

策略發展委員會 行政委員會

香港的國際競爭力

引言

本文件旨在概述香港在國際競爭力方面的優勢，分析香港在提升國際競爭力方面正面對的挑戰，並提出一些相關的策略性議題，以供委員探討如何提升香港的國際競爭力。

2. 一般而言，國際競爭力反映一個國家/地區或城市應對全球競爭及維持可持續發展的綜合能力。由於當今全球競爭是以經濟手段為主，故此國際競爭力主要指涉及經濟範疇的表現，而一個地方是否具備國際競爭力，大致可從幾方面的實際情況反映出來，包括：國際投資者會否選擇在該處投資；營商者會否選擇在那裏經營業務；以及國際人才會否選擇在那裏定居和工作。

香港在國際競爭力方面的優勢

3. 香港是以市場主導的開放型經濟，亞洲國際都會、金融中心、資訊中心及商業樞紐。香港位處亞洲的地理和經濟中心，加上內地作為香港的腹地，我們的經濟發展水平，處於世界前列。目前香港是世界第十一大貨物貿易體系及服務出口地區。以吞吐量計算，香港擁有全球最繁忙的國際貨運航空中心、全球第二繁忙的貨櫃碼頭，以及全球第五繁忙的國際客運機場。在金融方面，香港是亞太區內的主要國際金融中心；世界第六大外匯市場；以市值計算，香港股票市場名列全球第八大，去年的集資額達3,000多億港元，位居全球第四，亞洲第一，超越日本。

4. 就吸引外資方面，數據顯示流入香港的外來直接投資，由 2002 年的 97 億美元，上升至 2005 年的 359 億美元（初步統計數字），升幅達 2.7 倍。可見香港持續成為外來直接投資優先選擇的地點。據聯合國貿易和發展會議發表的《2005 年世界投資報告》，香港穩站亞洲區內第二大外來直接投資的地點，僅次於中國內地。在全球的排行榜上，香港在 2004 年外來直接投資流入量方面排名第七。同時，外地機構在香港設立的地區總部、地區辦事處及當地辦事處，亦由 2002 年的 4,867 間增至 2005 年的 6,272 間。由此可見，香港對國際投資者的吸引力正在不斷上升。

5. 國際社會就不同國家和地方的國際競爭力有多項的研究和報告。在瑞士洛桑的國際管理發展研究所（International Institute for Management Development）最新公佈的世界競爭力報告中，香港於 2006 年名列第二，僅次於美國。在美國傳統基金會，以及美國卡托研究所/加拿大弗雷澤學院（Cato Institute/Fraser Institute）發表的經濟自由度報告中，香港均連續多年高踞首位。但是與此同時，在《世界經濟論壇》（WEF）發表 2005-06 年全球競爭力報告，香港卻名列第 28 名，不僅比去年的第 21 名大幅倒退，而且遠低於其他同類型經濟體系——台灣（第 5 名）、新加坡（第 6 名）和南韓（第 17 名）。當中，科技和創新力量不足以及認為政府處事有所偏是 WEF 對香港競爭力評價較低的部份原因。

6. 香港的其中一個最大競爭優勢是其優越的制度及方便的營商環境。香港長久以法治精神見稱，私有產權和合約精神受到高度尊重和法律保障。政府廉潔而有效率，並且奉行自由經濟政策，我們尊重企業經營自由、貿易自由、市場自由及對外開放，對遊客、貨物、服務及資訊的流動基本上沒有限制，對外匯及資金出入亦沒有限制。香港亦具備完善的監管制度，例如在金融方面，我們採納與國際標準一致的企業管治、會計及金融規管架構，以保障投資者的利益。香港社會一向尊重言論及表達自由，市民的基本權利受到《基本法》充份保障。在經濟全球化及企業管治問題日益受到重視的時代，這些制度優

勢是香港最重要的競爭力。

7. 此外，簡單稅制和低稅率亦是香港的重要優勢。我們的利得稅和薪俸稅稅率屬全球最低之列，而且稅制簡單，例如：我們並沒有就資產增值、利息及股息等徵稅，這大大降低經營及投資成本，對維持香港的競爭力至為重要。新近完成的取消遺產稅和豁免離岸基金繳交利得稅的措施更有助提升香港作為國際金融中心的競爭力。

8. 在基礎建設方面，香港擁有先進的國際機場、連繫全球的航空及航運網絡、四通八達的道路網絡、國際級的金融基建以及現代化的資訊系統，這對於提高經營效率和降低成本有莫大幫助。

9. 現時世界上的人才流動性極強，凝聚人才，不單可增強技術及管理能力，也可擴大全球網絡的涵蓋面。為吸引世界各地最優秀的人才來港居住和工作，政府將在今年年中推出「優秀人才入境計劃」，吸納的對象是事業或專業上已有所成，又有潛力繼續發展的人才。新計劃將有助推動本港經濟發展，加強本港在國際市場的競爭力。另外，自今個學年開始，政府增加可錄取非本地學生的院校和課程類別，並讓外來學生畢業後可以留港工作。

