20140402/18676374>

<sup>9</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

<sup>10</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

|               |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               |       | <p>為 11 億立方米，收費每年上調近 6%，2014 年收費為三十九億五千多萬元<sup>11</sup>。過去數十年內地工業起飛，東江水受到污染的問題日益嚴重，有報導指出東江下游泵水站的原水樣本重金屬含量及渾濁度都超標<sup>12</sup>。於是有香港人對價錢升、品質降有微言。但廣東省指出廣東近年多處地方一直缺水，水源十分緊張，省內處處要水，也要先完成「政治任務」，確保香港不缺水，對香港人的投訴感到不公<sup>13</sup>。</p>                                                            |
| 2014 年<br>2 月 | 反對自由行 | <p>2014 年 2 月 16 日支持和反對自由行團體在尖沙咀對罵時，施君龍亦在鏡頭前出現，指着反對自由行的港人大聲罵道：「做英國嘅走狗，應該去英國、去美國，唔好喺香港！」<sup>14</sup>。(一班爭取居港權人士在 2000 年 8 月 2 日以爭取居港權為名，帶同多樽天拿水及打火機前往灣仔入境事務大樓抗議，最後釀成火災，導致執行職務的高級入境事務主任梁錦光及請願人士林小星傷重不治，44 人受傷。一度被判謀殺罪成和終身監禁的主犯施君龍，幾經上訴，及至 2005 年獲改判誤殺和監禁八年，同年底刑滿出獄返回內地，2011 年成功申請單程證來港定居。)</p> |
| 2014 年<br>2 月 | 購物    | <p>約二十名網民發起「用愛與拖拉筐佔領旺角」行動，示威者扮成內地旅客游走於商舖及西洋菜街行人專用區，並高呼普通話口號，諷刺他們來港購物<sup>15</sup>。</p>                                                                                                                                                                                                        |
| 2014 年<br>2 月 | 反對自由行 | <p>約百名「反赤化、反殖民」網民在尖沙咀發起「驅蝗行動」，並手持港英旗幟與內地遊客對罵，又在廣東道名店外叫囂，多次與支持個人遊團體互相挑釁及推撞衝突，場面混亂，有珠寶店一度落閘防範<sup>16</sup>。</p>                                                                                                                                                                                 |

<sup>11</sup> 東方日報(2011 年 10 月 21 日) [http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20111021/00174\\_001.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20111021/00174_001.html)

<sup>12</sup> 東方日報(2013 年 5 月 12 日) [http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20130512/00174\\_001.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20130512/00174_001.html)

<sup>13</sup> 大公報(2013 年 12 月 23 日) <http://news.takungpao.com.hk/hkol/topnews/2013-12/2123802.html>

<sup>14</sup> 蘋果日報(2014 年 2 月 16 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/realtime/news/20140216/52194908>

<sup>15</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

<sup>16</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

|                |       |                                                                                                                                                                                 |
|----------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2014 年<br>1 月  | 法定語文  | 教育局網站於 2014 年 1 月底上載一篇題為「語文學習支援」文章，指廣東話是「一種不是法定語言的中國方言」，引來爭議。教育局隨後於 2 月初致歉，稱文章中有關「廣東話」的註釋出現含糊不精準的地方，會盡快修訂，並就文中有關註釋引起的誤會致歉 <sup>17</sup> 。                                       |
| 2014 年<br>1 月  | 禽流感雞隻 | 內地一批來自廣東順德的輸港活雞被驗出有 H7N9 禽流感病毒。特區政府決定將當時所有在長沙環批發市場的雞隻，不論是本港還是進口的雞隻都全部銷毀，並暫停活雞供應 21 日 <sup>18</sup> 。本港養雞業感到受到無辜連累；又認為政府把關不力，未有為內地雞隻進行快速測試才放行入境至批發市場，以保證本港雞隻不受感染 <sup>19</sup> 。 |
| 2014 年<br>1 月  | 反「蝗」  | 「反赤化、反殖民」、「熱血公民」、「香港本土」等組織參與元旦遊行，示威者高叫「不要蝗蟲襲港」等口號，有人揮動「龍獅旗」挑釁，引起另一團體不滿，警察架起鐵馬及組成人牆，將不同團體隔開 <sup>20</sup> 。                                                                      |
| 2013 年<br>12 月 | 闖軍營   | 民間團體「香港人優先」四名成員聲稱不滿政府計劃在中環新海濱部分用地興建軍用碼頭，手持港英旗闖進添馬艦解放軍駐港部隊總部。四人各被控告一項「無許可證進入禁區」罪。案件將於 2014 年 5 月 19 日開審 <sup>21</sup> 。                                                          |
| 2013 年<br>12 月 | 綜援案   | 終審法院裁定政府於 2004 年 1 月開始實施必須已成為香港居民最少七年方可申請綜援的政策違憲，新移民只要在取得香港居民身份後居港滿一年便可申請綜援。不少港人憂慮，有關裁決會令社會福利開支大增，衝擊政府整個福利制度和其他政策 <sup>22</sup> 。                                               |

