

**策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會
2007年3月1日第七次會議
席上意見摘要**

(譯文)

主席歡迎各位委員、可持續發展委員會成員暨策略工作小組主席潘樂陶先生、政府統計處處長馮興宏先生，及其他與會人士(見附件)出席會議。

上次會議續議事項

2. 主席報告，有關收入差距與社會流動的工作坊已於2007年1月24日舉行。周永新教授和呂大樂教授應邀在工作坊上發言。工作坊的席上意見摘要已於2月22日分發予各委員參閱，並上載策發會網頁。本委員會第六次會議的席上意見摘要亦已於1月31日分發予各委員和相關的政策局及部門參閱，並上載策發會網頁。

**可持續發展委員會人口政策社會參與過程報告
(文件編號：CSD/SC/1/2007)**

概述

3. 委員普遍贊同報告擬稿建議的原則及目標。部分委員認為同樣重要的是，報告擬稿應就如何及何時實現這些目標，提供更多具體方案和執行細節。部分委員提出，政府在檢討人口政策時，應考慮珠江三角洲與香港之間在社會經濟方面的緊密互動關係。

4. 委員對可持續發展委員會採用的社會參與過程方式，讓市民參與擬備這份報告，表示非常支持。他們認為在處理其他長遠策略議題時，亦可透過類似的參與過程，就重大原則凝聚社會共識。不過，一名委員指出，透過這種社會參與過程來處理當前急須解決而又有爭議性的議題，却可能有欠效率。

5. 委員亦認為報告在最後定稿時，應考慮以下各項具體意見和建議。

生活質素

6. 多名委員認為，城市規劃對我們的建築環境和城市生活質素影響深遠。一名委員認為，市區重建項目和拆卸歷史建築物，已對當地原有社區造成負面影響，受影響的居民亦對社區失去歸屬感。政府應優先考慮原址翻新及修復，而不是開展大規模的重建工程。

7. 部分委員建議，報告應就保持優質及可持續發展的環境提出更具體的計劃、可量化的目標，以及達至目標的機制。一名委員以國際經驗為參照，提出政府應把《香港規劃標準與準則》列為法定文件，因為這是確保嚴格遵守有關城市設計及規劃規定的唯一有效方法。另一名委員則建議，政府應考慮容許康樂及文化事務署以外的代理人(例如區議會)設計和管理社區公共地方。

8. 一名委員建議，報告應涵蓋有關全球暖化和二氧化碳排放的問題。

生育率下降

9. 委員普遍同意，適當平衡工作與生活、推出家庭友善的安排(例如男士侍產假、彈性工作時間)，以及加強對家庭的社區支援(例如以社區為本的幼兒服務)，均為提高生活質素和

鼓勵港人生育的重要支援措施。部分委員建議政府提供稅務優惠，以鼓勵商界推行家庭友善的措施。一名委員亦提到，教育是影響夫婦決定是否生育的主要因素之一。

10. 多名委員認為，宣揚家庭價值和養兒育女的觀念十分重要，可影響個人生育決定。具體來說，部分委員建議在小學階段便進行婚姻和養兒育女的教育，並加強相關的宣傳工作，例如贊助製作宣揚家庭價值的電視劇，並安排在黃金時段播放。此外，一名委員參照韓國的經驗，建議政府考慮為本港單身男女提供婚姻介紹服務。不過，其他委員認為，結婚和建立家庭純屬個人選擇；致力促進社會和諧及宣揚關懷互愛的信息，更為重要。

11. 多名委員贊成設立家庭事務委員會，協調政府相關的政策和措施，以期提供有利建立家庭和養兒育女的環境，評估政府政策對家庭的影響，以及向決策局提供意見。

12. 另一方面，鑑於非本港居民在港產子的數目大幅增加，一名委員認為政府應致力蒐集相關資料，以了解這些嬰兒是否及何時會到香港定居，抑或會被帶返內地照顧，從而評估他們對未來社會福利、房屋、醫療服務和教育等資源的需求。

