

**策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會
2006年11月30日第六次會議
席上意見摘要**

(譯本)

主席歡迎委員出席會議。

上次會議續議事項

2. 主席報告，第五次會議的意見摘要已分發予各委員參閱，並在十月上載策發會網頁。

**收入差距與社會流動
(文件編號：CSD/SC/7/2006)**

概述

3. 委員普遍認為，香港收入差距的情況擴大，同時向上的流動性下降。這情況在中產或中下階層尤其顯著。若上述趨勢持續，會影響社會的和諧穩定。
4. 委員普遍同意，處理收入差距和社會流動的議題，應着重採取有效措施，讓低收入人士及其下一代有更多機會改善生活質素，增加其社會資本，以協助他們在社會階梯上攀升。
5. 有委員認為，堅尼系數未能充分反映本港的貧窮與收入差距情況。舉例來說，該系數沒有計及政府重新分配收入的措施，例如稅收、福利援助及對各種服務的公共補貼。不過，部分委員提出，堅尼系數自二十世紀八十年代起持續上升，顯示收入差距擴大的情況確實存在，政府不應輕視。政府應檢討援助低收入人士的政策和措施的成效。數名委員提議為香港訂

立貧窮線，以便監察香港的貧窮情況，為有需要的人士提供協助。不過，一名委員認為，綜合社會保障援助(綜援)計劃“實際上”已成為香港的貧窮線。

影響收入差距與社會流動的因素

6. 一如倫敦和紐約等其他國際都會，香港正逐步發展為服務業主導的經濟體系。在發展過程中，預期收入差距會不斷擴大。國際都會冒起，成為金融和高檔市場消費者服務等高增值商業服務的集中地。委員指出，從事這些服務的人士，大多可以賺取高收入，但創造的職位數目不多。

7. 此外，委員認同，全球化加強了國際分工，令各國及／或城市之間的職位競爭越趨激烈。由於資訊科技進步，對於要求掌握中等或低技能的一般工作需求下降。同時，隨着互聯網技術的應用日益普及，普通白領甚至專業職位已遷往成本較低的地區。中、低技術工人在工資方面的議價能力因此顯著下降。這情況亦是按技術水平劃分的收入差距不斷擴大(職位要求的技術越高，收入越高)的部分原因。

8. 此外，部分委員指出，內地急速發展亦加快本港的經濟轉型，特別是製造業北移對本港工人階級和中層管理人員的就業機會造成重大影響。由於內地的勞工成本較低，以致本港從事製造業的工人失業，而中層管理人員則面對減薪或須要北上工作。

9. 有意見認為，在“一國兩制”的獨特情況下，香港進入內地的人流或多或少受到阻礙。其他國際都會的低技術工人可選擇移居於其國家有就業機會的地方，香港的低技術工人卻被迫留在香港爭奪有限的職位。此外，藉着單程證計劃來港定居的新移民當中，持續有不少是低技術工人，致使情況進一步加劇惡化。部分委員認為，政府應考慮進一步提高本港與鄰近地區的人口流動性和流量。

10. 一名委員提出，本港的工會運動勢孤力弱，中、低技術工人的議價能力不高，是收入差距日益擴大的原因之一。另一名委員提出，本港政治權利不平等，政制改革的民主發展步伐緩慢，是導致收入差距日益擴大的根本原因。低收入人士的利益得不到充分保障。

建議優先處理的事項和採取的行動

11. 委員普遍同意，改善低技術及低收入人士的生活質素，會促進社會融和。這個目標可透過重新分配收入的措施達致，例如提供社會福利、設立累進稅制、為居於偏遠地區的低收入人士提供交通津貼，以及訂立最低工資。不過，委員指出，這些措施可能會影響香港的營商環境，以及香港對投資者的吸引力，因而影響香港的經濟增長。因此，政府推行任何重新分配收入的新措施前，必須通觀全局。

12. 部分委員認為，最重要是要保持香港經濟持續發展，從而為全港市民創造更多就業機會。有其他委員提出，政府應考慮制訂一套全面的就業政策，務求在推動經濟發展的同時，為市民創造職位。一名委員提出具體的建議，認為從創造就業的角度，政府應支援旅遊業發展，因為旅遊業能夠帶來餐飲、零售及其他相關的較低技術職位。

13. 為提高低收入人士的流動性，並盡量減少跨代貧窮情況，部分委員認為有需要促進平等機會，營造公平競爭環境。此外，政府應提供充足的培訓及再培訓課程，藉此提升並加強香港青少年和低技術工人的競爭力，這點相當重要。委員提出具體建議如下：

- (a) 設立兒童發展基金，加強向兒童，尤其是低收入家庭的兒童，提供優質早期教育；

- (b) 提供一個有利年青人發揮所長(例如音樂、體育、創意等才能)的環境；
- (c) 資助不同經濟及文化背景的中、小學生參與課外活動，擴闊視野；
- (d) 考慮放寬報讀再培訓課程的年齡限制，讓 30 歲或以下人士可以報讀，並強制規定有薪進修假期，以便工人參加相關課程；
- (e) 促進社會企業發展、三方伙伴合作、機構社會責任，以及社區層面的互相支援；
- (f) 加快推行交通費資助計劃，鼓勵偏遠地區居民到其他地區尋找工作；以及
- (g) 增加副學士學位課程的公共補貼。