<sup>17</sup> 明報(2014 年 2 月 3 日) <http://inews.mingpao.com/htm/inews/20140203/gb11051y.htm>

<sup>18</sup> BBC(2014 年 1 月 27 日) [http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2014/01/140127\\_hk\\_h7n9\\_cull.shtml](http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2014/01/140127_hk_h7n9_cull.shtml)

<sup>19</sup> 明報(2014 年 1 月 29 日) <http://news.sina.com.hk/news/20140129/-2-3177402/1.html>

<sup>20</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

<sup>21</sup> 文匯報(2014 年 3 月 21 日) <http://paper.wenweipo.com/2014/03/21/HK1403210034.htm>

<sup>22</sup> 東方日報(2013 年 12 月 23 日) [http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131223/00176\\_098.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20131223/00176_098.html)

|                |      |                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2013 年<br>10 月 | 北區學額 | 由於跨境學童人數近年大增，造成香港北區的幼稚園及小學學額緊張，有家長為得到幼兒班報名表而露宿街頭數日。至於小學學額，北區內跨境學童佔 39%的小一學額，34%的小二學額 <sup>23</sup> 。                                                                                                                 |
| 2013 年<br>4 月  | 港鐵   | 港鐵東鐵線發生內地人爭位事件，一對男女疑因沒有讓座，惹起同車一批有老有嫩乘客不滿，雙方先以普通話罵戰，繼而拳來腳往，場面混亂，嚇得其他乘客紛紛落車，列車亦要延遲開出 <sup>24</sup> 。                                                                                                                   |
| 2013 年<br>2 月  | 印花稅  | 財政司司長於 2013 年 2 月 22 日宣佈，政府將修訂《印花稅條例》，調高「從價印花稅」的稅率及推前向非住宅物業交易徵收「從價印花稅」，由向售賣轉易契徵收改為向買賣協議徵收。任何以個人或公司名義，在 2013 年 2 月 23 日或以後取得的住宅物業(除非該住宅物業是由香港永久性居民取得而該香港永久性居民在取得有關住宅物業時，在香港沒有擁有其他任何住宅物業)和非住宅物業，均須按新的稅率徵收「從價印花稅」。      |
| 2013 年<br>2 月  | 奶粉   | 由於水貨客將大批奶粉從香港供應鏈中帶走，令香港出現「奶粉荒」，引起香港嬰幼兒父母的擔憂與不滿。特區政府在 2013 年 2 月 1 日公佈一系列措施，以助穩定香港嬰幼兒的奶粉供應，保障他們的健康，其中包括由同年 3 月 1 日起，規定十六歲以上的離港人士如沒有出口許可證，只可於每 24 小時計的首次離境時，攜帶不超過 1.8 公斤(相當於兩罐)供 36 個月以下嬰幼兒食用的奶粉出境。有內地人在措施實施初期對措施表示不滿。 |

<sup>23</sup> 太陽報(2014 年 4 月 3 日) [http://the-sun.on.cc/cnt/news/20140403/00407\\_063.html](http://the-sun.on.cc/cnt/news/20140403/00407_063.html)

