

**策略發展委員會
經濟發展及與內地合作委員會
2006年8月21日第五次會議
席上意見摘要**

(譯本)

主席歡迎各委員、競爭政策檢討委員會主席鄭維志先生及其他與會人士(見附件)出席會議。

I. 續議事項

2. 主席報告，本會第四次會議的席上意見摘要已於7月送交各委員及有關的決策局和部門，並上載策發會的網頁。

II. 《香港競爭政策檢討報告》(文件編號：CSD/EDC/6/2006)

概述

3. 委員對競爭政策檢討委員會的工作表示感謝。他們普遍同意需要引入適當措施，以確保公平競爭和打擊反競爭行為。委員支持競爭政策檢討委員會報告中提出應該審慎行事，以免香港開放而細小的經濟體系受到不良影響。委員對報告的各項具體建議有不同意見。

建議立法以維持競爭

4. 有些委員認為，立法有助於為各行業提供公平競爭的環境。有委員指出，許多中小企贊成立法。香港以自由開放的市場著稱，這對本港經濟發展十分重要。

5. 由於投訴個案數目不多，有委員對是否需要引入競爭法例存疑。有委員以國際經驗為例，認為反競爭政策成效不大，特別就香港這樣細小的城市而言。有數名委員表示，“公平競爭”的概念難以界定。因此，引入法例以確保公平

競爭會有困難。他們認為，引入反壟斷的法例比較容易，而這類法例比涵蓋各項反競爭行為的跨行業競爭法更為實際。

6. 委員指出，須留意擬議的新法例和其他規管措施可能造成規管過度，並使政府管制擴大，以致企業的高效運作可能受到不良影響。政府必須在規管與促進本港經濟發展之間求取平衡。

7. 對於報告建議擬設的規管當局應只限於就民事訴訟判處懲罰，有委員擔心這可能會削弱法例的阻嚇力及打擊該規管當局的執法權力。一名委員建議在規管框架內設立調解機制。

8. 一名委員對於報告建議准許以公共政策為理由豁免受有關法例規管表示有很大保留。有關豁免與鼓勵競爭的整體目標並不一致。

反競爭行為

9. 一名委員關注擬議新法例所涵蓋的反競爭行為並不包括市場結構。他指出，一間公司如有龐大的市場佔有率(例如 80%以上)，可能不必以任何反競爭行為以壟斷市場。該委員建議政府檢討擬議法例所涵蓋的反競爭行為。

10. 一名委員建議擬議法例應就消除進入市場的障礙作出規定，以促進競爭。本港開放電訊市場這個例子，清楚反映了這種做法所帶來的經濟利益。

11. 競爭政策檢討委員會主席作出以下回應：

- (i) 香港有不少反競爭行為的個案，令一些中小企受到不良影響。很多企業均贊成設立規管制度，以免受不公平競爭影響；
- (ii) 現行的競爭政策沒有法例支持，而現存的監管機關，即競爭政策諮詢委員會，既無調查權力，也無執法權力，因此很難有效打擊反

競爭行為。擬議的新法例和規管框架應處理這些問題；

(iii) 鑑於對本港市場經濟的重大影響，對於市場結構的規管應審慎處理；以及

(iv) 擬設的規管當局(即競爭事務委員會)除了負責調查潛在個案和執行新法例外，也應負責進行公眾教育，讓市民更深入了解公平競爭對高效率市場的重要性。

12. 主席提出以下意見：

(i) 委員同意維持香港的高效率市場經濟的重要性，並普遍支持在不損害香港的開放性和競爭力下，引入適當措施以確保公平競爭或打擊反競爭行為；

(ii) 政府的角色是為香港的大、中、小型企業經營者提供公平競爭的環境；以及

(iii) 檢討委員會已經發表報告，政府接着會就報告諮詢公眾，其後會根據所收集到的意見決定競爭政策的未來路向。

III. 《擴闊稅基 促進繁榮 — 最佳方案齊商定》諮詢文件

概述

13. 委員都認為香港現行的稅基狹窄。政府大部分稅收來自直接稅和與物業有關的稅項，長遠來說這可能會令政府收入來源不能長遠持續下去。一名委員更提出警告，根據一些國際研究，由於全球化令電子商貿、公司與公司之間的貿易和離岸融資活動日益普遍，來自直接稅的政府收入相信會不斷減少。香港將可能會受到類似的影響。

14. 委員認同負責任的政府必須探討擴闊稅基的措施，以維持香港的均衡和可持續發展，以及應付預期在醫護、福

利、教育和人力培訓方面會增加的政府開支。委員普遍認為，商品及服務稅是可予積極考慮的稅制改革方案。然而，不少委員認為要說服市民，特別是草根階層接納開徵商品及服務稅，將會困難重重。

