

策略發展委員會
社會發展及生活質素委員會

可持續發展委員會
「人口政策」優先範疇的社會參與過程

目的

本文件旨在請委員了解可持續發展委員會在人口政策這個優先範疇的社會參與過程方面的工作，並就將會為推行社會參與過程而發表的誠邀回應文件的擬稿提供意見。

背景

2. 可持續發展委員會推動的社會參與過程是一個涵蓋廣泛、兼容和具透明度的過程，目的是就選定的優先範疇與持份者交流資訊和積極對話，以期鼓勵持份者提供意見，協助政府制訂本港的可持續發展策略。在 2005 年 5 月完成首輪社會參與過程之後，可持續發展委員會曾諮詢持份者，其後決定在 2006 年推行第二輪社會參與過程，處理人口政策這個優先範疇。

3. 委員已透過委員會文件編號 CSD/SC/1/2006，得悉可持續發展委員會方面的最新發展，以及有關人口政策這個優先範疇的討論範圍的初步構思。其後，可持續發展委員會成立了一個專責支援小組，負責設計和推行社會參與過程，並為此擬備誠邀回應文件。人口政策支援小組的成員名單和職權範圍載於附件 A，供委員參考。

誠邀回應文件

4. 自成立以來，支援小組一直在進行誠邀回應文件的擬備工作。該文件的標題是“為可持續發展未來提升人口潛能”，

文件擬稿載於附件B¹。該擬稿已收納委員在本委員會 2006 年 3 月 28 日所舉行工作坊上發表的意見，以及可持續發展委員會轄下的策略工作小組和人口政策支援小組的意見。委員可就誠邀回應文件擬稿發表意見，這些意見會納入文件的修訂本，供可持續發展委員會在 5 月初舉行下一次會議時討論。我們的暫定計劃，是在 2006 年 6 月或以前發表誠邀回應文件。

5. 為吸引讀者和鼓勵各界就誠邀回應文件提供意見，我們將會以誠邀回應文件為基礎，製備一本易於閱讀的小冊子。誠邀回應文件則會維持適當篇幅，以提供必需的資料，讓社會人士在知悉有關資料的情況下進行對話。

社會參與活動

6. 發表誠邀回應文件之後，可持續發展委員會將透過一連串社會參與活動，鼓勵社會人士就該優先範疇進行討論。活動會在夏季進行，直至 2006 年 10 月。活動項目包括論壇，以傳遞有關訊息給公眾；亦會有工作坊，以鼓勵廣大市民積極參與對話和討論。為更有效地接觸社會各界，我們會邀請持份者機構與我們結成伙伴，一起籌辦上述工作坊。我們現正聯絡一些準伙伴機構，例如商界環保協會、香港可持續發展公民議會和香港社會服務聯會，邀請他們籌辦這些工作坊。在社會參與過程中，我們會安排巡迴展覽，以加強公眾對有關議題的認識；還會有特定的網站和通訊，讓公眾得悉有關活動的最新消息，並方便他們發表意見。整個社會參與過程會以一個策略峯會作為壓軸項目，以總結意見和討論結果。如有需要，本委員會可在日後會議上，在社會參與過程進行期間提出進一步意見，以及／或討論社會參與過程的諮詢結果。

可持續發展委員會秘書處
2006 年 4 月

¹ 附件 B 所載的三個章節和附件，是誠邀回應文件的主體部分。在第一章之前的可持續發展委員會前言和文件摘要，文本目前尚未擬備。

人口政策支援小組
成員及職權範圍

成員

召集人：黃紹倫教授(可持續發展委員會策略工作小組成員)

成員：陳偉群博士(可持續發展委員會策略工作小組成員)
蔡海偉先生(可持續發展委員會策略工作小組成員)
羅善清醫生(香港家庭計劃指導會)
麥美娟女士(葵青區議會)
潘國城博士(香港政策研究所)
黃宏泰先生(灣仔區議會)
葉兆輝博士(香港大學)
中央政策組的代表
衛生福利及食物局的代表
保安局的代表
民政事務局的代表

職權範圍

- (a) 定出優先範疇中有關香港長遠可持續發展的關鍵事項，並適當參考海外經驗和最佳做法；
- (b) 收集相關的背景資料(參考本地和海外經驗)，以及編製“誠邀回應”文件；
- (c) 設計和落實社會參與過程的公眾參與階段，以便公眾就“誠邀回應”文件及相關事項進行討論；
- (d) 向公眾闡述“誠邀回應”文件，並鼓勵和促使持份者之間的互動討論，從而在主要團體之間建立共識；
- (e) 收集和整理持份者提出的回應，向可持續發展委員會和其策略工作小組提供建議。

可持續發展委員會

第二輪社會參與過程
“誠邀回應”文件擬稿

“為可持續發展未來提升人口潛能”

前言	}	
	}	[將會擬備]
摘要	}	

第一章 香港人口和海外經驗

第二章 香港可持續發展人口政策有些甚麼方案？

第三章 誠邀社會人士回應

附件 I 可持續發展委員會的社會參與過程

附件 II 可持續發展委員會、可持續發展策略工作小組及人口政策支援小組的職權範圍及成員

第一章——香港人口和海外經驗

過去數十年，香港經歷了重大的經濟發展。本港工業向高增值發展，從低增值和勞工密集生產模式轉向高增值和高科技模式。香港的人口也有明顯增長，但增長趨勢現已放緩。在 2005 年年中，本港人口約為 694 萬，預計未來每年平均增長率為 0.7%，至 2033 年達 838 萬¹。在這段期間，人口將持續老化，而增長率亦遠較八十及九十年代的 1% 至 2% 為低。增長速度放緩和人口老化由多個原因造成，其中包括生育率低、平均壽命延長及人口遷移。

