

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會工作坊
2006 年 5 月 30 日

席上意見摘要
(譯本)

是次工作坊的目的是提供一個討論平台，供委員就人口老化、申領福利資格及跨界續領福利的人口政策課題交換意見，以便委員會在 2006 年 7 月的委員會會議討論有關課題。

2. 兩位講者就下列議題發表講話：

香港大學周永新教授

“選定國家有關退休年齡的政策和措施及在香港實施的適切性”

香港大學梁祖彬博士

“申領福利資格及跨界續領福利的政策和措施”

資料文件已派發給委員參閱。

3. 委員與講者在討論環節的發言要點載列如下：

人口老化

退休年齡

- 委員注意到就業人士退休年齡延後的國際趨勢。有個別委員建議，政府應就這趨勢對香港的影響，特別是對香港公共財政和經濟發展方面的影響，作出研究。
- 席上有意見指出，香港並無法定退休年齡或政府退休金制度。因此，就本港就業人士的退休年齡，政

府可做的有限。其他委員則認為，作為香港最大的僱主，政府應樹立榜樣，讓其他僱主效法。

- 委員亦認為，毋須強制規定私營機構僱員的退休年齡。僱主和僱員會以協議方式把僱員退休福利定為僱員薪酬待遇的一部分。

較年長人口的勞動人口參與率

- 有部分委員有興趣了解過去 20 年本港較年長人口的勞動人口參與率下降的原因。有講者認為這個現象可能基於以下因素：
 - (i) 長者申領綜合社會保障援助(綜援)的資格準則並無規定 60 歲或以上的受助人必須尋找工作。不過，講者強調，長者年輕時曾對社會作出貢獻，政府有責任為有需要的長者提供援助。問題的關鍵在於現行資格準則是否適用於當前的社會經濟情況；
 - (ii) 相當大比例的年長人口屬於低技術及體力勞動工人，因此未必能夠應付勞動工作的體力要求以及本地經濟需要的職業技能；以及
 - (iii) 由於生育率下降，夫婦的家庭財政負擔減輕，在退休安排方面更具彈性。

人口老化和退休

- 關於人口老化的問題，委員認為政府應詳細研究有關香港公營醫療系統的事宜，並應大力推廣積極健康樂頤年的概念，使長者得享健康豐盛的生活。
- 部分委員贊成提倡較少著重年齡結構而顧及人生不同階段需要的工作模式，以及為較年長工人提供更具彈性的就業安排。不過，部分委員則質疑這項構

思是否可行，以及已屆中年的工人如辭掉現有工作而試圖轉業，會否獲得聘用。

- 有個別委員指出，一般人誤以為強制性公積金足以為退休人士提供所需要的財政保障。他關注到市民需要有其他儲蓄或收入來源以支持退休生活。
- 委員大致上同意，如及早為退休作出準備，例如策劃個人理財及定期檢查健康，將有助長者改善生活質素。
- 有講者指出，不應誇大長者對醫療及醫護服務的依賴。根據統計數字，只有大約一至兩成的長者需要依賴他人的照顧。

申領福利資格及跨界續領福利

申領福利資格

- 根據國際經驗，在大部分國家，回流移民和新移民在享用教育福利方面均不受限制，但他們只能有限度享用社會保障和醫療福利，後兩者通常以就業供款計劃為基礎。
- 委員注意到香港人往內地工作或移居外地後，回港時仍可享用醫療福利。部分委員認為，這些移民對香港的稅收貢獻不大，但他們仍有權享用獲大幅補貼的公共福利，對本港納稅人並不公平。
- 部分委員要求檢討醫療融資安排，並提出設立個人供款戶口(類似新加坡的醫療儲蓄戶口)或強制性醫療保險計劃等建議。委員亦認為這些措施有助香港私營醫療服務市場的發展。
- 有建議認為應向香港居民實施全球徵稅，才容許他們繼續享用本港的公共福利，委員對此意見不一。部分委員認為，對社會有某種形式貢獻（例如納

稅) 的永久性居民才應該可以享用公共福利。另一方面，有委員認為享用醫療服務和教育等福利是居民的基本權利，不應該限制他們享用這些服務。不過，部分委員憂慮實施全球徵稅會減低香港對海外優秀人才的吸引力。

跨界續領福利

- 根據國際經驗，跨界續領受地方政府資助的房屋和教育福利，這種情況並不普遍。只有少數國家在與別國訂立互惠協定後，容許在非常有限的範圍內跨界續領醫療和社會保障福利。
- 席上有意見指出，贊成跨界續領福利的其中一項論據，是此舉可促進跨界勞工的流動性。不過，難以預測此舉會吸引更多外地人才來港工作，抑或會促使更多本港人才遷居內地。
- 關於長者在內地續領綜援，有講者認為有關計劃創造雙贏局面，即受助人可改善其在內地的生活質素，政府亦可在某程度上減少財政開支。
- 部分委員關注在香港和內地跨界續領醫療福利的問題。鑑於兩地醫療服務的標準和體系各有不同，委員認為雙方很難達成互惠協定。

