策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會

主要人口政策議題概述（第 II 部分）：
人口老化與申領福利資格及
跨界續領福利的主要議題

（譯本）

目的

本文件概述香港人口老化、申領福利資格及跨界續領福利等主要人口議題，並請委員就這些議題討論相關的方針和策略。

背景

2. 在 2006 年 4 月 24 日的會議上，本委員會討論鼓勵生育和提高人口質素這兩項主要人口議題，並得悉可持續發展委員會將於短期內，就人口政策展開諮詢公眾的工作。本委員會委員的意見已轉交可持續發展委員會考慮。本文件繼續討論其他兩項與人口有關的議題，即香港人口老化與申領福利資格及跨界續領福利課題。

A. 人口老化

整體人口趨勢

3. 香港正面對人口老化的問題，目前的年齡分布情況已逐漸轉向人口老化。在 2005 年，年齡在 65 歲或以上者佔

本港人口約 12%，年齡中位數為 39 歲。不過，人口老化的情況將由 2011 年開始急速加劇（平均每年增加 60 000 人），到 2033 年，香港四分之一人口（即約 2 243 000 人或 26.8%）的年齡在 65 歲或以上。導致這種情況有多項因素，主要包括：預期壽命顯著延長、生育率極低，以及戰後大量出生的嬰兒正步入老年¹。最新推算亦顯示，勞動人口的增長將於 2013 至 2015 年左右逐漸減慢，然後逐步下降，而整體受供養比率則由 2012 年開始上升。

4. 值得注意的是，除新生嬰兒外，本港人口增長的主要來源是持單程證來港的人士。在 2001 至 2005 年間，獲准來港定居的新移民共有約 245 600 人。從內地來港的新移民，絕大多數（例如在 2005 年佔 86%）年齡在 40 歲以下。儘管新移民的學歷和技術水平一般較低²，但他們令香港人口老化的速度減慢，並為勞動市場提供新力軍。另一方面，各項引進人才和投資者的計劃對緩和香港人口老化速度則作用不大。

5. 到 2023 年，較年長人口（65 至 84 歲）主要由 2001 年的中年人士組成，這個組別屆時的社會經濟特徵推算大致如下³：

- 46% 為男性，54% 為女性⁴
- 64% 曾接受初中或以下教育（包括從未入學），11% 具備專上教育程度⁵

¹ 有關人口統計及推算的詳細分項數字，請參閱策略發展委員會秘書處在 2006 年 3 月就香港的人口狀況及趨勢擬備的資料文件（文件編號：CSD/SC/W/1/2006）。

² 根據 2001 年人口普查所得，15 歲或以上從內地來港的新移民中，約 30% 具有高中或以上教育程度，而香港總人口中 15 歲或以上的相關數字則為 52%。

³ 政府統計處，“Analysis of selected population cohorts in 2001 Census in relation to the study of ageing population”，2006 年 6 月。

⁴ 根據 2004 年政府統計處公布的人口推算資料編製。

⁵ 根據 2001 年人口普查所得的中年人士特徵編製。

- 47%曾從事較低技術工作⁶
- 勞動人口參與率為 7.8%⁷
- 11.4%獨居⁷

主要挑戰

6. 較年長人口急增，無可避免會帶來社會經濟方面的重大轉變及對公共資源的分配造成影響。整個社會，包括政府、商界、非政府機構及個人均須面對如何應付因年長人口增加而衍生的情況及如何以積極態度看待年長這些挑戰。事實上，只有在長者患病及無法照顧自己，以致須依賴公共資源的情況下，人口老化才是問題⁸。

7. 在社會方面，人口老化帶來的主要挑戰如下：

- (a) 香港並無強制規定退休年齡，但在現行社會及就業架構下，有關就業及退休年齡的安排似乎欠缺彈性。事實上，個人可靈活和自由選擇本身生活方式的概念，並未受到廣泛接納或採用。由於“傳統”退休年齡為 60 歲甚或更早，而男性和女性的平均預期壽命分別有 79 歲和 84 歲，即將退休的較年長人口會渡過 20 年或以上的漫長退休生活，這對他們來說是全新的體驗。如他們沒有足夠經濟條件負擔漫長退休生活的基本需要，亦會造成重大問題。我們如希望較年長工人可真正