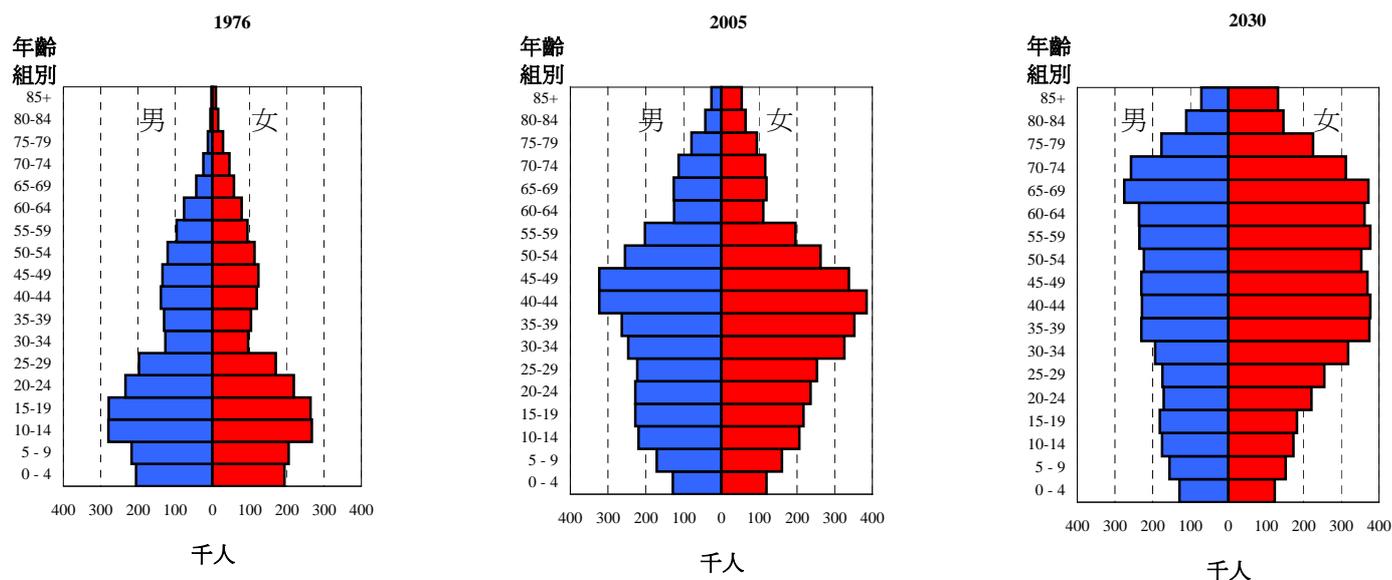
表 2.1 — 香港在 1961 年至 2005 年的人口，
以及至 2033 年的推算人口²

香港在 1961 年至 2005 年(年中)的人口					
年份	人口	長者 (65+)	長者 人口百分比	少年兒童 (0-14)	少年兒童 人口百分比
1961	3 168 100	100 100	3.2%	1 283 900	40.5%
1971	4 045 300	182 300	4.5%	1 452 100	35.9%
1981	5 183 400	344 300	6.6%	1 277 300	24.6%
1991	5 752 000	502 400	8.7%	1 198 700	20.8%
2001	6 724 900	753 600	11.2%	1 104 100	16.4%
2005	6 935 900	836 400	12.1%	1 005 400	14.5%
至 2033 年的推算人口					
2013	7 386 900	978 000	13.2%	899 600	12.2%
2023	7 970 200	1 548 500	19.4%	922 600	11.6%
2033	8 384 100	2 243 100	26.8%	895 300	10.7%

¹ 《香港人口推算 2004-2033》，香港特區政府統計處，2004 年 6 月。

² 香港特區政府統計處

圖 2.1 — 香港人口金字塔³



(a) 生育

2. 香港整體的性別比率⁴預計會由 2005 年的 979 下跌至 2033 年的 749⁵。隨著女性教育水平提高及更多投入工作行列，女性選擇遲婚或不婚的比例有上升趨勢。女性結婚年齡的中位數由 1980 年的 22 歲升至 2005 年的 28 歲。這亦意味著延遲生育，婚生生育率下降，獨身女性人口增加，以及全港總和生育率⁶大幅下降。其中總和生育率由七十年代每名婦女生育 3 名子女降至 2005 年的 0.9 名，遠低於人口更替水平(即每名婦女生育 2.1 名子女)。這個下降趨勢似乎在近期內不會逆轉，因此人口老化的問題亦將較預期更為嚴峻⁷。

³ 香港特區政府統計處

⁴ “性別比率”是指相對每 1 000 名女性的男性數目。

⁵ 數字不包括外籍家庭傭工。《香港人口推算 2004-2033》，香港特區政府統計處，2004 年 6 月。

⁶ “總和生育率”是指每 1 000 名女性，若她們在生育齡期(即 15 至 49 歲)經歷了一如該年的年齡組別生育率，其一生中所生育存活子女的平均數目。

⁷ YIP, P.S.F. and LEE, J. (2002). The impact of the changing marital structure on the fertility rate of Hong Kong SAR. *Social Science and Medicine*, 55, 2159-2169.