其他意見

- 有個別委員認為，有關人口老化、申領福利資格及跨界續領福利等課題的討論，大多從財政角度考慮，並假定香港的低稅制不能改變。該名委員建議，社會人士應從“以人為本”的角度全面考慮與人口政策有關的課題，並顧及社會的發展以及整體的人口情況。如果社會上能夠達成共識，當局可檢討現行稅制，有需要時可考慮提高稅率，以提供更完善的社會保障及服務。

- 另有委員指出，在考慮與人口有關的政策時，應顧及這些政策對稅制、醫療及福利制度的影響。

總結

4. 中央政策組首席顧問感謝各講者及委員提出建議和意見。人口政策涉及多方面不同的範疇，他歡迎委員以電郵或傳真方式把進一步意見提交秘書處，以便轉交其他委員。秘書處會就工作坊上提出的意見準備一份席上意見摘要，供委員參考。在工作坊上所提出與人口有關的問題，會在下次社會發展及生活質素委員會 7 月 6 日的會議上討論。

5. 出席人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處

2006 年 6 月

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會工作坊
2006 年 5 月 30 日

Workshop for
the Committee on Social Development and Quality of Life
of the Commission on Strategic Development
30 May 2006

出席名單

Attendance List

主持人

Convener

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

委員

Members

Dr CHAN Kin-keung, Eugene

Mr CHAN Siu-hung

Mr DING Wai-chuen, Raphael

Mr HEUNG Cheuk-kei, Daniel, S.B.S., J.P.

Dr HUI Ka-wah, Ronnie

Miss KI Man-fung, Leonie, J.P.

Mr LAI Kwong-tak, Albert

Mr LAW Kin-chung, Christopher

Ms LAW Suk-kwan, Lilian

Mrs LAW SHING Mo-han, Yvonne

Mr LEE Chung-tak, Joseph, B.B.S., J.P.

Prof NG Ching-fai, G.B.S.

Dr NG Cho-nam, B.B.S.

陳建強醫生

陳紹雄先生

丁偉銓先生

香灼璣先生, S.B.S., J.P.

許家驊醫生

紀文鳳女士, J.P.

黎廣德先生

羅健中先生

羅淑君女士

羅盛慕嫻女士

李宗德先生, B.B.S., J.P.

吳清輝教授, G.B.S.

吳祖南博士, B.B.S.

Mr PUI kwan-kay, M.H.
Mr SHIH Wing-ching, J.P.
Mr SZE, Kyran
Mr TAI Hay-lap, B.B.S., J.P.
Mr WONG Kwok-kin
Mr WONG Sau-ching, M.H.
Mr YUNG Wing-ki, Samuel, M.H.

貝鈞奇先生, M.H.
施永青先生, J.P.
施家殷先生
戴希立先生, B.B.S., J.P.
黃國健先生
黃守正先生, M.H.
容永祺先生, M.H.

列席

In Attendance

Ms CHOY Hiu-fun, Ellen
Principal Assistant Secretary (Appointment),
Civil Service Bureau

公務員事務局首席助理秘書長(聘任)
蔡曉芬女士

Mr CHEUNG Doi-ching
Principal Assistant Secretary (Elderly Services
& Social Security)2, Health, Welfare and Food
Bureau

衛生福利及食物局首席助理秘書長
(安老服務及社會保障) 2
張岱楨先生

Miss SO Pik-shan, Linda
Senior Administrative Officer (Sustainable
Development)2, Administration Wing,
Chief Secretary for Administration's Office

政務司司長辦公室行政署高級政務主
任(持續發展) 2
蘇碧珊女士

Mr GIANG Tsz-sheung, Keith
Administrative Officer (Employment), Labour
Department

勞工處政務主任(就業)
姜子尚先生

因事未能出席

Apologies

Ms CHAN Yu

Dr CHAN WONG Lai-kuen, Anissa, M.H.

Prof CHANG Hsin-kang, G.B.S., J.P.

Mr CHENG Wai-sun, Edward, J.P.

Prof CHIU Wing-kai, Stephen

Ms KAO Ching-chi, Sophia, J.P.

Prof LAM Shun-chiu, Dennis, J.P.

The Hon LAU Kong-wah, J.P.

Dr LAW Chi-kwong, S.B.S., J.P.

The Hon LEUNG Yiu-chung

Dr LO Wing-lok, J.P.

Ms LOH Kung-wai, Christine

Ms MAR Yuet-har, B.B.S., M.H.

Prof POON Chung-kwong, G.B.S., J.P.

Mr SO Kam-leung, Gregory, J.P.

Ms TAM Siu-ying, Iris, J.P.

Mr TIK Chi-yuen, J.P.

Mr WONG Kwok-keung, Peter, J.P.

Mr WONG Ying-wai, Wilfred, J.P.

陳 瑜女士

陳黃麗娟博士, M.H.

張信剛教授, G.B.S., J.P.

鄭維新先生, J.P.

趙永佳教授

高靜芝女士, J.P.

林順潮教授, J.P.

劉江華議員, J.P.

羅致光博士, S.B.S., J.P.

梁耀忠議員

勞永樂醫生, J.P.

陸恭蕙女士

馬月霞女士, B.B.S., M.H.

潘宗光教授, G.B.S., J.P.

蘇錦樑先生, J.P.

譚小瑩女士, J.P.

狄志遠先生, J.P.

王國強先生, J.P.

王英偉先生, J.P.