14. 委員普遍同意，教育是提高人口競爭力和質素其中一個最有效的方法。同時，委員強調，現代社會的競爭不單牽涉教育水平，還涉及社會資本、文化資本、國際視野和社會網絡。不少委員認為，低收入家庭兒童的資源較少，較難取得上述的額外優勢，以致處於不利競爭的弱勢。因此，委員建議政府、商界、非政府機構，以至社會各界應同心合力，為基層的兒童提供更多機會接觸不同文化、擴闊眼界，及建立更廣闊的社會網絡。委員提出具體建議如下：

- (a) 鼓勵商界為低收入家庭的年青人提供暑期實習機會；
- (b) 為低收入家庭的學生設立獎學金或其他資助計劃；

(c) 為家長提供所需訓練，特別是低收入家庭的母親，父母通常長時間與子女共處，對子女的成長會有重大的影響；以及

(d) 支援非政府機構，協助弱勢青年及學生擴闊社會網絡、加強其社會資本。

15. 政務司司長重申，政府非常關注低收入人士的需要。為鼓勵偏遠地區居民到其他地區尋找工作所建議的交通費資助計劃，相關各局和部門現正審慎研究。鑑於收入差距及社會流動性涉及的討論範圍廣泛，秘書處將於 2007 年 2 月前舉行工作坊，讓各委員更深入討論有關議題。

16. 主席表示，秘書處會就會上提出的意見擬備一份席上意見摘要，並會把摘要發給各委員、有關決策局和部門參考。主席歡迎委員以郵寄或電郵方式，向秘書處提交進一步意見，以便轉發其他委員參考，促進意見交流。

17. 出席會議人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處

2007 年 1 月

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會第六次會議
2006 年 11 月 30 日

Sixth Meeting of
the Committee on Social Development and Quality of Life
of the Commission on Strategic Development
30 November 2006

出席人士

Attendance List

主席 :

Chairman :

Chief Secretary for Administration

政務司司長

官方委員 :

Official Members :

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

Director, Chief Executive's Office

行政長官辦公室主任

非官方委員 :

Non-Official Members :

Dr CHAN Kin-keung, Eugene

陳建強醫生

Ms CHAN Yü

陳瑜女士

Prof CHANG Hsin-kang, G.B.S., J.P.

張信剛教授, G.B.S., J.P.

Mr CHEUNG Kwok-che

張國柱先生

Dr HUI Ka-wah, Ronnie

許家驊醫生

Ms KAO Ching-chi, Sophia, J.P.

高靜芝女士, J.P.

Miss KI Man-fung, Leonie, J.P.

紀文鳳女士, J.P.

The Hon LAU Kong-wah, J.P.

劉江華議員, J.P.

Dr LAW Chi-kwong, S.B.S., J.P.

羅致光博士, S.B.S., J.P.

Mr LAW Kin-chung, Christopher
Ms LAW Suk-kwan, Lilian
Mrs LAW SHING Mo-han, Yvonne
Mr LEE Chung-tak, Joseph, B.B.S., J.P.
The Hon LEUNG Yiu-chung
Dr LO Wing-lok, J.P.
Ms MAR Yuet-har, B.B.S., M.H.
Prof NG Ching-fai, G.B.S.
Dr NG Cho-nam, B.B.S.
Prof POON Chung-kwong, G.B.S., J.P.
Mr PUI kwan-kay, M.H.
Mr PUN Tin-chi
Mr SHIH Wing-ching, J.P.
Mr SO Kam-leung, Gregory, J.P.
Mr SZE, Kyran
Mr TAI Hay-lap, B.B.S., J.P.
Mr TIK Chi-yuen, J.P.
Mr WONG Kwok-keung, Peter, J.P.
Mr WONG Kwok-kin, B.B.S.
Mr WONG Sau-ching, M.H.
Mr YUNG Wing-ki, Samuel, M.H.

羅健中先生
羅淑君女士
羅盛慕嫻女士
李宗德先生, B.B.S., J.P.
梁耀忠議員
勞永樂醫生, J.P.
馬月霞女士, B.B.S., M.H.
吳清輝教授, G.B.S.
吳祖南博士, B.B.S.
潘宗光教授, G.B.S., J.P.
貝鈞奇先生, M.H.
潘天賜先生
施永青先生, J.P.
蘇錦樑先生, J.P.
施家殷先生
戴希立先生, B.B.S., J.P.
狄志遠先生, J.P.
王國強先生, J.P.
黃國健先生, B.B.S.
黃守正先生, M.H.
容永祺先生, M.H.

列席

In Attendance

Mr KWOK Kwok-chuen, B.B.S., J.P.
Government Economist

Mr Stephen FISHER, J.P.
Secretary to the Commission on Poverty

政府經濟顧問
郭國全先生, B.B.S., J.P.

扶貧委員會秘書長
余志穩先生, J.P.

因事未能出席

Apologies

非官方委員 :

Non-Official Member :

Mr CHAN Siu-hung

Dr CHAN WONG Lai-kuen, Anissa, M.H.

Mr CHENG Wai-sun, Edward, J.P.

Prof CHIU Wing-kai, Stephen

Mr DING Wai-chuen, Raphael

Mr HEUNG Cheuk-kei, Daniel, S.B.S., J.P.

Mr LAI Kwong-tak, Albert

Prof LAM Shun-chiu, Dennis, J.P.

Ms LOH Kung-wai, Christine

Ms TAM Siu-ying, Iris, J.P.

Mr WONG Ying-wai, Wilfred, J.P.

陳紹雄先生

陳黃麗娟博士, M.H.

鄭維新先生, J.P.

趙永佳教授

丁偉銓先生

香灼璣先生, S.B.S., J.P.

黎廣德先生

林順潮教授, J.P.

陸恭蕙女士

譚小瑩女士, J.P.

王英偉先生, J.P.