<sup>24</sup> 蘋果日報(2013 年 4 月 5 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20130405/18217539>

|                |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2013 年<br>1 月  | 水貨客      | 約三十名北區居民再發起「光復上水站」行動，他們手持橫額，高呼「水貨客，滾回去！」示威者圍堵水貨客並阻止他們入閘，一度令水貨客棄貨而逃，期間引起罵戰及推撞 <sup>25</sup> 。                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2012 年<br>10 月 | 印花稅      | 財政司司長於 2012 年 10 月 26 日宣布引入「買家印花稅」。「買家印花稅」適用於香港永久性居民以外的任何人士取得的住宅物業，稅率劃一為 15%。                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2012 年<br>9 月  | 暫緩擴大一簽多行 | 中央政府在 2009 年 4 月落實讓合資格深圳戶籍居民申請一年多次赴港「個人遊」簽注（深圳戶籍「一簽多行」）。持「一簽多行」簽注人士可於一年有效期內無限次往返香港。<br>內地公安部 2012 年 8 月底公布，於 2012 年 9 月 1 日推出新的出入境便利措施，允許常住於北京、天津、上海、重慶、廣州及深圳的內地非本市戶籍就業人員和高等院校的在讀大學生，於常住地提交各類出入境證件的申請，包括往來港澳通行證及各類赴港簽注。非深圳戶籍居民亦可在深圳辦理「一年多次個人遊簽注」。有關公布引起香港社會關注。2012 年 9 月，行政長官宣布內地有關部門將與特區政府密切溝通配合，待確定香港的承受和接待能力後，才考慮實施「非深圳戶籍一簽多行」及有序地簽發六個城市的異地簽注（即一簽一行或一簽二行）。 |
| 2012 年<br>9 月  | 水貨       | 上水居民在網上發起「光復上水站」行動狙擊水貨客，示威者與水貨客對罵，有人高舉「中國人滾回中國」、不時對內地旅客報以噓聲，並喝罵水貨客為「蝗蟲」，雙方造成衝突 <sup>26</sup> 。                                                                                                                                                                                                                                                                |

<sup>25</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

<sup>26</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

|               |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2012 年<br>5 月 | 水貨    | 內地流傳益力多可豐胸美白甚至防癌，但內地人擔心內地製造的益力多使用問題奶粉生產，於是轉飲港產益力多。益力多遂成為熱門水貨之一。北區藥房、雜貨店等等長期缺貨 <sup>27</sup> 。                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2012 年<br>2 月 | 擱置自駕遊 | 港府公布粵港自駕遊首階段試驗計劃將於 2012 年 3 月展開，首階段香港私家車可先到廣東省，第二階段則是內地私家車來港，但容許廣東省車輛南下的時間表，兩地政府均暫未有公布。雖然廣東省私家車何時南下仍是未知數，但已觸動不少港人神經，擔心本港的治安、交通及空氣質素問題進一步惡化，各界紛透過不同渠道對有關自駕遊政策發出怒吼。有網民發起的「多過十萬港人強烈反對自駕遊下月摧毀香港」facebook 群組，亦有團體發起街頭簽名運動及開記者會抗爭 <sup>28</sup> 。2 月 10 日，有團體發起響按反對自駕遊抗議行動 <sup>29</sup> ；2 月 13 日，約 300 名反對自駕遊的市民，響應網上號召，在維園集會遊行及靜坐，抗議政府推出內地與香港兩地自駕遊 <sup>30</sup> 。 |
| 2012 年<br>1 月 | 港鐵    | 2012 年 1 月中旬，有人上載一段名為「火車內罵戰 香港人大戰大陸人」短片到分享網站 YouTube，片中一名「香港先生」不滿內地媽媽與子女在東鐵列車內食點心麵弄污車廂，出言阻止，對方與同行內地女子出言反擊 <sup>31</sup> 。隨後，北京大學教授孔慶東在內地電視台發表「香港人很多是狗」的言論，引起香港人強烈反彈，部份人以「蝗蟲」來貶稱內地來港人士 <sup>32</sup> 。                                                                                                                                                           |

<sup>27</sup> 蘋果日報(2012 年 5 月 30 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20120530/16381446>  
 人民網(2012 年 6 月 6 日) <http://hm.people.com.cn/GB/85423/18089151.html>

<sup>28</sup> 東方日報(2014 年 2 月 8 日) [http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20120208/00176\\_005.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20120208/00176_005.html)