⁶ 較低技術水平人士指從事以下職業的人士：文員、服務工作及商店銷售人員、工藝及有關人員、機台和機器操作員及裝配員、非技術工人、漁農業熟練工人，以及無法分類的職業。

⁷ 根據2001年人口普查所得的較年長人士（65至84歲）特徵編製，當中假設65至84歲的工人和人士（按適用情況）現時的模式在2023年依然適用。

⁸ 陸恭蕙，“香港人口的挑戰：人口老化的‘問題’何在？”，思匯政策研究所，2005年。

選擇工作或退休⁹，便須研究有關退休金制度、平等就業機會、終身學習及彈性就業安排問題。最近一項有關退休的國際調查顯示，香港人普遍希望能夠工作更長的時間，以便有更多的積蓄，可在晚年自給自足而不用依靠社會保障援助¹⁰。

(b) 當局應提供一個更有利於協助較年長人士保持生產力、獨立及參與社會事務的社會和生活環境。

(c) 與目前的情況相比，預計日後較年長人口較難在財政及其他方面獲得成年子女及家庭的支援¹¹。這主要因為“單身長者”持續增加，以及傳統大家庭提供的社會支援日漸減弱。這種現象主要是由核心家庭及沒有子女的家庭數目上升等因素造成。

8. 本系列文件第 I 部分(見文件編號 CSD/SC/3/2006)曾論及人口老化為香港宏觀經濟帶來的機遇和挑戰。概括而言，人口老化可為“銀髮市場”帶來商機。不過，除非勞動生產力持續大幅上升而發揮抵消作用，否則人口老化將會導致勞動人口下降，並對經濟增長產生負面影響。同樣令人十分關注的，是人口老化會對公共財政造成長遠影響，可能令稅基狹窄的問題惡化，以致加重日後勞動人口的負擔。此

⁹ 周基利及周永新，“To retire or not to retire: is there an option for older workers in Hong Kong?”，*Social Policy and Administration*，第39卷，第3號，2005年6月，第233至246頁。

¹⁰ 香港上海匯豐銀行，《全球老齡化趨勢下的退休前景——探討各地在老齡化和退休問題上所持態度：一項覆蓋10個國家和地區的研究項目》，2006年。

¹¹ 周基利、周永新及齊鈺，“Preventing economic hardship among Chinese elderly in Hong Kong”，*Journal of Aging & Social Policy*，第16卷，第4號，2004年，第79至97頁。

外，人口老化會使社會福利、醫療及其他與年齡相關的公共開支增加，並與教育及再培訓等其他開支項目競逐資源¹²。

應付人口老化的挑戰：香港和海外的經驗

9. 人口老化的社會普遍面對上述挑戰。為應付這些挑戰，不同經濟體系採取了不同組合的政策和措施，但香港和其他經濟體系在制訂人口老化和相關政策時有相同之處，就是採取世界衛生組織提倡的“積極健康樂頤年”概念¹³。這個概念基本上呼籲社會支援長者，發揮和提升他們的能力，使他們能繼續為社會和經濟作出貢獻。以下各段重點載述香港和其他已發展經濟體系在這方面的工作。

(i) 香港

10. 政府與安老事務委員會緊密合作，提倡“積極健康樂頤年”的概念。考慮到現行的長者政策和措施、長者護理方面的主要問題及未來的挑戰，安老事務委員會成立了兩個工作小組，即積極樂頤年工作小組和長期護理服務模式工作小組，研究如何應付有關挑戰。長期護理服務模式工作小組亦會研究醫療／醫護界與社會福利界在提供安老服務方面的協調問題。另一方面，香港賽馬會最近推出一項名為“流金頌：賽馬會長者計劃新里程”的大型計劃，以改變社會人士對提倡樂觀積極的長者生活的態度和看法。這項計劃為期五年，獲得撥款 3.8 億元。賽馬會希望藉着這項計劃引入新文化及開創持續提供服務的模式，以支援長者。

¹² 國際貨幣基金組織，《中華人民共和國香港特別行政區特選課題》，第16頁，2006年1月。

¹³ 世界衛生組織(世衛)在2002年第二屆世界老齡大會發表了一個政策綱領，提倡“積極健康樂頤年”(Active Ageing: A Policy Framework)，協助各國應付人口老化的挑戰。“積極健康樂頤年”(Active Ageing)的意思，指在一個人在成長過程中充分利用“健康”、“參與”及“保障”方面的機遇，從而改善老年時的生活質素。