擬議的稅收用途

15. 為方便有關開徵商品及服務稅的討論，委員促請政府提供有關商品及服務稅稅收擬議用途和分配的綜合方案。有委員認為大部分額外稅收應用以減輕中產人士的負擔，因為他們一向都是政府稅收的主要來源，但卻享受最少由政府提供的社會福利。一名委員更建議政府考慮利用商品及服務稅來增加收入，為醫療或福利服務方面增加的開支提供撥款。

16. 由於開徵商品及服務稅後，政府收入將較穩定，一名委員認為政府應減少財政儲備，而有關款項可撥作加強和改善為市民所提供的公共服務之用。

為低收入家庭提供的稅務寬免和津貼

17. 一名委員認為，商品及服務稅不一定是累退稅，關鍵是實施的細節。有很多海外例子可以作為參考，以解決商品及服務稅對低收入人士或弱勢社羣造成的稅務負擔。不過，有委員認為，政府提出開徵商品及服務稅的同時，沒有提供稅務寬免及紓緩措施的綜合方案，以致商品及服務稅的討論流於情緒化。一名委員建議就食物和公共交通開支提供豁免，另一名委員則建議引入負入息稅制度，為低收入人士或家庭提供津貼，以補償他們因商品及服務稅而增加的日常開支。

對現行簡單低稅制的影響

18. 有委員認為，開徵商品及服務稅不會為香港一直珍視的簡單及低稅制帶來不良的衝擊。有委員指出，由於香港面積較小，而且預計遵從及收稅比率較高，因此，與其他地方相比，在香港開徵商品及服務稅的行政費用應會較低。

具體建議以鼓勵在有充分資料的情況下進行討論

19. 委員普遍認為，大部分市民對商品及服務稅了解不足。有些市民可能把開徵商品及服務稅誤解為加稅，而非稅制改革。政府應鼓勵社會各界在有充分資料的情況下就這問題進行理性討論。在這方面，委員提出下列具體建議，鼓勵香港市民進行更理性及全面的討論：

- (i) 應為市民提供長遠公共開支及收入推算的資料。鑑於香港人口老化，有關推算極有可能會持續上升，特別是在醫療、福利、教育和人力培訓方面。這樣可向市民證明，香港長遠來說有擴闊稅基的需要；
- (ii) 應提供事實和數字等具體證明，以協助向市民說明開徵商品及服務稅可確保政府的收入更加穩定，從而確保政府為市民提供更佳的福利、醫療及教育等服務，而受惠者大多是草根階層和低收入家庭；以及
- (iii) 政府應提出整套稅務寬免及紓緩措施方案，例如提出在開徵商品及服務稅時調低薪俸稅稅率及設立商品及服務稅豁免項目等，供市民考慮。

20. 主席提出以下意見：

- (i) 根據海外經驗，商品及服務稅在公眾諮詢初期遇到反對是很常見的。然而，作為負責任的政府，有必要考慮擴闊稅基的措施，以維持香港的長遠競爭力、社會和諧和可持續發展，以及應付在醫護、福利、教育和人力培訓方面預計會增加的政府開支。商品及服務稅是可予積極考慮的稅制改革方案；

(ii) 至於商品及服務稅的行政費用，由於商品及服務稅的擬議架構簡單，政府可把行政費用維持在低至 1.5% 的水平。這會有助簡化行政程序和盡量減低成本；

(iii) 為鼓勵市民就有關課題進行更理性的討論，政府會提出下列要點，供社會各界考慮：

- 是否有需要擴闊香港的稅基？
- 擴闊稅基有那些方案？
- 如果商品及服務稅是較可取的方案，最適合香港的商品及服務稅架構和特點為何？
- 開徵商品及服務稅對社會各行業有何影響？如何紓緩這些影響？
- 商品及服務稅的適當稅務寬免和紓緩措施為何？

(iv) 政府對各項擴闊香港稅基的建議均持開放態度。我們需要更多時間讓市民進行討論，因此，九個月的公眾諮詢期是適當的。社會人士就商品及服務稅進行有建設性和理性的討論，會對研究任何稅制改革建議有幫助。

21. 主席表示，秘書處會就委員在會上發表的意見擬備一份席上意見摘要，並會把摘要發給各委員、有關決策局和部門，以作參閱。主席歡迎委員以郵遞或電郵方式，向秘書處提交進一步意見，以便轉發予其他委員參考，促進意見交流。下次會議日期改為 2006 年 10 月 31 日(星期二)。

22. 出席會議人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處
2006 年 10 月

策略發展委員會
經濟發展及與內地經濟合作委員會第五次會議
2006年8月21日

**Fifth Meeting of
the Committee on Economic Development and
Economic Cooperation with the Mainland
of the Commission on Strategic Development
21 August 2006**

出席人士

Attendance List

主席 :

Chairman :

The Financial Secretary

財政司司長

官方委員 :

Official Members :

Head, Central Policy Unit

中央政策組首席顧問

非官方委員 :

Non-Official Members :

Prof CHAN Ka-keung, J.P.