<sup>29</sup> 蘋果日報(2012 年 2 月 11 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20120211/16061100>

<sup>30</sup> 蘋果日報(2012 年 2 月 14 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20120213/16064855>

<sup>31</sup> 東方日報(2012 年 1 月 17 日) [http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20120117/00176\\_061.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20120117/00176_061.html)

<sup>32</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導



|                 |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2012 年<br>1 月   | 購物    | 網民發起「D&G門口萬人影相活動」，抗議D&G對香港人和內地遊客給予不同待遇，期間網民高呼「可恥」及「道歉」的口號，亦有港人特意在店外喝罵內地遊客是「蝗蟲」，而香港自治運動成員更持「龍獅旗」示威 <sup>33</sup> 。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2011 年<br>2 月   | 「被規劃」 | 「環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃研究」是一個由香港、廣東和澳門三方政府於 2010 年 4 月展開的研究方案，目的是為三地政府提供一個協商溝通平台去探討如何促進環珠江口灣區成為一個既有優質生活、又有蓬勃經濟發展的核心地區 <sup>34</sup> 。該計劃在 2011 年 2 月進行第一期諮詢時引起爭議。首先是普遍認為諮詢期過短，只得 27 天，而且扣除農曆新年假期後更只得 18 個工作天 <sup>35</sup> 。政府為回應該批評將諮詢期延長。其二是多個香港本地未曾或正在諮詢港人的工程都已經被納入計劃中，以致有人擔心是否香港已經「被規劃」，違反「一國兩制」、「港人治港」精神 <sup>36</sup> 。該計劃於 2014 年 1 月至 4 月進行為期三個月的第二階段諮詢 <sup>37</sup> 。在 2012 年 6 月展開的「新界東北新發展區規劃及工程研究」第三階段公眾參與活動，亦被質疑是為了「深港融合」，有「被規劃」之嫌。 |
| 自數年前至<br>2012 年 | 雙非嬰   | 「雙非嬰兒」數量大幅飆升，令婦產科床位及醫護人手緊張，觸發本地孕婦在分娩時不能得到適切服務的擔憂與不滿，認為內地孕婦利用法例漏洞，奪取香港的社會資源，激化兩地孕婦的矛盾。特區政府在 2013 年 1 月 1 日開始實施「雙非零配額」政策。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

<sup>33</sup> 節錄自東方日報 2014 年 3 月 10 日報導

<sup>34</sup> 香港政府新聞公報(2011 年 1 月 29 日)  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/29/P201101290153.htm>

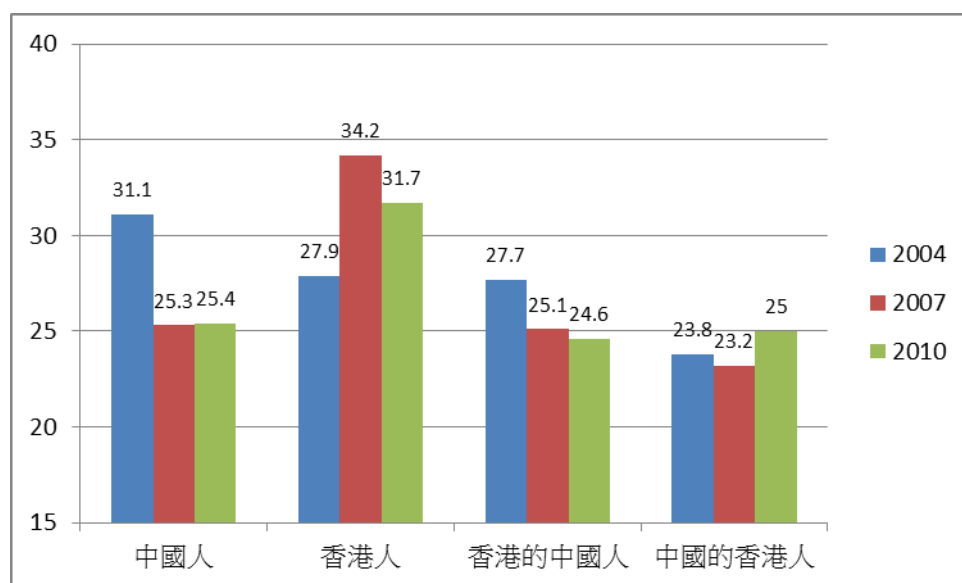
<sup>35</sup> 立法會 CB(1)1264/10-11(01)號文件：何俊仁議員及涂謹申議員在 2011 年 2 月 8 日就「環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃」研究諮詢工作的來函

