策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會
2006年4月24日第三次會議
席上意見摘要

主席向各委員報告，策發會四個委員會各司其職，並無從屬關係，但行政委員會同時肩負起統籌其他委員會工作的責任。由行政長官主持的行政委員會在4月6日的行政委員會會議，討論了各委員會的工作進度。其中有關本委員會工作的意見包括：

人口政策

- (i) 可持續發展委員會將會就人口政策課題展開「社會參與」討論，政府應協調有關討論不會與本委員會的討論互相重覆；
- (ii) 有關享用公共福利的資格及跨界續享公共福利的課題應包括在人口政策的討論範圍；
- (iii) 關注內地來港定居人士對人口質素的影響；

環境問題

- (iv) 環境污染問題，尤其是空氣污染，是改善香港生活質素有待探討的主要課題；及

非法勞工

- (v) 關注非法勞工的情況，特別是內地居民到香港旅遊的“自由行”計劃實施之後的情況。

2. 就行政委員會提出有關人口政策的意見，主席表示已安排可持續發展委員會的代表在今次委員會會議介紹其即將進行有關人口政策議題的「社會參與過程」的工作。日後，可持

續發展委員會可按需要把有關工作結果向本委員會滙報。另外，有關人口質素，以及享用公共福利的資格和跨界續享公共福利的課題，亦會分別在今次和下次會議討論。至於環境污染和非法勞工的課題，主席表示委員會可考慮安排適當時候在將來會議上討論。

續議事項

3. 主席報告秘書處已於3月28日舉行一個有關人口政策的工作坊，讓委員就鼓勵生育及提升人口質素方面交換意見，並邀請了4位人口專家分享他們的看法。秘書處已把有關資料文件及工作坊的席上摘要送交各委員參閱。

人口政策

主要人口政策議題概述（第I部分）：香港人口趨勢與鼓勵生育和提高人口素質的主要議題（文件編號：CSD/SC/3/2006）

可持續發展委員會—「人口政策」優先範疇的社會參與過程（文件編號：CSD/SC/4/2006）

4. 鑑於人口議題性質複雜，主席表示今次會議應集中討論鼓勵生育和提高人口質素的課題。下次會議將討論其他人口課題，包括人口老化、領取公共福利的資格和跨界續享公共福利等。秘書處亦將於5月30日舉辦一個工作坊討論上述課題。秘書處稍後會通知各委員有關具體安排。

5. 由於兩份標題文件均涉及人口政策，主席邀請委員就兩份文件內容一併發表意見。

人口老化

6. 大部份委員都認為香港須正視人口老化問題。有委員認為應該檢討「老人」的定義，並建議政府積極推行終身學習、持續教育的理念，以提升長者的生產力。亦有委員提出應研究延長退休年齡的可行性。有部份委員指出，人口老化不一定對

整體社會和經濟造成負面的影響，長者仍可繼續貢獻社會。社會應該鼓勵長者自我更新增值，並加強對長者健康(例如醫療服務)和經濟(例如退休計劃)方面的保障，以及鼓勵長者在社會上有一個積極參與的角色(例如義務工作)。

7. 有部份委員提出，香港既然是中國的其中一個城市，而內地有大量人口，香港可以通過吸納內地人口，以紓緩本地人口老化的速度。

鼓勵生育

8. 大部份委員認為生育是個人的決定，政府不應主導市民生育與否的抉擇。不過，很多已發展經濟體系的政府都積極鼓勵生育，作為紓緩人口老化的一項措施。有委員建議政府應檢討其現行政策，消除妨礙家庭作出生育決定的因素和政策，並提供一個對「家庭友善」的環境，讓希望生育的家庭不會因為經濟條件、工作需要、教育或照顧幼兒等問題而放棄生育。此外，政府亦應鼓勵商界提供一個「家庭友善」的工作環境，方便女性兼顧就業及養育下一代的需要，例如可提倡推行「五天工作」、「兩人一職」、「兼職」、「彈性工作時間」等制度。不過，有個別委員提醒在推行「家庭友善」的工作安排時，應避免對本港的競爭力造成負面影響。

9. 有委員認為雖然政府的措施未必能夠有效提升本港的出生率，但其重要性在於向社會發出鼓勵生育的明確信息。故此，政府可按實際情況提供財政上或其他方面的鼓勵。有委員建議加強提供幼兒服務方面的支援，例如：財政資助(包括學前教育津貼)、托兒服務等，與及為家長提供有關培育和管教兒女的輔導服務。

10. 有委員認為個人選擇生育與否，涉及社會文化觀念的改變。政府應加強宣傳和教育，重新鞏固家庭觀念，提倡天倫樂和強調家庭在社會上的重要角色，以及鼓勵男性分擔家務，促進家庭平等分工，營造良好社會環境，鼓勵生育。有委員建議鼓勵香港家庭計劃指導會以潛移默化的方式改變現時的社會文化，加強宣傳家庭及生育的觀念，並考慮設立「家庭事務委員會」推行有關工作。