11. 目前，政府通過社會保障制度¹⁴，為較年長人士提供無須供款的經濟援助及多種獲大幅補貼的服務。年齡在 70 歲或以上的長者，有 91% 現正領取綜援(129 700 人)、高齡津貼(43 950 人)或傷殘津貼(378 410 人)。附件 1 撮述 2000-01 年度至 2006-07 年度每年用於長者社會保障和醫療服務的開支。在 2005-06 年度，綜援、高齡津貼和傷殘津貼的開支超過 120 億元。另外，為長者提供的各種家居及中心為本社區照顧及支援服務，以及受資助護理服務，開支達 30 億元。在公共醫護方面，長者醫護服務的開支約為 130 億元，佔醫院管理局服務開支的 45.8%¹⁵。

12. 在提供居所方面，目前約有 60% 的長者居於政府資助房屋，包括租住公屋及居者有其屋計劃下的自置單位。近年，租住公屋輪候冊上長者住戶的數目從 1997 年約 16 000 個減至約 6 800 個。單身長者申請公屋的平均輪候時間亦從 1997 年約 4.5 年減至 1.2 年。

13. 為鼓勵較年長人口外出活動，公共交通機構，包括專利巴士公司、鐵路公司、電車公司、個別綠色專線小巴及小輪營辦商均為長者提供半價收費或折扣優惠。

(ii) 海外

14. 聯合國的資料顯示，到 2050 年，全球人口中每五人便有一人超過 60 歲。全球人口老化的速度和嚴重程度，已成

¹⁴ 社會保障制度包括綜合社會保障援助(綜援)，以及公共福利金計劃下的高齡津貼和傷殘津貼。

¹⁵ 香港特別行政區政府衛生福利及食物局，《為非綜合社會保障援助受助長者提供的協助》，立法會CB(2)2248/05-06(01)號文件，2006年6月。

為國際重要公共政策課題。為此，2002 年第二屆世界老齡大會提倡採取三個重點方針¹⁶，以應付人口老化的挑戰：

- (a) 把人口老化納入主流發展政策及推動較年長人士全面融入和參與社會，包括提倡對人口老化持正面態度；以及讓較年長人士通過繼續就業及終身教育／再培訓對社會作出貢獻等；
- (b) 確保較年長人士的生活質素良好(包括獨立生活、身體健康及生活豐足)，並提供優質醫療和長期護理，令他們得以安享晚年；以及
- (c) 採取措施以確保建立互相配合的環境，如加強家庭凝聚力及促進跨代共融，發展社區為本的服務，鼓勵適合不同年齡及無障礙的生活環境等。

15. 歐洲聯盟(歐盟)也非常關注人口老化的問題，因為整個歐盟快將出現人口減少的情況。在 2005 至 2050 年期間，歐盟五個最大成員國中，只有英國和法國的人口會有輕微增長，增幅分別約為 8%及 9.6%。最近，歐盟的外來移民在某程度上紓緩了部分成員國人口減少的問題，但單憑外來移民不足以解決與人口老化相關的所有問題。

¹⁶ 西班牙馬德里聯合國第二屆世界老齡大會——“Madrid International Plan of Action and Political Declaration”，2002年4月；以及“Shanghai Implementation Strategy——Regional Implementation Strategy for the Madrid International Plan of Action on Ageing 2002”，中國上海，2002年9月。

16. 基於這個原因，歐盟於 2005 年發出一份諮詢文件¹⁷，建議優先採取以下三項重點工作，以解決人口問題：

- (a) 令人口重返升軌 —— 強調有需要採用嶄新措施以提高生育率，以及審慎利用移民作為紓緩措施；
- (b) 確保退休金及健康相關開支所引起的財政需求，在不同年代人士之間均衡分配；以及
- (c) 為不同的人生階段提供重投生活的新途徑，例如越來越多的“年青退休者”希望在其退休生活不同階段可以彈性地參與社會及經濟事務。

文件也呼籲有關各方鼓勵人們投身工作及提高他們的生產力，特別是讓更多年青人、女性及較年長工人加入工作行列，以及繼續革新各種社會保障制度，特別是退休金制度，以確保這些制度在社會及經濟等方面均可持續發展。