人力資源

13. 為推動香港發展為知識型經濟社會，一名委員提出，香港應吸納優秀人才，以維持香港的生產力和競爭力。一名委員特別強調，吸引本港海外留學生和移民回流香港十分重要。鑑於現時有大量低學歷、低技術的新來港人士透過單程證計劃從內地來港定居，一名委員提議政府應檢討現行的單程證計劃。一名委員指出，低技術工人的供應與勞工市場的需求，出現技能錯配的情況。另有委員指出，政府不應忽略培育本地人才的重要性。

14. 數名委員注意到，雖然社會人士在參與過程中經常提及教育問題，但報告並無提出相關建議。

人口高齡化

15. 委員察覺到香港人口高齡化的趨勢。他們同意，只要社會積極研究對策，人口高齡化這個現象本身不一定構成問題。委員提議，政府應優先審視現行醫療融資安排可否持續，以及有關社會保障和退休保障的公共資源分配。一名委員亦認為，政府應設法提高長者的生產力，以紓緩人口高齡化導致勞動人口減少。其中一項可行方法是透過推動發展社會企業，為長者提供就業機會。

16. 政府統計處處長回應委員就 2006 年中期人口統計提出的詢問時指出：

- (a) 世界其他城市沒有可以比較的生育率數字。較接近的是新加坡，其生育率高於香港。香港生育率偏低，主要是由於婦女遲婚所致。根據 2006 年中期人口統計，香港遲婚或未婚的女性比例持續增加；
- (b) 家庭住戶收入在 2001 年人口統計至 2006 年中期人口統計期間下跌，部分原因是住戶人數減少及年長住戶數目增加。此外，稅收及各類政府補貼（例如房屋和教育津貼）對收入重新分配的影響，應從可動用家庭收入的角度考慮。政府統計處會根據中期人口統計數字和其他相關資料，於本年稍後就香港的收入分配發表報告；
- (c) 人口統計及中期人口統計並無涵蓋有關殘疾人士的統計資料，原因是調查員須運用特別技巧收集所需資料。政府統計處已於 2006 年第 4 季透過綜

合住戶統計調查，開展一項為期一年的工作，以收集與殘疾人士有關的資料。上一次同類調查是在 2000 年進行；以及

- (d) 只有在香港出生的嬰兒，而其父母二人或其中一人是香港永久居民，才會計算為香港婦女的生育率。如嬰兒的父母二人均非香港永久居民，便不會計算在內。

17. 潘樂陶先生多謝各委員提出意見，並同意可持續實行的人口政策很大程度上繫於社會普遍持守的價值觀。他會把委員的意見轉交可持續發展委員會考慮。

18. 政務司司長表示：

- (a) 政府致力促進社會和諧，維持家庭觀念。一名委員關注到公屋租戶有工作的家庭成員如有所增加，這些家庭須繳付的租金可能會增加，打擊居於租住公屋的在職家庭成員與父母同住的意欲。秘書處會就此轉交有關政策局考慮；
- (b) 隨着地方行政的加強和區議會角色的擴大，區議會獲分配的資源有所增加。區議會將有更大的彈性和資源進行具創意的設計和計劃，以迎合各區的需要，從而改善區內環境的質素；
- (c) 可持續發展委員會在報告最後定稿時會考慮委員的意見；以及
- (d) 可持續發展委員會今年稍後會向政府提交報告。政府在制訂人口政策的長遠策略時，會考慮該報告的建議。

19. 主席表示，秘書處會就會上提出的意見擬備一份席上意見摘要，分發予各委員和可持續發展委員會參閱。

20. 出席會議人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處

2007年3月

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會第七次會議
2007年3月1日

Seventh Meeting of
the Committee on Social Development and Quality of Life
of the Commission on Strategic Development
1 March 2007

出席人士

Attendance List

主席 :

Chairman :

Chief Secretary for Administration

政務司司長

官方委員 :

Official Member :

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

非官方委員 :

Non-Official Members :

Dr CHAN Kin-keung, Eugene

陳建強醫生

Mr CHAN Siu-hung

陳紹雄先生

Dr CHAN WONG Lai-kuen, Anissa, M.H.