表 2.2 — 香港與其他經濟地區在 1983 年至 2005 年的總和生育率的比較，以及至 2033 年的推算數字⁸

經濟地區	實際						推算		
	1983	1993	1999	2001	2003	2005	2013	2023	2033
	(每 1 000 名女性所生育的存活嬰兒數目)								
香港	1 720	1 340	982	932	901	973 [#]	993	993	993
日本	1 800	1 460	1 340	1 330	1 290	-	1 340	1 380	1 390
美國 ⁽¹⁾	1 800	2 020	2 010	2 030	2 040	-	2 140	2 200	2 210
英國	-	1 760	1 690	1 630	1 710	-	1 730	1 740	1 740

註：(1) 推算數字摘自 1999 至 2100 年人口推算數列(在三個假設情況中的中間生育率估值。
暫定數字

(b) 死亡

3. 在生命的另一端，隨著醫學日益昌明和生活水平的提高，香港人口的平均預期壽命亦不斷延長。與其他經濟地區比較，香港的出生時平均預期壽命⁹毫不遜色。香港是人口長壽的地區之一，男性及女性的平均預期壽命分別為 78 及 84 歲¹⁰。

表 2.3 — 香港與其他經濟地區在 1983 至 2005 年的出生時平均預期壽命的比較，以及至 2033 年的推算數字¹¹

經濟地區	實際						推算		
	1983	1993	1999	2001	2003	2005	2013	2023	2033
	男性								
香港	72.3	75.3	77.7	78.4	78.5	78.8 [#]	80.3	81.6	82.5
日本	74.2	76.3	77.1	78.1	78.4	-	78.9	79.6	80.2
美國 ⁽¹⁾	71.0	72.2	73.9	74.4	74.8	-	76.2	77.6	79.1
英國	71.3	73.7	75.0	75.7	76.3	-	(2015) 78.5	(2025) 80.0	(2035) 81.2

⁸ 香港特區政府統計處

⁹ “出生時平均預期壽命”是指某年出生的人士，若其一生經歷一如該年按年齡及性別劃分的死亡率所反映的死亡情況，他/她預期能活的年數。

¹⁰ LAW, C.K. and YIP, P.S.F. (2002). Healthy Adjusted Life Years of Hong Kong SAR. International Journal of Public Health, 81, 1-7.

¹¹ 香港特區政府統計處

	女性								
香港	78.4	80.9	83.2	84.6	84.3	84.4 [#]	86.0	87.1	88.0
日本	79.8	82.5	84.0	84.9	85.3	-	86.3	87.3	88.2
美國 ⁽¹⁾	78.1	78.8	79.4	79.8	80.1	-	82.2	83.6	84.8
							(2015)	(2025)	(2035)
英國	77.3	79.0	79.9	80.4	80.7	-	82.5	84.1	85.2

註: (1) 推算數字摘自 1999 年至 2100 年人口推算數列(在三個假設情況中)的中間生育率估值；括號中的數字為該推算出生時平均預期壽命的年份。

暫定數字

(c) 人口流動

4. 人口結構改變的另一個元素是人口的遷移和流動。這對於維持一個動態的人口和一個城市的活力至為重要。在過往數十年，內地大量移民改變了香港的人口結構。近年，單程通行證持有人的移入仍然是香港整體人口流動的重要元素，預計日後亦會佔人口增長約八成。另一方面，亦有愈來愈多的香港居民前往內地工作及居住。

5. 在 2005 年，香港人口的淨移入為 36 019 人，其中包括 55 106 名單程證持有人的移入、20 387 名非香港永久性居民的淨移入，以及 39 474 名香港永久性居民的淨移出。專業人士如擁有本港無法即時提供的技能，並已獲得按市場薪酬支付的本地聘任，便可申請來港工作。將於 2006 年稍後時間推行的「優秀人才入境計劃」中，優秀人才可在未有預先獲得聘任的情況下，申請來港定居。

表 2.4 — 1991 至 2005 年單程證持有人到港的統計數字¹²

年份	人數	年份	人數
1991	26 782	1998	56 039
1992	28 366	1999	54 625
1993	32 909	2000	57 530
1994	38 218	2001	53 655
1995	45 986	2002	45 234
1996	61 179	2003	53 507
1997	50 287	2004	38 072
		2005	55 106