陳家強教授, J.P.

Dr CHAN Man-hung, J.P.

陳萬雄博士, J.P.

Mr CHAN Mo-po, Paul

陳茂波先生

Mr CHANG Ka-mun

張家敏先生

Prof CHEN Kwan-yiu, Edward, G.B.S., J.P.

陳坤耀教授, G.B.S., J.P.

Ms CHIANG Lai-wan, Ann

蔣麗芸女士

Mr CHOI Koon-shum, Jonathan, J.P.

蔡冠深先生, J.P.

Mr CHUNG Chi-ping, Roy, J.P.

鍾志平先生, J.P.

Mr FUNG Hau-chung, Andrew

馮孝忠先生

Dr HUI Cheuk-kuen, Desmond

許焯權博士

The Hon LEUNG Kwan-yuen, Andrew, S.B.S., J.P.

梁君彥議員

Prof LIU Pak-wai, S.B.S.

廖柏偉教授, S.B.S.

Ms LO Kai-yin

羅啟妍女士

Mr LO Wing-hung, B.B.S.
Dr LUK Tei, Lewis
Prof LUNG Ping-ye, David, S.B.S., J.P.
Mr MA Fung-kwok, S.B.S., J.P.
Mr MOK, Charles P.
Mr NG See-yuen, B.B.S., J.P.
Mrs NGAN NG Yu-ying, Katherine
Mr TAM Wai-ho, Samson
Mr WAN Sui-lun, Raymond
Mr WONG Ho-ming, Augustine
Ms WONG Ying-kay, Ada, J.P.
Prof WONG Yue-chim, Richard, S.B.S., J.P.
Prof YEUNG Yue-man, S.B.S., J.P.
Mrs YUEN SO Siu-mai, Betty
Prof YUEN TSANG Woon-ki, Angelina, J.P.
Dr ZEMAN, Allan, G.B.S., J.P.

列席

In Attendance

Mr KWOK Kwok-chuen, B.B.S., J.P.
Government Economist

Mr CHENG, Christopher
Chairman, Competition Policy Review Committee

Prof. CHAN Ka-keung, J.P.
Member, Competition Policy Review Committee

Mr WONG Wai-lun, Michael, J.P.
Deputy Secretary for Economic Development &
Labour (Economic Development) 1

Mr CHENG Kong-chung, Francis
Acting Principal Assistant Secretary for Economic
Development & Labour (Economic Development) A3

盧永雄先生, B.B.S.
陸地博士
龍炳頤教授, S.B.S., J.P.
馬逢國先生, S.B.S., J.P.
莫乃光先生
吳思遠先生, B.B.S., J.P.
顏吳餘英女士
譚偉豪先生
尹瑞麟先生
黃浩明先生
黃英琦女士, J.P.
王于漸教授, S.B.S., J.P.
楊汝萬教授, S.B.S., J.P.
阮蘇少湄女士
阮曾媛琪教授, J.P.
盛智文博士, G.B.S., J.P.

政府經濟顧問
郭國全先生, B.B.S., J.P.

議程第 II 項:

競爭政策檢討委員會主席
鄭維志先生

競爭政策檢討委員會成員
陳家強教授, J.P.

經濟發展及勞工局副秘書長
(經濟發展) 1
黃偉綸先生, J.P.

署理經濟發展及勞工局首席
助理秘書長(經濟發展) A3
鄭港涌先生

議程第 III 項：

Mr MA Si-hang, Frederick, J.P.
Secretary for Financial Services and the Treasury

財經事務及庫務局局長
馬時亨先生, J.P.

Mr TANG Chi Leung, Vincent
Principal Assistant Secretary for Finance Services &
the Treasury (Treasury) (R Division)

財經事務及庫務局
首席助理秘書長(庫務)(收
入)
鄧智良先生

Ms Ayesha Macpherson,
Technical Adviser

技術顧問
麥嘉軒女士

因事未能出席

Apologies

官方委員 :

Official Members :

Director, Chief Executive's Office

行政長官辦公室主任

非官方委員 :

Non-Official Members :

Mr CHAN Yu-ling, Abraham
Mr CHUI Yik-chiu, Vincent
Prof ENRIGHT, Michael John
Mr FENG Xiaozeng
Mr HUI Ho-ming, Herbert, J.P.
Mr LAU Siu-hong, Freeman
Mr LIU Changle, J.P.
Mr NG Hak-kim, Eddie, J.P.
Prof SIT Fung-shuen, Victor
Dr WOON Yi-teng, Eden, J.P.
Dr ZHANG Junsen

陳宇齡先生
徐亦釗先生
恩萊特教授
馮曉增先生
許浩明先生, J.P.
劉小康先生
劉長樂先生, J.P.
吳克儉先生, J.P.
薛鳳旋教授
翁以登博士, J.P.
張俊森博士