

策略發展委員會
管治及政治發展委員會工作坊
2006年6月27日

席上意見摘要

(譯本)

是次工作坊的目的是為委員提供一個討論平台，就“區議會角色、職能及組成的檢討”諮詢文件交流意見。

2. 四位講者就下列議題發表講話：

民政事務局常任秘書長
林鄭月娥女士

“區議會角色、職能及組成的檢討”諮詢文件

香港中文大學社會工作系教授
王卓祺教授

“區議會檢討：次優選擇的考慮”

新力量網絡主席
史泰祖醫生及
新力量網絡研究總監
葉健民博士

“區政再造一下放權力、強化區會、建設社區”

講者擬備的資料已上載於策略發展委員會的網頁。

3. 下文載述委員和講者在討論環節中的發言要點。

概論

4. 委員普遍贊同檢討的總體方向，特別是讓區議會進一步參與管理部份地區設施的建議。委員認為擬議的改變有助改善區議會在現行架構下的運作。部分委員支持採取循序漸進的方式，強化區議會的角色和職能。另一方面，其他委員則認為擬議的改革步伐可以更快。

區議會的角色

5. 雖然有委員認為應更徹底改革區議會，發揮類似“地方政府”的職能，但有委員則指出，讓區議會成為政權性的組織，並不符合《基本法》的有關規定。

6. 部分委員認為，除了地區事務外，政府也應就關乎全港的事宜諮詢區議會。此外，政府亦應利用區議會作為培養政治人才的平台。

7. 部份委員認為，政府應更重視在制訂政策的較早階段，便讓區議會有所參與。此舉有助提高區議員對公共政策的認同，使區議員更樂意支持相關政策，以及向公眾闡釋政策的理念。

8. 有幾位委員對設立地方行政督導委員會的建議有所保留。他們認為，某些地區問題須提升至決策局或部門首長的層面處理才可獲解決的話，是有違加強區議會在地區管理擔當更重要角色的目標。

職能

9. 委員支持讓區議會參與部分地區設施管理工作的建議，認為此舉既可強化區議會在地方行政方面的角色，也可確保地區的需要得到迅速回應。然而，部分委員認為，區議會秘書處的人手支援亦應相應加強。此外，部分委員認為，有需要由區議會秘書處為區議會提供研究支援。有個別委員建議為區議會設立獨立的秘書處，以協助區議會履行新的角色和職責。

10. 委員對於應否由獲政治任命的官員出任民政事務專員職位有不同的意見。部分委員認為，此舉可提高民政事務處的問責性。另一方面，部分委員則認為，由於現時未必有足夠有能力兼顧政治和管理方面事宜的人才，推行時機尚未成熟，故此傾向保留現行制度，由公務員出任民政事務專員職位。

11. 有部份委員建議提高民政事務專員的職級，以提升他們處理涉及多個決策局及部門的事宜的成效。

組成

12. 部份委員認為須保留區議會的委任制度。他們認為區議會的委任制度為一些商界和專業人士提供渠道參與區議會的工作，以貢獻他們的專業知識及所長。

13. 有個別委員認為，目前區議會選區過小，以致不少區議員著眼於偏狹的地區利益，因而限制了對處理全港性事務的視野。他認為當局可考慮把數個選區合併為一個較大的選區，而總體議席數目則維持不變。

其他意見

區議員的酬金和津貼安排

14. 委員普遍認為調高區議員的酬金和津貼安排的建議是邁向正確的方向，故對此表示支持。委員認為區議員現時的酬金和津貼安排欠缺吸引力，或許難以吸引地區人才全職服務社區。此外，有個別委員建議，在區議員的酬金和津貼安排中增設退休保障的元素。

總結

15. 民政事務局常任秘書長表示，政府決意強化區議會在地方行政方面的角色和職能，並會增撥大量資源配合區議會的強化角色。

16. 有關部份委員建議民政事務專員的職位由政治委任人士出任，政制事務局副秘書長表示，政府現正另行檢討進一步發展政治委任制度的可行性。有關政治委任制度的相關議題，將會於本年稍後時間發表的諮詢文件探討。