17. 很多已發展的經濟體系都關注到與人口老化有關的開支預計會大幅增加，並設法支付不斷增加的公共退休金和醫療福利開支等，主要措施包括不鼓勵提早退休；改善較年長工人的就業前景；改革退休金制度，例如將可領取退休金的年齡提高至 65 歲甚或 67 歲(附件 2)；鼓勵已屆可領取退休金年齡的人士繼續工作；發展世界銀行提出的多支柱模式，即以稅收補貼的公共退休金制度、私人退休金計劃和自願性退休儲蓄；提高醫療和長期護理服務的成本效益等¹⁸。

¹⁷ 歐洲共同體委員會，“Confronting demographic change: a new solidarity between the generations”綠皮書，布魯塞爾，第10頁，2005年3月16日。

¹⁸ 世界銀行，“Pension Reform and the Development of Pension System”，2006年；以及經合組織，“Policies for an ageing society: recent measures and areas for future reform”，經濟事務部第369號工作文件，2003年11月。

(iii) 策略性議題討論

18. 上述討論引發下列策略性議題，請各委員提供意見：

- (a) 香港應採取什麼策略方針以應付人口老化？
 - (i) 採取更積極的措施以扭轉人口老化的趨勢，如吸納移民和輸入外地勞工、實施鼓勵生育的政策和措施等；
 - (ii) 配合人口老化的趨勢而提升本港人口(包括較年長人士)的生產力和工作能力，並提倡終身學習／再培訓、“積極健康樂頤年”的概念等；或
 - (iii) 綜合上文第(i)和第(ii)項的措施，以減慢人口老化的趨勢為優先工作，以便社會有更多時間為人口老化作好準備。
- (b) 在受供養人口比率上升及人口老化加劇前，於未來七至九年間應採取什麼優先行動？
- (c) 國際及香港的經驗顯示，人口老化將導致與年齡有關的醫療及福利開支對公共資源的需求大幅上升。就此，政府應考慮採取什麼策略性措施？
- (d) 社會(包括政府、商界、非政府機構及個人)應採取什麼進一步措施，在香港提倡“積極健康樂頤年”的概念？

- (e) 鑑於市民預期壽命延長和渴求擁有更長的豐盛人生，政府應否提倡較年長人士在選擇生活方式方面有更多彈性和自由？若然，應採取什麼行動？
- (f) 政府應深入研究哪些範疇，以期在社會及生活環境上提供更多支援，讓較年長人士可以獨立及和諧地在社區生活和工作？

申領福利資格和跨界續領福利

19. 申領福利資格和跨界續領福利問題引起的關注，與越來越多香港人在本港境外地方（特別是在內地）定居、就業和渡過退休生活有關。有意見認為，如果可以在內地跨界續領¹⁹本港的公共福利如社會保障、教育和醫療服務等，將會有助促進本港與內地緊密的經濟和社會互動關係。如果可以跨界續領公共福利，將會鼓勵本港的較年長人口到內地養老，大大減輕他們的生活開支；有助鼓勵本地勞工到珠江三角洲工作；及現時在珠三角工作的港人也可讓子女陪伴在側並在內地入學。不過，後者亦令人憂慮會加劇本港人口老化的趨勢。

20. 另一方面，申領福利的資格也關乎“公平”問題。許多香港人長期在內地就業或逗留，或移居外國多年。有人認為，這些人回港後可享有教育和醫療服務等公共福利而有關費用須由香港市民負擔，對香港市民並不公平。

21. 下文概述本港和其他國家在申領福利資格和跨界續領福利方面的現況，以提供一些背景資料供委員討論之用。

¹⁹ 跨界續領福利指領取人長期離港期內繼續獲提供公共福利。

(i) 香港

22. 一般來說，所有香港永久性居民均符合資格申領本港各類獲補貼的公共福利，當中有些需要接受資產審查，有些則不要，但都要符合有關的居港年期規定（年期長短視乎福利類別而定）。不過，資助教育屬主要例外項目：任何取得香港（永久性或非永久性）居民身分的人均可接受資助教育。至於公共醫護服務，已在外地定居多年的香港永久性居民，返港後仍可享有這些政府給予大幅補貼的服務。自 2003 年 4 月起，雙程證持有人和其他旅客須繳付全費以使用本港的公共醫護服務。