<sup>36</sup> 香港政府新聞公報(2011 年 2 月 8 日) <http://www.info.gov.hk/gia/general/201102/08/P201102080157.htm>

<sup>37</sup> 香港政府新聞公報(2014 年 1 月 24 日)  
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201401/24/P201401240468.htm>

## 香港人的國民身份認同

公民教育委員會每隔數年進行問卷調查，就一系列關於國民身份及對各種中國事務認知的問題訪問市民。在每次調查，受訪者都會被問及如何形容自己的國民身分，受訪者可從以下五項之中選擇最多兩項：（1）我係中國人；（2）我係香港人；（3）我係香港嘅中國人；（4）我係中國嘅香港人；（5）其他。參考 2004 年<sup>1</sup>、2007<sup>2</sup>年及 2010 年<sup>3</sup>的調查結果（調查結果見於圖一），在 2004 年至 2010 年這段期間，認為自己是中國人的受訪者百分比由 2004 年的 31.1% 下降至 2007 年的 25.3% 及 2010 年的 25.4%；認為自己是香港人的受訪者百分比從 2004 年的 27.9% 升至 2007 年的 34.2%，但在 2010 年向下調整至 31.7%；認為自己是“香港嘅中國人”的受訪者百分比從 2004 年的 27.7% 下降至 2007 年的 25.1% 及 2010 年的 24.6%；認為自己是“中國嘅香港人”的受訪者百分比從 2004 年的 23.8% 下降至 2007 年的 23.2%，但在 2010 年上升至 25%。



圖一：公民教育委員會在 2004 年、2007 年及 2010 年有關香港人國民身份認同的調查結果

<sup>1</sup> 公民教育委員會（2005），兩年一度的公民教育意見調查 2004。

<sup>2</sup> 公民教育委員會（2009），二零零七年公民意識研究。

<sup>3</sup> 公民教育委員會（2012），二零一零年公民意識研究。

## 本土主義的產生和影響 (參考媒體文章)

有學者認為，香港的「本土主義」，有多個層面的意思。「本土主義」其中幾項主要特色，包括：強調保護本地人利益（從爭學位、搶床位，到購奶粉、買樓房，均涉及本地市民與內地居民之間的利益和資源分配問題）；常以「香港的核心價值」將本港與內地以資識別（如香港市民崇尚人權、自由和擁護法治精神）；當中的「本土」以港式文化、價值及港人生活方式為基礎（如以廣東話為主的流行歌曲、電影、電視劇，及港式飲食文化）；以及着力保護「具本港歷史意義」建築（先有皇后碼頭，再有景賢里、舊政府總部西翼等等）<sup>1</sup>。

2. 有學者認為，「任何一種愛自己生長居住或長期生活的地方，愛家人意識，為自己生活的地方自豪，都是本土意識。強化這些意識，建立成行動，就是本土主義」<sup>2</sup>。2014 年 3 月，牛津大學出版社公布《牛津英語大辭典》900 多個新收錄的字詞中，包括兩個形容「香港人」的新詞，分別是「Hong Kongese」，以及「Hongkonger」<sup>3</sup>，有媒體報導網民認為《牛津字典》加入「Hong Kongese」及「Hongkonger」有助提高本土意識及香港人的國際地位<sup>4</sup>。

3. 面對內地與香港進一步建立更緊密關係所帶來的衝擊，一種以抗拒內地、擔心失去香港原有制度、核心價值及生活方式的自我保衛意識，構成了本土運動的政治基礎<sup>5</sup>。

---

<sup>1</sup> 葉劉淑儀《淺談香港「本土主義」》(2013 年 6 月 20 日及 6 月 23 日載於明報副刊《三言堂》)

<sup>2</sup> 「本土運動的生成與流變」(2013 年 8 月 26 日)明報(香港電台公共事務組(電台)製作的《千禧年代：本土系列》，於香港電台第一台(FM92.6-94.4)《千禧年代》節目內播出)

