

策略發展委員會  
社會發展及生活質素委員會

將討論的策略性議題

目的

本文件臚列委員會將於未來會議優先討論的策略性議題，供委員備悉。

背景

2. 委員會於2005年12月1日舉行的首次會議上，審議《未來會議可作討論的策略性議題》(CSD/SC/2/2005號文件)。在總結有關討論時，主席表示秘書處會仔細研委員的意見，然後擬備一份委員會優先處理議題的清單。

未來會議將優先討論的策略性議題

3. 在仔細研究委員的意見後，我們列出以下的策略性議題，供委員會未來的會議按所列的優先次序討論：

- (a) 三方合作
- (b) 人口政策\*
- (c) 為家庭提供的支援
- (d) 收入不均與社會階層的流動

---

\* 關於政府及可持續發展委員會有關人口政策的工作的文件見附件。

4. 我們考慮到委員會的任期和商定的會議日期（請參閱《未來的會議日期》，CSD/SC/3/2005 號文件），在擬訂上述清單時未有加入更多議題，因為委員會由現在至任期完結為止，只會再舉行八至九次正式會議，而討論一個議題，並就該議題的未來路向提出大方向，可能需要召開多於一次會議。

#### 徵詢意見

5. 請委員參閱上文第 3 段所列委員會將討論的策略性議題的清單。

策略發展委員會秘書處  
2006 年 2 月

## 政府及可持續發展委員會有關人口政策的工作

### 人口政策專責小組

繼 2002 年 7 月行政長官宣佈，政府成立了人口政策專責小組（專責小組）。專責小組的委員包括各有關政策局及部門的代表。專責小組在 2003 年發表了一份包括 33 項建議的報告書，以處理香港就人口趨勢及特徵所面對的挑戰。所提出建議涉及單程證計劃、新來港人士在培訓及其他方面的需要、教育及人力政策、輸入內地專才和優才、投資移民、影響生育的政策、長者政策、日益增加的暫居人口及享用公共福利的資格和跨界續領福利。除一項正在進行的建議外，所有專責小組報告書內所建議的政策措施均已落實或屬於持續性的措施。

2. 為跟進專責小組報告書所提出有關享用公共福利的資格和跨界續領福利的建議及由於人口老化及低生育率所引發的關注，中央政策組隨後進行了以下的研究：

- (i) 就某些選定國家/地區在公共福利申領資格和跨界續領福利方面的政策和措施的研究；
- (ii) 公共福利申領資格的研究；
- (iii) 跨界續領福利的研究；
- (iv) 就某些選定國家在退休年齡方面的政策和措施及其在香港實施的可行性的研究；
- (v) 就某些選定國家在鼓勵生育的政策和措施的研究；
- (vi) 比較內地某些選定城市在招攬專才和人才方面的研究；及
- (vii) 就某些選定國家在招攬人才、專才和投資者方面的移民政策和措施及其在香港實施的可行性的研究。

中央政策組現正就研究的結果及建議諮詢有關的政策局及部門。

## 可持續發展委員會

3. 另外，可持續發展委員會正考慮一項有關人口政策的社會參與過程。可持續發展委員會在 2003 年 3 月成立，負責就香港的長遠可持續發展事宜向政府提供意見。可持續發展委員會的成員包括來自環境保育、社會服務和工商各界別，並擁有有關專業知識和經驗的人士，以及政府高層官員。

4. 可持續發展委員會推行了首個社會參與過程，鼓勵社會人士直接並積極地參與討論香港的可持續發展事宜。有關討論主要集中於固體廢物管理、可再生能源和都市生活空間三個試點範疇。以可持續發展委員會的建議為基礎，政府於 2005 年 5 月制訂並公布了香港首個可持續發展策略。

5. 社會參與過程由持份者主導，當中政府、商界和民間團體以平等伙伴的關係檢討有關事宜，並找出可持續發展的未來路向。委員會舉辦多個論壇、工作坊和峯會，邀請社會各界就有關事宜發表意見。

6. 可持續發展委員會在 2005 年 7 月舉辦了持份者論壇，邀請公眾就可持續發展策略的第二輪社會參與過程應討論哪些優先範疇發表意見。持份者表達了他們最為關注的各個事項，當中包括人口政策和相關事宜。因此，可持續發展委員會決定在第二輪社會參與過程中處理人口政策這個優先範疇。

7. 可持續發展委員會轄下的策略工作小組於 2006 年 1 月的一個會議中，考慮第二輪社會參與過程的未來路向時，就人口政策這個優先範疇的可討論範圍提出了若干初步構思。有關構思經修訂和整理後，將用作擬備社會參與過程諮詢文件(特定名稱為「誠邀回應文件」)的依據。

8. 為了在活動中宣揚可持續發展意識，策略工作小組成員於上述會議中，傾向認為應強調相關議題的可持續發展觀點，包括經濟、社會和環境角度：

- 經濟角度：鑑於人口是社會的人力資本，公眾可就人力資本如何影響香港維持競爭力的能力發表意見。
- 社會角度：應進一步探討人口與社會資本之間的關係。與這點相關的議題可包括生活質素、從家庭團聚角度看入境政策，以及香港與內地的社會連繫。
- 環境角度：鑑於支援人口的資源有限，公眾在討論相關議題時可考慮一個不斷膨脹的人口在容納能力方面所受的限制。

### 未來路向

9. 可持續發展委員會將成立專責支援小組，負責擬備上述「誠邀回應文件」，設計並推行具體的社會參與過程。支援小組會諮詢策略工作小組，進一步研究和訂定優先範疇的討論範圍。可持續發展委員會計劃於二零零六年第二季發表社會參與過程的「誠邀回應文件」，其後將會舉辦一連串的參與活動，以邀請社會各界對有關事宜發表意見。

10. 委員在策略發展委員會社會發展及生活質素委員會（委員會）2005年12月1日第一次會議上，表示有興趣討論「人口政策」這個策略性議題。由於策略發展委員會是政府最重要的諮詢機構，於政策制訂的前期從宏觀的角度提供意見，委員或希望就有關人口政策的社會參與過程應採納的大方向和範圍提供意見。視乎委員的意見，策發會秘書處可於2006年4月24日委員會下次會議前，安排一個工作坊，及/或把此議題納入下次會議的議程。政府可擬備有關人口政策的文件供委員會討論。可持續發展

委員會的支援小組在擬備「誠邀回應文件」時，會進一步討論該議題的方向及範圍。

11. 可持續發展委員會將於二零零六年夏季邀請社會大眾討論有關人口政策的重要事項。如本委員會希望進一步討論這議題，當局可安排特別的討論會。在一連串的公眾參與活動後，可持續發展委員會將擬備有關社會參與過程的報告，以概述收集了的社會大眾意見，並向政府當局提出有關可持續發展未來路向的建議。預計可持續發展委員會的社會參與過程報告將於 2006 年年底備妥。