11. 委員普遍認為導致生育率下降的原因很複雜，而且也是已發展經濟地區的普遍現象。不過，因為香港的生育率極為偏低，甚至是世上最低地區之一，這方面的成因值得深入研究。

12. 以下是個別委員提出對構成生育率偏低的成因：-

- (a) 傳統家庭觀念逐漸薄弱，新一代對婚姻關係、生育以及家庭缺乏承擔或信心；
- (b) 工作的穩定性下降，令人對前景缺乏信心，影響到夫婦對建立家庭的計劃，包括生育計劃；
- (c) 工作壓力增加，經常需要長時間工作或離港公幹，難以兼顧家庭；
- (d) 經濟欠佳對家庭財政安排產生壓力；
- (e) 對香港的教育制度缺乏信心，和教育改革太急速，以致家長難以適應，同時家長對培養和管教子女欠缺信心；及
- (f) 婦女外出工作人數越來越多，經濟能力越來越強，引致婦女遲婚和遲生育。

13. 就經濟因素與生育的關係，有委員認為中產階層夫婦在考慮生育抉擇方面的機會成本相對較高。不少委員認同這樣的看法，並指出中產階層生育率低是世界的趨勢。另外，有委員提出香港的出生率偏低與香港的教育制度有密切的關係。他們認為香港的教育制度和質素，都可能影響到不少夫婦選擇不生育。

14. 有個別委員認為從宏觀有限資源的角度來看，人口減少可相應減低對地球資源的需求，亦可減少人類對自然環境的破壞。因此，政府沒有必要鼓勵生育。從政策的角度，政府應該加強本地人口的培育，提升其生產力，以支持本地的經濟可持續增長。

提高人口質素

15. 在提高人口質素方面，大部份委員認為應該在培養本地人才和教育方面著手。不少委員建議增加本地大學學位，讓更多本地學生能藉此提升個人知識和潛能。此外，有委員建議加強本地副學士及成人課程與大學課程銜接的安排。有委員提出以試驗計劃的形式，透過交換生計劃吸引海外學生就讀香港的文憑或高中課程。有委員建議增加香港寄宿學校的數目，吸引內地或海外學生到香港就學。另外，有個別委員認為「提高人口質素」這個課題名稱可能會令人誤會有鼓勵優生的意味，可考慮另設標題，如「吸引人才」等。

16. 至於吸引人才方面，有委員提出應集中向港人在外地留學的子女、東南亞的華僑、以及港人在內地工作的家庭，因為這些人才本身對香港比較熟悉和有一定程度的歸屬感，比較容易考慮回流香港工作及生活。

17. 不少委員認為香港應該開放門戶，海納百川，加強人才的流動性，採取靈活的入境制度，讓各地的人才匯聚香港。而當中人才最大的來源，應該是來自內地和東南亞，以至南亞等地方。然而，有委員提出香港與紐約、東京和倫敦等國際城市有分別。這些城市可以讓其國內不同地方的人口互相流動，但香港與內地的人口對流是相對有限制的。不過，委員大都認為香港在吸引內地人才方面，應有較大的發展空間。長遠的方向應朝著人流、物流、資金流趨向自由流動。現時的關鍵是如何制定合適的政策邁向長遠的方向。

18. 在吸引人才方面，委員有以下具體建議 -

- (a) 提高生活質素，特別是空氣質素。此外，亦應提升本地文化、創意活動及環境質素，以加強香港對內地及外地人才的吸引力；
- (b) 維持一個開放的經濟體系，保障公平競爭；
- (c) 簡化入境程序，方便人才流動；

- (d) 加強香港在內地和外地的宣傳，讓內地人才和在外地的港人能夠加深對香港的認識；
- (e) 政府可考慮配合商界在內地招攬特定行業的人才，以協助香港的發展；
- (f) 製造良好的營商環境，吸引外來人才；及
- (g) 與內地當局檢討和研究單程證的制度。

19. 除了吸引人才外，有委員提出需要締造一個歡迎外地來港人士的環境，才能避免人才流失。有委員提議加強鼓勵在港生活的外國人士共同參與社會事務和協助內地新來港人士融入香港的文化和社會價值觀，建立他們以港為家，服務香港的觀念，使他們更易融入香港社會。委員認為內地新來港人士是香港一項人力資源，他們在內地工作和生活的經驗，可協助港商發展內地事務。

20. 有不少委員認為可持續發展委員會就人口政策所進行的「社會參與過程」的誠邀回應文件，分別從經濟、社會及環境三個角度去探討人口政策議題的方向比較全面，值得鼓勵。政府應考慮以改善城市環境及生活質素、改善工作模式和促進公平競爭的政策，建設一個可持續發展的社會，以鼓勵生育及吸引人才在港發展。

21. 政務司司長的意見如下：

- (a) 人口政策應以全面、整體的角度去考慮。香港應否把自己定位為一個城市去考慮有關人口政策的議題抑或是從全國的一部份去考慮，值得探討；
- (b) 生育是個人的決定，政府的角色是協助消除對生育決定造成障礙的因素。這些因素有需要作進一步研究，為制定政策提供客觀理性的基礎；
- (c) 不同地區的經驗顯示，政府未必可改變個人對生