<sup>3</sup> 信報(2014 年 3 月 17 日) <http://www2.hkej.com/instantnews/hongkong/article/357120>

<sup>4</sup> 蘋果日報(2014 年 3 月 17 日) <http://hk.apple.nextmedia.com/realtime/news/20140317/52293003>

<sup>5</sup> 方志恒《北京愈維穩香港愈不穩——港人身份是對內地介入的自我保衛意識》(2014 年 3 月 14 日載於明報)

4. 有學者認為，2006年保衛天星碼頭的運動，是回歸後本土運動的第一波，在之後的皇后碼頭、反高鐵及菜園村等事件中，本地派透過一連串的運動，令本土議題進入公眾視線範圍。這個時候誕生的「本土行動」，「提出重新思考香港發展的速度，強調回到社區的生活方式，抵抗的是政府不民主的諮詢，地產霸權，和官商勾結的政治經濟結構。」近幾年，內地與香港發展緊密關係的同時發生不少矛盾衝突，亦都衍生了新一代的本土派。有學者認為，新一代的本土派將本土運動看成是族群的問題，如「我哋係香港人，唔係中國人」Facebook 群組。有學者形容，這種被強勢政治力量壓制下的族群主義式的反抗，主要是受政治原因帶動：「政治上的挫敗感及無力感投射在這種族群主義上，普選沒希望，民主政制發展愈來愈受中央控制，而中央的控制，愈來愈以不太尊重香港人的兩制之下應該保障的主體性，對香港人來說有好大的羞辱及無法與其溝通。」<sup>6</sup>

5. 陳雲於2011年年中提出《香港城邦論》，認為香港「只要自治」才能保護自身的獨特性，抗拒兩地建立更緊密關係，以及政府在制定公共政策和措施時，「必須優先顧及香港人」及「以本土利益為本」<sup>7</sup>。新民主同盟在參加2012年9月的立法會選舉時，政綱中主打本土議題<sup>8</sup>。此外，「我哋係香港人，唔係中國人」Facebook 群組<sup>9</sup>，提倡「自治」，以及有年青人在遊行集會時舉出殖民地龍獅旗<sup>10</sup>，引發「港獨」和「反港獨」之爭。另外，「香港本土」<sup>11</sup>曾於2014年3月於政府總部公民廣場舉行集會，推廣廣東話、正體字、反普教中等文化議題，表達對本土文化關注<sup>12</sup>，並成立「港人港嘢」Facebook 群組<sup>13</sup>。

6. 近年部分本土主義人士一些較激烈的主張和行為，如在抗議或

---

<sup>6</sup> 請參考註2

<sup>7</sup> 陳雲(2011)《香港城邦論》，天窗出版社，香港

<sup>8</sup> 維基百科 <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%8C%83%E5%9C%8B%E5%A8%81>

<sup>9</sup> <https://zh-hk.facebook.com/weareHongKongpeople>

<sup>10</sup> 參考附件六

<sup>11</sup> 明報(2014年2月1日) <http://news.sina.com.hk/news/20130201/-2-2885961/1.html>

<sup>12</sup> 晴報(2014年2月25日)

<http://www.skypost.hk/%E6%B8%AF%E8%81%9E/%E6%96%B0%E8%81%9E/20140225/001/%E6%94%BF%E5%9C%98%E5%91%A8%E6%97%A5%E9%9B%86%E6%9C%83%20%E6%8D%8D%E8%A1%9E%E5%BB%A3%E6%9D%B1%E8%A9%B1/128907>

<sup>13</sup> <https://www.facebook.com/pages/%E6%B8%AF%E4%BA%BA%E6%B8%AF%E5%98%A2/576275702464270>

遊行中舉殖民地龍獅旗，及手持龍獅旗闖進添馬艦解放軍駐港部隊總部等行為，都受到社會的批評。有意見指出大部分市民都希望香港與國家關係融洽，希望激進分子不要為了個人利益而連累香港<sup>14</sup>。亦有學者認為本土主義應該要透過各種各樣的改革，用行動來保護這個地方，但近年出現的本土派以排斥他人為核心價值，製造對內地人的恐懼和族群之間的矛盾，長遠對香港並非是好事<sup>15</sup>。