(d) 受供養人口

¹² 香港特區政府統計處

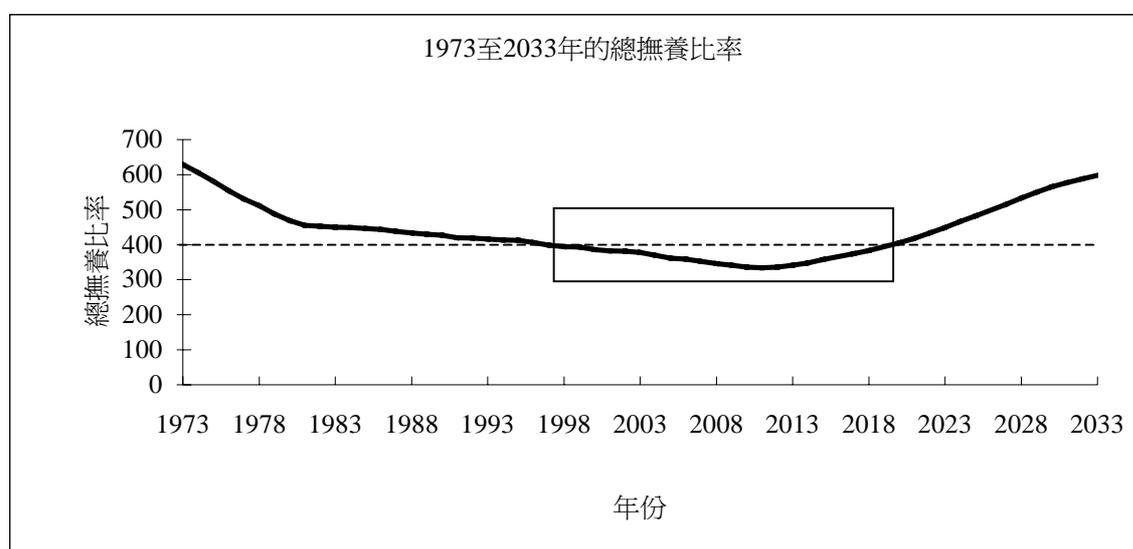
6. 整體而言，表 2.1 顯示長者人口的比例明顯有上升趨勢，同時少年兒童數目則在下降。預計人口中長者和少年兒童的總百分比將會增加，這意味著經濟體系中具生產力的勞動力正在逐步減少。

表 2.5 — 香港的撫養比率¹³

	年份	少年兒童	老年	整體
實際	2001	227	155	382
	2003	216	161	378
	2005	197	164	361
推算	2013	163	178	341
	2023	168	282	449
	2033	171	428	598

7. 至於人口的總撫養比率¹⁴的變化趨勢，少年兒童撫養比率的下降被老年撫養比率的上升所抵消。圖 2.2 顯示一個人口窗口¹⁵，這個窗口因過往數十年間出生率以至總撫養比率下降而展開，並會因往後數十年長者人口以至總撫養比率上升而消失。這人口窗口代表總撫養比率暫時降低，因而為我們提供了及時解決這問題的一個契機。

圖 2.2 — 人口窗口



¹³ 香港特區政府統計處

¹⁴ 少年兒童和老年撫養比率是指相對每 1 000 名 15 至 64 歲的人口，15 歲以下和 65 歲或以上人口的分別數目。“總撫養比率”是少年兒童和老年撫養比率的總和。

¹⁵ 香港特區政府統計處。人口窗口是指總撫養比率低於 400 的時期，即 2 名受供養人士相對 5 名非受供養人士。

(e) 質素事宜

8. 除了人口數量，人口質素對於我們的經濟效益和生產力亦非常重要。在八十年代，大量香港人士移居外國，當中多數是有經濟能力移民、教育程度高，以及具技能的人士和其受供養人。這些人士離開香港，導致這期間出現“人才外流”的問題。回歸後，香港在“一國兩制”的原則下穩定發展，因此愈來愈多人士在近年回流香港尋找新機會。

9. 更重要的是，香港經濟步伐迅速，導致各行各業要求僱員長時間工作的風氣愈來愈普遍，對就業人士造成沉重壓力。日積月累，這對就業人士的身心健康可能產生不良甚至嚴重影響。雖然未必出於自願，但人們往往難以撥出時間兼顧生活上的其他需要或活動，例如參與社交或家庭活動。幸好，近年來大眾對有關問題的警覺性似乎略有提高，但我們仍需進一步保障和促進本港人口的生活質素。

海外經驗

10. 人口老化帶來的挑戰並非香港獨有。內地以至全球其他城市，同樣看到有需要解決低生育率和預期壽命延長這些人口趨勢帶來的問題。他們亦看到人才自由流動對城市本身的可持續發展所帶來的好處。

11. 很多國家已推行鼓勵生育的政策和措施，包括經濟誘因(例如稅務優惠、津貼)、方便照顧家庭的工作環境和對照顧幼兒的協助。舉例來說，瑞典的婦女政策目標，是協助婦女加入工作行列，並促進男女平等，結果有 85%的婦女加入了工作行列，而總和生育率則達 1.7。整體來說，國際的經驗主要是提供有利的環境，鼓勵人們選擇生育。雖然至今為止仍沒有確實證據證實個別鼓勵生育措施的成效，但有意見認為這些措施至少能維持現有生育率不致繼續下降。

12. 至於預期壽命延長的問題，現時的普遍趨勢是提高退休年齡，以便更有效地運用人力資源。縱使改變退休年齡涉及很多考慮因素，但現時國際上的普遍做法，是在一段長時間內，逐步提高工作人口可享用退休金的退休年齡。例如，在日本可享退休金的年齡由 60 歲漸漸提高至 65 歲，在美國則由 65 歲漸漸提高至 67 歲。