23. 除了參加跨界續領綜援計劃者外，香港的公共福利受助人不能跨界續領香港的公共福利，他們必須在本港居住。考慮到本港與內地的緊密互動關係，當局已在過去幾年實施彈性安排，容許公共福利的受助人每年離港若干天。舉例來說，高齡津貼和傷殘津貼的受助人，一年內可離港多達 240 天。政府推出跨界續領綜援計劃，是要讓接受綜援的長者可選擇到內地養老。最近，該計劃的適用範圍由廣東省擴大至福建省，但迄今長者對跨界續領綜援的需求不大。多年來，參加跨界續領綜援計劃的長者約有 2 500 至 3 000 人。

24. 最近兩項有關跨境退休²⁰的學術研究結果顯示，可享公共福利(包括醫療福利)並非較年長人士決定往內地渡過退休生活的主因。此外，已選擇或正考慮返回內地安享晚年的人士，大多學歷較高和每月平均收入頗佳。研究結果帶出值得思考的課題是，跨界續領福利(包括醫療福利)是否有效鼓勵較年長人士返回內地退休。

²⁰ 周永新，“A study of Hong Kong resident’s considerations in selecting between retirement in Hong Kong and across the boundary”，2003年及 “A study on retired Hong Kong residents living in the Mainland”，2003年。

(ii) 海外

25. 與香港的情況相似，新加坡及澳洲等多個國家的福利是以稅收補貼，受助人須通過資產審查和符合居住年期規定。在失業福利方面，美國、德國及內地主要推行以就業為本的供款社會保障制度，市民必須曾經供款，才可獲得失業保障。不過，香港的失業人士則受到安全網，即綜援計劃的保障，該計劃以稅收補貼，並無規定強制供款。

26. 至於公共醫護服務，澳洲跟香港的情況相似，所有澳洲居民均可使用。不過澳洲是通過收取醫療費用，以稅收補貼公共醫護服務。新加坡和德國的醫護福利制度亦涵蓋全國居民，但分別以個人儲蓄戶口計劃和社會保障計劃為基礎。美國和內地的醫療福利並無提供全民醫療保障。

27. 很多國家通過聯繫或繳稅／供款審查，限制回流移民領取公共福利的資格。舉例來說，澳洲規定回流人士須證明本身已決定在澳洲長期居留，才可申領社會保障福利。在美國，回流人士須提交若干年從事有酬工作的納稅紀錄，才符合資格加入醫療保障計劃。

28. 國際和歐盟的經驗顯示，跨界續領福利屬特別而非普遍情況。跨界醫療福利主要應用於一些推行供款式社會保險制度而彼此醫療服務水平相近並訂有互惠協定的國家。某些國家實施跨界醫療福利，旨在讓出外旅遊的國民得到緊急和所需的醫療服務。至於其他福利，准許跨界續領的情況十分罕見，而例外的項目均訂有時限及須通過嚴格資產審查，目的是方便申領人到國外尋找工作，例如歐洲國民在歐盟內就業。其他例外情況包

括：英國毋須供款並可跨界續領的“80歲以上退休金”和澳洲的“老年退休金”²¹。

(iii) 策略性議題討論

29. 香港就長時間離境居民回流後申領公共醫護福利所訂的資格準則，較其他國家寬鬆。此外，國際經驗顯示，跨界續領福利既不普遍，亦非公民的社會權利。即使其他國家推行個別的跨界續領福利計劃，這些計劃亦設有時限和嚴格的資產審查。

30. 根據上述背景，現提出下列策略性議題，請各委員提供意見：

- (a) 政府應否檢討長時間離港居民申領受資助公共福利的資格準則？
- (b) 香港的公共福利受政府大幅補貼，而非如其他經濟體系般以供款制度為基礎。政府應否進一步提供公共福利，使受助人可跨界續領福利，而這樣做可能會引發更多需求？跨界續領福利的策略目標是甚麼？

討論議題摘要

31. (a) 香港應採取什麼策略方針以應付人口老化？

²¹ “80歲以上退休金”是一項須經資產審查，以稅收支付的福利，供年歲較高並符合住滿10年規定的英國公民領取。澳洲的“老年退休金”是一項須經資產審查的退休金福利，供65歲或以上的人士領取。