7. 台灣方面，台灣本土化運動（英文譯名：Taiwanization）是指台灣強調在地的歷史、地理、文化、及主體意識的一種運動，以發揚台灣本土文化和文化層面的去殖民化為主要宗旨。台灣的本土化運動並沒有一個特定的發展期間，在不同時代背景之下有着不同層面的意涵，但自從1980年代末期解嚴以來的一連串發展尤為明顯，直到今日仍在進行中。影響層面擴及台灣的文化發展、政治、經濟、社會、教育等多方面的變遷，官方或民間自行發起的各種活動都促成此種變化快速的推廣。有指本土化運動事實上是一種「去中國化運動」，認為其目的是想促使台灣從基本的文化社會根源脫離中國文化的影響<sup>16</sup>，而台灣的本土化運動亦被香港部分的本土主義人士引為借鑑，認為有參考價值。

---

<sup>14</sup> 大公報 (2014 年 2 月 19 日) <http://news.takungpao.com.hk/paper/q/2014/0219/2285879.html>

<sup>15</sup> 請參考註 2

<sup>16</sup> 維基百科

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8F%B0%E7%81%A3%E6%9C%AC%E5%9C%9F%E5%8C%96%E9%81%8B%E5%8B%95>

香港與內地關係的相關議題

一般性議題

- (1) 如何令市民更深入認識「一國兩制」和《基本法》？
- (2) 應如何加強香港人對國民身分的認同？
- (3) 如何向世界顯示香港是「一國兩制」成功實踐的例子？
- (4) 如何加強內地與香港的同胞感情、民族、文化交融？
- (5) 如何加強、留意及利用網上平台促進內地與香港兩地人民溝通，加強了解，促進社會和諧？
- (6) 如何強化香港作為國際大都會的定位與特色，以及作為國家窗口（而不是任何一個內地城市）的角色？
- (7) 應該實施哪些政策及措施，以化解因近年內地人與香港人頻繁交流引致的問題和衝突，紓緩部分港人的不滿情緒？

經濟及發展

- (8) 特區如何進一步推動 CEPA 的落實？如何進一步落實國家「十二•五」規劃中有關香港的專章條文？如何構思在國家「十三•五」規劃中體現香港的獨特性和重要性，讓香港在國家發展中繼續擔任重要的角色，發揮特別功能和角色？
- (9) 如何鼓勵內地企業在港作更多及更長遠的投資？
- (10) 如何更好地利用內地與香港的關係，提高我們的經濟實力？

## 民生

- (11) 如何鞏固輸港食水、食物和副食品的穩定供應，維持質量及安全性？
- (12) 應採取何種政策及措施，去掌握近年內地父母在港誕生的港人子女將來的去向，以根據資料調適政策，以及增加建設他們所需的設施？
- (13) 特區政府應如何長遠解決香港嬰幼兒奶粉短缺的問題，而非長期依靠「限奶令」？
- (14) 特區政府應如何長遠解決「雙非嬰」的問題，而非單靠本港私立及公立醫院長期拒收丈夫也是內地人的內地孕婦？
- (15) 如何從長遠服務規劃方面着手，制定適當的政策，解決資源問題以緩解港人認為內地旅客和新移民會分薄了各種服務及福利的矛盾？

## 人口政策

- (16) 香港應如何爭取面向內地的優勢，在教育及專業職位方面吸納內地人才，為香港增強人才庫？以及緩和香港社會老齡化的影響？

## 旅遊

- (17) 如何解決大量內地旅客訪港所產生的問題？
- (18) 如何增加擴大香港接待旅客（包括內地旅客）的能力？
- (19) 如何改善交通網絡及載客量，提升對內地旅客的服務，減低他們與本地香港人的潛在矛盾和衝突？

## 內地與香港合作及文化交流

- (20) 如何加強香港與內地在貿易、經濟、社會、文化、醫療、安老等各方面的合作？
- (21) 如何強化特區政府駐內地各辦事處的職能，以及推動它們成為加強兩地溝通的橋樑？
- (22) 如何以平常心看待普通話和簡體字？
- (23) 如何緩解部分香港人的本土文化意識對香港發展及進一步國際化和與內地共同合作發展的影響？