13. 此外，已發展的經濟地區正在全球競奪人才和專業人士。主要城市如倫敦、紐約和東京等，都不斷努力為本身的經濟體系吸引和挽留人才和專業人士。這些城市一般都可吸納從其國家內其他地方自由流入的人才。在香港，內地人才的流入則由於各種原因而受管制。至於香港對於其他國家的人才流入的管制，則與很多已發展經濟地區相約。在一些經濟蓬勃的城市，由於工作年齡組別的移民流入尋找發展機會，以及年長人士移居外地尋找較平靜和較儉樸的生活方式，因此其按年齡劃分的人口分布一般都很平穩¹⁶。人口不斷遷移和流動是各城市經濟活力的關鍵。例如，在內地主要城市如北京和上海，市政府主動和具彈性地提供優惠待遇，務求吸引和挽留曾往海外留學的中國學生和其他人才，以協助發展個別城市的主要工業。

14. 另一方面，在西方國家，也許是文化因素使然，人們普遍較為重視工作和生活之間的平衡，以及生活質素。例如，他們的就業人士會較傾向為處理家庭事務而請假離開工作崗位，或間中小休一會，以助維持工作效率；而他們的僱主及同事亦較容易接受這些安排。另外，這些國家也有較多具彈性和不同種類的工作機會，供就業人士因應他們生命中的不同階段的各種承擔和處境而作出選擇。

¹⁶ Richard Wong and Ka-fu Wong, HKU. The importance of migration flow to Hong Kong's future, November 2005

第二章——香港可持續發展人口政策有些甚麼方案？

在考慮各個有利於維持香港社會活力的可持續發展人口政策方案時，我們必須首先考慮是否有一個最適合香港的獨特情況和挑戰的理想或目標人口。

2. 提出一個最合適的香港人口數字可能很困難，因為這個數字很大程度上須視乎科技等領域的最新發展而定。另一方面，我們可以從質量方面，即人口的組合，進一步探討這個議題。由於港人的生育率不斷下降，預期壽命又不斷延長，估計總撫養比率會由 2005 年的 361 上升至 2033 年的 598¹⁷。當務之急是為本港找出適當的人口組合，並設法維持人口結構穩定，以提高香港的競爭力和吸引力，並提升本港市民的生活質素。

3. 同時，我們必須理解，一個城市的人口與經濟結構息息相關。不同的經濟結構需要不同的人口結構，以支援該城市的發展；反之亦然，不同的人口結構會對城市的經濟活動產生重大影響。我們要考慮的是，應以特定的經濟結構還是以人口組合作為我們的目標。

4. 下文分別從經濟、社會及環境三個角度探討人口政策的可持續發展考慮因素。

(A) 經濟角度

5. 香港是一個小城市，天然資源有限。我們最寶貴和重要的“資源”自然是人力資源。整體人口的創意和生產力是維持經濟發展和活力不可缺少的元素。

6. 未來數十年，香港將面對勞動人口減少和人口老化的趨勢，這些趨勢預計會為公共財政帶來沉重壓力。一方面，這些趨勢意味著本地生產總值可能下降，庫房稅收因而減少；另一方面，衛生、福利及其他由公帑支付的服務需求則可能因這些趨勢而增加。

¹⁷ 《香港人口推算 2004-2033》，香港特區政府統計處，2004 年 6 月。

7. 爲了維持香港在國際社會的經濟競爭力，有人提出應就逐步下降的勞動人口，以及消除新的產業結構與勞動人口之間的差距和錯配，尋求策略性的解決辦法。此外，也須顧及整體人口的社會需要。在制訂一個會影響日後數十年發展的長遠人口政策時，我們必須高瞻遠矚，並留有足夠的靈活性，以便配合社會的未來發展。

8. 擴大勞動人口或延長他們的工作年期有不同的方法。

(1) 提升現有勞動人口的工作能力

針對現有的勞動人口，我們可以提供適當的**教育和培訓**，以提高他們的工作能力。

由於人口的預期壽命延長，年紀較長的人士一般仍具有生產力，我們可以考慮逐步**提高退休年齡**，延長人們的工作年期。

(2) 開拓潛在的人力資源

我們不應忽略社會中潛在的人力資源。這些資源如獲開拓，將可擴大具生產力的勞動人口。

舉例來說，於 2005 年，女性的整體勞動人口參與率是 51.8%。在現今香港的市場結構中，部分女性可能認爲須同時兼顧工作和個人需要，是很困難。我們可考慮參考海外經驗。海外市場較樂意提供**靈活和多元化的工作機會**，例如兼職和職位分擔，以配合個人所需。這樣便可以盡量釋放潛在的勞動生產力。由於女性的教育程度進一步提高，我們有必要確保女性的潛在勞動力得以善用，在社會發展中發揮作用。

(3) 吸引高質素移民

除了提高本地勞動生產力外，另一個解決辦法無疑是從其他地方**吸引人才、專才和勞工**。現今國際上的經濟體系已高度全球化並且互相連繫。所有已發展的經濟地區都需要高質素的人才和專才，而香港在這方面亦面對與世界其他城市和國家的**激烈競爭**。與其他城

市比較，香港是否具吸引力，視乎所提供的發展機會和預期的生活質素而定。

(B) 社會角度

9. 人口是我們城市的社會資源。保護和促進人們的福祉有助其他各個領域的發展。香港須要建立一個制度，以提升我們的社會資源，並配合日趨增加的獨居人士的需要。

10. 女性的教育程度日益提高，因此在過往十年，女性參與勞動市場的比率有所增加。傳統上，婦女須肩負照顧家庭的責任，她們似乎只能在事業或家庭之間揀選其一。其中部分女性或會選擇在婚後或生育後離開勞動市場；另一部分在面臨抉擇時，則可能會選擇以事業為重，而非家庭或生育兒女。“在職母親”同時要兼顧兩個非常吃力的角色，因此一般都感到身心疲累。此外，不同角色之間的責任和理想也可能有所衝突，有損就業女性的身心健康。為確保本港人口的長遠可持續發展，有需要訂立政策，以便婦女在發展事業、照顧家庭和生兒育女的理想之間取得真正平衡。