育的看法。為了維持香港的國際競爭力，香港有需要輸入人才；

- (d) 有關吸引海外學生方面，教育統籌局正加強這方面的配套工作，例如增加學生宿位等，委員的有關意見會轉交給他們參考；及
- (e) 人才流動方面，基於「一國兩制」的考慮，內地人士入境仍需要一套管理安排。這些安排隨著形勢的轉變，經與內地當局進行商討後，可按實際情況作出調整。

22. 政務司司長留意到會上亦有委員對人口老化發表意見，委員會將於下次會議詳細討論這課題。他並鼓勵各委員出席於五月底舉行的工作坊，就有關課題交流意見。

23. 主席對委員支持可持續發展委員會就人口政策即將進行的「社會參與過程」表示謝意。秘書處會把各委員的意見轉交可持續發展委員會考慮。

24. 出席會議人士名單載列於附件。

策略發展委員會秘書處
2006年5月

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會第三次會議
2006年4月24日

Third Meeting of
the Committee on Social Development and Quality of Life
of the Commission on Strategic Development
24 April 2006

出席人士

Attendance List

主席 :

Chairman :

The Chief Secretary for Administration

政務司司長

官方委員 :

Official Members :

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

Director, Chief Executive's Office

行政長官辦公室主任

非官方委員 :

Non-Official Members :

Dr CHAN Kin-keung, Eugene

陳建強醫生

Mr CHAN Siu-hung

陳紹雄先生

Ms CHAN Yu

陳瑜女士

Dr CHAN WONG Lai-kuen, Anissa, M.H.

陳黃麗娟博士, M.H.

Mr CHENG Wai-sun, Edward, J.P.

鄭維新先生, J.P.

Prof CHIU Wing-kai, Stephen

趙永佳教授

Mr DING Wai-chuen, Raphael

丁偉銓先生

Mr HEUNG Cheuk-kei, Daniel, S.B.S., J.P.

香灼璣先生, S.B.S., J.P.

Dr HUI Ka-wah, Ronnie

許家驊醫生

Ms KAO Ching-chi, Sophia, J.P.

高靜芝女士, J.P.

Miss KI Man-fung, Leonie, J.P.

紀文鳳女士, J.P.

Mr LAI Kwong-tak, Albert

黎廣德先生

Prof LAM Shun-chiu, Dennis, J.P.

林順潮教授, J.P.

The Hon LAU Kong-wah, J.P.

劉江華議員, J.P.

Dr LAW Chi-kwong, S.B.S., J.P.

羅致光博士, S.B.S., J.P.

Ms LAW Suk-kwan, Lilian
Mrs LAW SHING Mo-han, Yvonne
Mr LEE Chung-tak, Joseph, B.B.S., J.P.
The Hon LEUNG Yiu-chung
Dr LO Wing-lok, J.P.
Ms MAR Yuet-har, B.B.S., M.H.
Dr NG Cho-nam, B.B.S.
Mr SHIH Wing-ching, J.P.
Mr SO Kam-leung, Gregory, J.P.
Mr SZE, Kyran
Mr TAI Hay-lap, B.B.S., J.P.
Ms TAM Siu-ying, Iris, J.P.
Mr TIK Chi-yuen, J.P.
Mr WONG Kwok-keung, Peter, J.P.
Mr WONG Sau-ching, M.H.
Mr WONG Ying-wai, Wilfred, J.P.
Mr YUNG Wing-ki, Samuel, M.H.

羅淑君女士
羅盛慕嫻女士
李宗德先生, B.B.S., J.P.
梁耀忠議員
勞永樂醫生, J.P.
馬月霞女士, B.B.S., M.H.
吳祖南博士, B.B.S.
施永青先生, J.P.
蘇錦樑先生, J.P.
施家殷先生
戴希立先生, B.B.S., J.P.
譚小瑩女士, J.P.
狄志遠先生, J.P.
王國強先生, J.P.
黃守正先生, M.H.
王英偉先生, J.P.
容永祺先生, M.H.

列席

In Attendance

Assistant Director of Administration (Sustainable
Development)2, Administration Wing
Chief Secretary for Administration's Office
- Mrs Vicki KWOK

政務司司長辦公室行政署
助理行政署長（持續發
展）2,
- 郭黃穎琦女士

因事未能出席

Apologies

非官方委員 :
Non-Official Member :

Prof CHANG Hsin-kang, G.B.S., J.P.
Mr LAW Kin-chung, Christopher
Ms LOH Kung-wai, Christine
Prof NG Ching-fai, G.B.S.
Prof POON Chung-kwong, G.B.S., J.P.
Mr PUI kwan-kay, M.H.
Mr WONG Kwok-kin

張信剛教授, G.B.S., J.P.
羅健中先生
陸恭蕙女士
吳清輝教授, G.B.S.
潘宗光教授, G.B.S., J.P.
貝鈞奇先生, M.H.
黃國健先生