陳黃麗娟博士, M.H.

Prof CHANG Hsin-kang, G.B.S., J.P.

張信剛教授, G.B.S., J.P.

Mr CHENG Wai-sun, Edward, J.P.

鄭維新先生, J.P.

Mr CHEUNG Kwok-che

張國柱先生

Mr DING Wai-chuen, Raphael

丁偉銓先生

Dr HUI Ka-wah, Ronnie

許家驊醫生

Mr LAI Kwong-tak, Albert

黎廣德先生

The Hon LAU Kong-wah, J.P.

劉江華議員, J.P.

Dr LAW Chi-kwong, S.B.S., J.P.

羅致光博士, S.B.S., J.P.

Mr LAW Kin-chung, Christopher

羅健中先生

Ms LAW Suk-kwan, Lilian

羅淑君女士

Mrs LAW SHING Mo-han, Yvonne

羅盛慕嫻女士

Mr LEE Chung-tak, Joseph, B.B.S., J.P.

李宗德先生, B.B.S., J.P.

Dr LO Wing-lok, J.P.
Dr NG Cho-nam, B.B.S.
Prof POON Chung-kwong, G.B.S., J.P.
Mr PUI Kwan-kay, M.H.
Mr PUN Tin-chi
Mr SHIH Wing-ching, J.P.
Mr SO Kam-leung, Gregory, J.P.
Mr SZE, Kyran
Mr TAI Hay-lap, B.B.S., J.P.
Mr WONG Kwok-keung, Peter, J.P.
Mr WONG Kwok-kin, B.B.S.
Mr WONG Sau-ching, M.H.
Mr WONG Ying-wai, Wilfred, J.P.
Mr YUNG Wing-ki, Samuel, M.H.

勞永樂醫生, J.P.
吳祖南博士, B.B.S.
潘宗光教授, G.B.S., J.P.
貝鈞奇先生, M.H.
潘天賜先生
施永青先生, J.P.
蘇錦樑先生, J.P.
施家殷先生
戴希立先生, B.B.S., J.P.
王國強先生, J.P.
黃國健先生, B.B.S.
黃守正先生, M.H.
王英偉先生, J.P.
容永祺先生, M.H.

列席

In Attendance

Ir Otto POON
Member of the Council for Sustainable Development
and Chairman of the Council for Sustainable
Development Strategy Sub-committee

可持續發展委員會成員暨
策略工作小組主席
潘樂陶先生

Mr FUNG Hing-wang
Commissioner for Census & Statistics

政府統計處處長
馮興宏先生

Mrs Vicki KWOK
Secretary to the Council for Sustainable Development

可持續發展委員會秘書
郭黃穎琦女士

因事未能出席

Apologies

官方委員 :
Official Member :

Director, Chief Executive's Office

行政長官辦公室主任

非官方委員 :

Non-Official Members :

Ms CHAN Yu

Prof CHIU Wing-kai, Stephen

Mr HEUNG Cheuk-kei, Daniel, S.B.S., J.P.

Ms KAO Ching-chi, Sophia, J.P.

Miss KI Man-fung, Leonie, J.P.

Prof LAM Shun-chiu, Dennis, J.P.

The Hon LEUNG Yiu-chung

Ms LOH Kung-wai, Christine

Ms MAR Yuet-har, B.B.S., M.H.

Prof NG Ching-fai, G.B.S.

Ms TAM Siu-ying, Iris, J.P.

Mr TIK Chi-yuen, J.P.

陳 瑜女士

趙永佳教授

香灼璣先生, S.B.S., J.P.

高靜芝女士, J.P.

紀文鳳女士, J.P.

林順潮教授, J.P.

梁耀忠議員

陸恭蕙女士

馬月霞女士, B.B.S., M.H.

吳清輝教授, G.B.S.

譚小瑩女士, J.P.

狄志遠先生, J.P.