17. 中央政策組首席顧問感謝講者和委員提出多項意見。秘書處會就工作坊上提出的意見擬備一份席上意見摘要，供委員參考。

18. 出席人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處
2006 年 7 月

策略發展委員會
管治及政治發展委員會工作坊
2006 年 6 月 27 日

Workshop for
the Committee on Governance and Political Development
of the Commission on Strategic Development
27 June 2006

出席名單

Attendance List

主持人

Convener

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

列席

In Attendance

Mrs LAM CHENG Yuet-ngor, Carrie, J.P.
Permanent Secretary for Home Affairs

民政事務局常任秘書長
林鄭月娥女士, J.P.

Mr LAI Yee-tak, Joseph
Deputy Secretary for Constitutional Affairs (1)

政制事務局副秘書長(1)
黎以德先生

委員

Members

Mr CHAN Chung-bun, Bunny, B.B.S., J.P.
Mr CHAU How-chen, S.B.S., J.P.
Prof CHENG Kwok-hon, Leonard
Mr CHEUNG Chi-kong
Ms FONG, Janie
Ms KO Po-ling, M.H.
Mr LAU Nai-keung
The Hon LEE Wing-tat

陳振彬先生, B.B.S., J.P.
周厚澄先生, S.B.S., J.P.
鄭國漢教授
張志剛先生
方文靜女士
高寶齡女士, M.H.
劉迺強先生
李永達議員

Mr LIE-A-CHEONG Tai-chong, David
Dr LO Chi-kin, J.P.
Mr LUI Tim-leung, Tim, J.P.
Mr NG Sze-fuk, George, B.B.S., J.P.
Mr SZE Chin-hung, Jerome, J.P.
Mr TAM Kwok-kiu, M.H.
Miss TAM Wai-chu, Maria, G.B.S., J.P.
Mr WONG Wai-yin, Zachary
Mr YU Kwok-chun, S.B.S., J.P.
Dr ZHOU Ba-jun

李大壯先生
盧子健博士, J.P.
雷添良先生
吳仕福先生, B.B.S., J.P.
施展熊先生, J.P.
譚國僑先生, M.H.
譚惠珠女士, G.B.S., J.P.
黃偉賢先生
余國春先生, S.B.S., J.P.
周八駿博士

因事未能出席

Apologies

Mr CHAN Tak-lam, Norman, S.B.S., J.P.
Prof CHEN Hung-yee, Albert, J.P.
Mr CHEN Nan-lok, Philip, S.B.S., J.P.
The Hon CHEUNG Hok-ming, S.B.S., J.P.
Mr CHOW Charn-ki, Kenneth
Ms CHOW, Wendy
Mr CHOW Yick-hay, B.B.S., J.P.
Mr CHOW Yung, Robert
Mr FUNG, Daniel R., S.B.S., J.P.
Mr HOO, Alan, S.B.S., J.P.
Prof KUAN Hsin-chi
Prof Lee Chack-fan, SBS, J.P.
The Hon LEE Cheuk-yan
Dr LEUNG Mei-fun, Priscilla
The Hon MA Lik, G.B.S., J.P.
Mr MOK Hon-fai
The Hon SHEK Lai-him, Abraham, J.P.
The Hon TIEN Pei-chun, James, G.B.S., J.P.
Dr WANG Xiao-qiang
Mr WONG Kong-hon, S.B.S., J.P.
Mr WONG Ying-ho, Kennedy, B.B.S., J.P.

陳德霖先生, S.B.S., J.P.
陳弘毅教授, J.P.
陳南祿先生, S.B.S., J.P.
張學明議員, S.B.S., J.P.
鄒燦基先生
周君倩女士
周奕希先生, B.B.S., J.P.
周融先生
馮華健先生, S.B.S., J.P.
胡漢清先生, S.B.S., J.P.
關信基教授
李焯芬教授
李卓人議員
梁美芬博士
馬力議員, G.B.S., J.P.
莫漢輝先生
石禮謙議員, J.P.
田北俊議員, G.B.S., J.P.
王小強博士
黃光漢先生, S.B.S., J.P.
黃英豪先生, B.B.S., J.P.