11. 此外，長者的社會需要亦必須得到正視。他們身體的健康狀況固然對公共醫療服務的需求有所影響，但他們的心理社會健康狀況對於健康老年生活亦是重要的一環。活得有意義，能夠持續自我增值、自力更生，以及與他人維持融洽關係都有助促進長者的心理社會健康。我們的社會制度應當容納和善用長者的經驗和能力，這對長者本身和整體社會都有好處。

12. 為提高本港人口的生活質素，我們可考慮向全民推廣健康生活方式，並提供一個令人享受的社會環境，對海外人才和本地人口同樣具吸引力。

(1) 推廣健康生活方式

健康的生活方式包括健康飲食、適量運動和積極正面的思想。以上各項對改善個人健康都有幫助。長者和整個社會的健康得到改善，亦有助延長整體人口具生產力的年期，並減少對整體社會，尤其是醫療服務的依賴。

香港經濟富有活力、步伐急速。就業人口面對工時長和壓力大的情況日益普遍。我們需要推廣一套**平衡工作與生活**的文化，鼓勵人們注意生活上的其他事項，例如家庭、娛樂、文化和康體活動等。我們亦可推廣更具彈性的工作機會，例如家庭辦公室，以及特約工作等。這些措施不但可促進市民的社會健康，長遠而言，亦可擴大具生產力的勞動人口。

如果人們逐漸地對於婚姻、家庭、生兒育女和兩性在家庭中的角色的**態度改變**，再加上某些措施的配合(例如為雙職家庭提供更多的幼兒照顧設施)，都有助穩定本港正在不斷下降的生育率。

由於生活水平和醫療服務有所改善，人們的預期壽命亦隨之延長。為了延長人口具生產力的年期，有建議認為應推廣**靈活人生**，即市民應該有更大的空間，自行決定在整個生命中，如何分配工作與“退休”(或因各種個人理由而暫停工作)的時間和年期。

(2) 提供具吸引力的社會環境

高質素的移民在揀選工作和居住地點時，會考慮該地點的整體吸引力。我們在制訂能夠滿足經濟需求的合適移民或輸入人才政策／計劃時，亦應考慮特定對象的社會需要。一個能夠顧及對象需要(例如容許家屬或主要僱員入境)，以**社會為本的移民政策**，會有助移民建立更強的歸屬感。舉例來說，是否有足夠國際學校學位可能是海外人才決定是否帶同家人來港的其中一個必要和重大的考慮因素。此外，我們亦須建立社會共識，讓大眾理解這些外來人士是我們的一份子，並歡迎他們；而他們將有助擴大整體經濟收益，最終為本地人創造新的機會。

香港的主要人口是華人，但作為國際都會，亦有小部分外籍和少數族裔人士在港居住。推廣**多元文化和種族共融**的環境，將有助加強他們的歸屬感。他們是香港成為國際都會的重要一環。

(C) 環境角度

13. 本地市民和海外的人才與創作專才在判斷香港是否具吸引力時，同樣看重香港的生活環境。同樣地，香港的生活環境也影響海外投資者作出是否來港投資的決定。

14. 從更宏觀的角度來看，世界人口賴以生存的天然資源並非用之不竭。化石燃料的累積和形成需時很長。但是，過去數十年，全球各方面的發展迅速地消耗這些天然資源。

15. 香港擁有相對地較少的土地和天然資源，以應付龐大並不斷增長的人口。香港是世界上人口密度最高的城市之一，摩天大廈林立的都市是我們標誌性的景觀特色。要締造高質素的都市生活空間，同時享有各項基本服務和公共交通便利，是香港面對的一個挑戰。運用有限的天然資源可滿足短期經濟增長的需要，但我們同時需要考慮如何善用資源，以滿足我們的社會需要，並提高香港的吸引力，從而提升我們的長遠競爭力。

(1) 締造令人嚮往的生活環境

人們對低密度居住環境和**優質生活**的需求愈來愈強烈，因此，若要提供能吸引海外人才和挽留本地市民的生活環境，便必須滿足這些需求。這生活環境應既能吸引正於全球尋找機會、朝氣勃勃的一代，也能滿足高齡人口的需要。

出色的建築作品是具吸引力的城市景觀的重要元素。此外，良好的城市設計可提供天然通風廊和陽光、活化的社區、環保和創新的樓宇，以及有趣味的地區傳統特色；這些均有助締造具吸引力的生活環境，從而提升整體生活質素和推廣健康生活。

為人們提供**市政服務**是很重要的。衛生的環境、良好的治安、社會穩定和市民可負擔的醫療服務都是必要的。為各年齡階層的人口提供文化和娛樂設施和活動亦不可忽視。

(2) 保護我們的天然資源

香港尤其缺乏自然資源。過去，經濟發展往往帶來人口迅速增長的壓力，並引致擠塞和擁擠。這不單對自然環境產生影響，還牽涉對長遠經濟競爭力、社區網絡和公眾衛生方面的影響。