- (i) 採取更積極的措施以扭轉人口老化的趨勢，如吸納移民和輸入外地勞工、實施鼓勵生育的政策和措施等；
 - (ii) 配合人口老化的趨勢而提升本港人口(包括較年長人士)的生產力和工作能力，並提倡終身學習／再培訓、“積極健康樂頤年”的概念等；或
 - (iii) 綜合上文第(i)和第(ii)項的措施，以減慢人口老化的趨勢為優先工作，以便社會有更多時間為人口老化作好準備。
- (b) 在受供養人口比率上升及人口老化加劇前，於未來七至九年間應採取什麼優先行動？
- (c) 國際及香港的經驗顯示，人口老化將導致與年齡有關的醫療及福利開支對公共資源的需求大幅上升。就此，政府應考慮採取什麼策略性措施？
- (d) 社會(包括政府、商界、非政府機構及個人)應採取什麼進一步措施，在香港提倡“積極健康樂頤年”的概念？
- (e) 鑑於市民預期壽命延長和渴求擁有更長的豐盛人生，政府應否提倡較年長人士在選擇生活方式方面有更多彈性和自由？若然，應採取什麼行動？

- (f) 政府應深入研究哪些範疇，以期在社會及生活環境上提供更多支援，讓較年長人士可以獨立及和諧地在社區生活和工作？
- (g) 政府應否檢討長時間離港居民申領受資助公共福利的資格準則？
- (h) 香港的公共福利受政府大幅補貼，而非如其他經濟體系般以供款制度為基礎。政府應否進一步提供公共福利，使受助人可跨界續領福利，而這樣做可能會引發更多需求？跨界續領福利的策略目標是甚麼？

策略發展委員會秘書處

2006年6月

附件 1： 每年用於長者社會保障及醫療服務的開支

	2000-01 (百萬元)	2001-02 (百萬元)	2002-03 (百萬元)	2003-04 (百萬元)	2004-05 (百萬元)	2005-06 (百萬元)	2006-07 (預算) (百萬元)
綜援 ⁽¹⁾	7,209	7,535	7,872	8,030	8,021	8,132	8,421
高齡津貼	3,563	3,581	3,574	3,636	3,659	3,706	3,915
傷殘津貼 ⁽²⁾	849	906	934	855	859	886	947
家居及中心為本的社區照顧 及支援服務，以及受資助的 住宿照顧服務 ⁽³⁾	2,740.8	2,978.5	3,198.6	3,336.3	3,129.5	3,173.2	3,315.9
長者醫護服務 ⁽⁴⁾	11,831.6	13,066.9	13,196.5	13,932.1	13,293.8	13,206.6	13,221.0

備註：2006-07 年用於長者社會保障及醫療服務的預算開支約為\$300 億而政府的總預算經常開支約為\$2000 億。

註： (1) 指綜援長者個案的預算開支

(2) 指 60 歲或以上傷殘津貼受助人個案的預算開支

(3) 指社會福利署管制人員報告綱領 (3) - 安老服務的開支總額

(4) 指醫院管理局用於長者的開支

資料來源：衛生福利及食物局，2006 年 6 月

附件 2: 規定退休年齡及合資格領取公共退休金的年齡
五個選定國家與香港的概括比較摘要

	加拿大	中國	日本	瑞典	美國	香港
法定退休年齡						
一般人口	至少65歲以上	男性60歲 女性55歲	由60歲提高至65歲 (男性在2013年或之前，女性在2018年或之前)	無(≥61歲)	無	無
公務員	同上	同上	同上	無(≥61歲)	無	55-60歲
合資格領取公共退休金的年齡						
一般人口	65歲	男性60歲 女性55歲	由60歲提高至65歲 (男性在2013年或之前，女性在2018年或之前)	65歲 (不鼓勵提早於61歲退休，鼓勵延至70歲退休)	由65歲提高至67歲 (在2003至2027年期間)	綜援60歲* 高齡津貼65歲* 高齡津貼70歲*
公務員	65歲	男性60歲 女性55歲	由60歲提高至65歲 (男性在2013年或之前，女性在2018年或之前)	65歲 (不鼓勵提早於61歲退休，鼓勵延至70歲退休)	55-62歲	55-60歲

註：每個國家的強制退休年齡及合資格領取退休金的規定不盡相同，要求各異。表列的資料只供概括比較。

* 所列者乃類似的福利項目，以供比較。