我們必須謹慎使用和保護我們的資源，以維持經濟和社會發展，從而令我們的城市可持續發展。從正面來看，人口增長率的下降可能提供了機會，讓我們減少對自然環境和資源所造成的壓力。

第三章——邀請社會人士回應

本文件勾劃出與香港的可持續發展人口政策有關的主要事項，以及經參照國際經驗後所擬定的方案。

2. 可持續發展委員會誠邀各位就本文件作出回應，並就相關事項和方案提出意見和作出抉擇。你的寶貴意見對本港的可持續發展將產生長遠影響，對現今一代和我們的子孫後代均意義重大。

3. 歡迎你就第二章所闡述的事項和方案，以及以下列出的問題作出回應。我們亦期待你就人口政策這優先範疇提出進一步資料、建議和問題。可持續發展委員會將就香港的可持續發展人口政策的未來路向為政府提供建議，你的意見將有助委員會擬定有關建議。

問題

1. 你認為甚麼是香港的可持續發展人口政策的主要目標？
2. 你是否滿意香港的生活質素？原因為何？如果你不滿意，你希望哪些方面可作改善，並應如何改善？
3. 哪些因素會影響你作出生育的決定？你認為哪些措施可有效鼓勵人們生育？
4. 你希望如何在工作、家庭或人生的其他環節之間取得平衡？如何可推廣一種工作與生活平衡的文化？你認為哪些具體措施可推廣這文化？
5. 你希望如何享受退休後的生活？你是否希望繼續貢獻社會？你認為哪些活動或工作機會是適合的？
6. 我們應如何滿足日趨老化人口的社會需要？
7. 當我們在考慮滿足社會需求的方案時，你認為我們應將重點放在培訓本地人口，或是應專注於吸引外地(包括內地和海外)的人才？

8. 我們可如何宣傳香港是人才薈萃的地方？預計到 2033 年，香港的人口將突破 800 萬，我們是否應提倡人才流入和流出香港，使區內人才得以流動？
9. 我們可如何為本地人口和有意來港的海外移民提供一個在硬件和軟件方面都怡人的生活環境？
10. 你對「靈活人生」的概念有甚麼看法？這概念是指在整個生命過程中，你可擁有更大的靈活性，協調你的學習、工作和閒暇的環節，好讓你選擇以你喜歡的方式，配合你的個人需要，並延長你生命中整體具生產力的年期。

進一步資料

4. 我們力求本文件精簡，提供必需的資料，讓你在掌握有關資訊的情況下，與我們交流意見。如果你有興趣進一步探討相關事項，你可登入以下網站：

- 可持續發展策略網站 <www.susdev.org.hk>
- 政府統計處：香港統計資料
<http://www.censtatd.gov.hk/hong_kong_statistics/statistics_by_subject/index.jsp>
- 入境事務處 <www.immd.gov.hk>
- 經濟合作及發展組織有關便利家庭政策的資料
<http://www.oecd.org/topic/0,2686,en_2649_34819_1_1_1_1_37419,00.html>
- 國際兒童、青少年和家庭政策
<www.childpolicyintl.org>
- 澳洲政府的家庭援助部門
<<http://www.familyassist.gov.au/>>
- 經濟合作及發展組織有關老年化社會的資料
<http://www.oecd.org/topic/0,2686,en_2649_37435_1_1_1_1_37435,00.html>
- 世界衛生組織－積極的晚年：政策綱領

<<http://www.who.dk/document/hea/eactagepolframe.pdf>>

- 香港中文大學老年學及老年病學研究中心
<http://healthyageing.sph.cuhk.edu.hk/main_en.htm>

回應途徑

5. 在未來數月，可持續發展委員會將與各界別的伙伴機構合作推行一系列的活動，旨在邀請社會大眾就本文件所闡述的事項提供意見。我們將接觸不同的持份者和市民，希望可從中收集更廣泛的意見。

6. 此外，可持續發展策略網站 www.susdev.org.hk 亦已設立一個公開和互動的溝通平台。該網站載有各項活動的最新資訊，以及一個網上論壇，讓你與其他社會人士交流意見。

7. 請於[二零零六年 XX 月 XX 日或之前]以郵寄、傳真或電郵形式，將你的意見交到委員會秘書處。

地址： 香港中環花園道
美利大廈閣樓
持續發展組

傳真： 3150 8168

電郵： xx@susdev.org.hk

8. 除非提交意見的人士聲明有所保留，否則我們會假設他們容許我們無須獲其批准或對其作出鳴謝，而可用任何形式複製、發表其全部或部分意見，以及使用、改寫或進一步研究任何已提交的建議。

可持續發展委員會的社會參與過程

可持續發展委員會

可持續發展委員會(委員會)在 2003 年 3 月成立，為當局提供關於制訂香港可持續發展策略等方面的意見。在委員會的第一個任期，委員會設計和推行了一個五個階段的社會參與過程，邀請社會大眾參與討論經揀選的三個試點範疇(固體廢物管理、可再生能源和都市生活空間)的可持續發展未來路向。

在首個社會參與過程中，委員會舉行了四個公眾論壇、11 個地區性公眾工作坊、一個青年論壇，以及一個可持續發展策略峯會。上述活動共吸引了 1 400 多名人士參與。另外，估計有 22 000 名人士參觀了委員會在各大公共場所舉辦的巡迴展覽。委員會並從特設的溝通途徑中收集了 1 900 多份關於試點範疇的回應意見。委員會詳細考慮過持份者的意見，並向政府提交了建議。隨着政府在 2005 年 5 月發表的香港首個可持續發展策略，首個社會參與過程便告終結。其後政府和其他持份者共同擬定行動計劃，務求達到該策略所定的可持續發展目標和指標。

第二個社會參與過程

委員會正在推行第二個社會參與過程，該過程分五個階段：

I. 找出優先範疇

委員會在 2005 年 7 月舉辦了一個持份者公眾論壇，邀請持份者就新的優先範疇發表意見。經考慮該論壇的討論結果，委員會決定推行兩個優先範疇：更佳空氣質素和人口政策。

當局另設立了一個研究小組，以綜合有關空氣質素的資料，提供給委員會，讓委員會決定是否就這議題推行社會參與過程。

現時的社會參與過程將着重第二個優先範疇，即人口政策。

II. 擬備“誠邀回應”文件

一個主要由非政府持份者組成，由持份者主導的人口政策支援小組已經成立，負責就這次的“誠邀回應”文件擬備工作提供意見。這文件旨在向市民大眾提供必需的資料，讓他們在知悉相關資料的情況下討論有關事項的可持續發展路向。

III. 直接讓更廣泛的社會人士參與

支援小組亦正在籌備將在文件發表後舉行的一系列社會參與活動，讓社會人士一起就香港人口政策的可持續發展方案進行討論。我們會舉辦論壇、工作坊和峯會，與持份者會面，討論有關議題。另外還會有其他溝通途徑，例如網上論壇等。此外，伙伴機構亦會協助我們邀請多個不同界別的持份者廣泛參與，以收集他們的意見。

IV. 報告

委員會轄下的可持續發展策略工作小組會在支援小組的協助下，分析社會人士的回應，向委員會提交報告，並特別指出有共識和有不同意見之處。我們也會要求政府就“誠邀回應”文件及社會人士的意見作出回應。其後，委員會會向政府提出關於人口政策可持續發展路向的建議。

V. 政府行動

政府會參考委員會的意見，發表另一份關於人口政策的策略文件，勾劃政府的策略目標、指標和行動計劃，以期達到可持續發展的結果。

委員會將繼續檢討社會參與過程，並會就市民大眾關心的其他優先範疇重複推行該過程。你的參與和意見，是整項工作成功的關鍵。

可持續發展委員會的職權範圍及成員

職權範圍 —

- a. 就推動可持續發展的優先處理項目，向政府提供意見；
- b. 就為香港籌劃一套融合經濟、社會及環境因素的可持續發展策略，提供意見；
- c. 透過包括可持續發展基金的撥款在內的不同渠道，鼓勵社區參與，以推動香港的可持續發展；
- d. 增進大眾對可持續發展原則的認識和了解。

成員名單 —

主席： 政務司司長

副主席： 鄭維健博士， G.B.S.， J.P.

成員： 蔣麗莉博士
蔡素玉議員， J.P.
高保利先生
方敏生女士， J.P.
捷成漢先生， B.B.S.
郭炳江先生， J.P.
賴錦璋先生， J.P.
林健枝教授， J.P.
廖長城議員， S.B.S.， S.C.， J.P.
潘樂陶先生， B.B.S.
戴希立先生， B.B.S.， J.P.
徐立之教授
經濟發展及勞工局局長
環境運輸及工務局局長
衛生福利及食物局局長
房屋及規劃地政局局長

可持續發展策略工作小組的職權範圍及成員

職權範圍 —

- a. 協助可持續發展委員會制訂香港的可持續發展策略；
- b. 透過持份者和社會大眾的參與，及落實一套可持續發展委員會認可的諮詢計劃，以確保可持續發展策略涵蓋廣泛並為社會大眾所接受；及
- c. 向可持續發展委員會就制訂可持續發展策略的過程作出定期的匯報。

成員名單 —

主席： 潘樂陶先生， B.B.S.

成員： 蔣麗莉博士
蔡素玉女士， J.P.
捷成漢先生， B.B.S.
林健枝教授， J.P.
陳偉群博士， J.P.*
趙柯安娜女士*
蔡海偉先生*
黎廣德先生*
程子俊先生*
脫瑞康先生*
王惠蘭女士*
黃紹倫教授， B.B.S.， J.P.*

* 增選成員

人口政策支援小組職權範圍及成員

職權範圍 一

- a. 定出優先範疇中有關香港長遠可持續發展的關鍵事項，並適當參考海外經驗和最佳做法；
- b. 收集相關的背景資料(參考本地和海外經驗)，以及編製“誠邀回應”文件；
- c. 設計和落實社會參與過程的公眾參與階段，以便公眾就“誠邀回應”文件及相關事項進行討論；
- d. 向公眾闡述“誠邀回應”文件，並鼓勵和促使持份者之間的互動討論，從而在主要團體之間建立共識；
- e. 收集和整理持份者提出的回應，向可持續發展委員會和其策略工作小組提供建議。

成員名單 一

召集人： 黃紹倫教授，B.B.S.，J.P.

成員： 陳偉群博士，J.P.
蔡海偉先生
羅善清醫生
麥美娟女士
潘國城博士，S.B.S.
黃宏泰先生
葉兆輝博士
中央政策組的代表
衛生福利及食物局的代表
保安局的代表
民政事務局的代表