10. 培育本地人才方面，政府積極從兩方面着手。首先是增加教育機會，包括擴大高中和專上教育，也為在職人士提供進修的機會和資源，以提升整體人力的教育水平。另外，又改善學校教育，更重視培養學生的價值觀和態度，以及溝通和思考能力，以配合社會發展的需要；優化學與教的質素（例如全面推行全日制小學、提升教師專業水平、在小學增加每班教師比例以推行「專科教學」、推動語文教育等措施），並提供多元化的學習機會和升學途徑，因材施教，令每一位年青人都能夠發揮潛能。此外，政府亦成立了持續進修基金及發展資歷架構，鼓勵社會人士終身學習。

11. 相對大多數的東南亞國家或地方，香港擁有穩定的政治環境，這一項優勢對香港在各方面的發展均有重要的幫助。同時，穩定的政治局面減低了外來投資者在香港投資的政治風險，增加香港的吸引力及競爭力。

12. 在建立國際網絡方面，政府在海外設有多個經濟貿易辦事處。這些辦事處在當地與政界、商界、智囊團、傳媒等保持聯繫，以維護發展香港經貿利益，亦透過各種方式增加當地對香港的了解、提高香港的形象。投資推廣署在此基礎上，更增添了十多個地區代辦，展開推介香港的工作。同時，香港的貿易發展局和香港旅遊發展局也分別在國外主要城市設有辦事處或地區代辦處。這些辦事處和代辦處使香港擁有了固定的境外商貿、信息和文化交流的渠道。除官方和半官方機構努力之外，香港的民間志願團體和非政府組織也是香港與國際社會緊密聯繫的重要一環。

13. 內地經濟發展迅速，發展潛力龐大。隨着國家第十一個五年規劃綱要的推行，國家的經濟將持續高速發展，帶來龐大商機。越來越多企業注重開拓內地市場，香港自然成為其他地方的企業和投資者開拓內地市場的重要基地。眾多從事中國貿易的國際公司都選擇在港設立向內地發展的據點。「背靠祖國、面向世界」是香港的獨特優勢，亦為香港帶來龐大的商機，這亦是香港吸引投資者的其中一個非常重要的因素。為加強與內地不同領域上的合作和交流，以及更有效地統籌推動香港與內地聯繫的工作，除了駐北京的辦事處外，特區政府將會在上海及成都設立經貿辦事處，分別覆蓋上海市、江蘇、浙江、安徽和湖北四省，以及四川、雲南、貴州、湖南、陝西省及重慶直轄市。另外，現時駐粵辦的覆蓋範圍擴大至包括廣東、廣西、福建、江西及海南，以加強香港與內地更緊密的聯繫。

14. 香港國際級的金融及市場推廣的經驗和技術知識，完善的基建設施，配合中國內地快速的經濟發展，定能創造出雙贏的局面。中國內地是香港最大的貿易夥伴，隨著《內地與香港關於建立更緊密經貿關係安排》(CEPA)的實施和深化，合

資格的港資或外資企業，可獲優先進入內地市場，就 CEPA 涵蓋範圍內的出口產品和服務，獲得免關稅及其他的優惠待遇，進一步鞏固香港作為與內地營商最優地點的定位，同時亦突顯香港是國際貿易及商業中心的重要角色。另一方面，內地企業正逐步落實「走出去」的策略，而香港自然地成為這些企業的據點。

香港在國際競爭力方面所面對的挑戰

15. 雖然香港在國際競爭力方面是有一定的優勢，但是隨著全球經濟一體化，以及中國的開放政策和內地近年的迅速發展，為香港帶來了挑戰。

16. 香港所面對的挑戰包括-

(i) 市場化漸成共識，香港優勢逐步減少

全球經濟思潮自七、八十年代開始逐步走向市場化，大政府及保護主義思潮逐步退卻。通過開放市場、降低稅率、減少干預、提高政府效率、改善營商環境等方法以提高競爭力，近二、三十年來已逐漸成為全球很多政府的共識。因此香港在自由市場方面的傳統優勢，與其他地方的差距正漸漸收窄。香港作為一個自由市場的品牌角色，也逐漸變得不再是獨樹一幟。

(ii) 隨著經濟發展，影響競爭力的決定性因素亦逐步改變

在經濟發展初期，基礎設施是競爭力的主要元素；隨著經濟逐步發展，市場及政府運作效率的重要性會不斷提高；而經濟再進一步發展，創新及發明、企業管治、或文化底蘊等因素則會變得越為重要。

當前，科學發明或科技產業是部份國家或地區的競爭力來源（如美國、南韓、台灣、及部份北歐國家如芬

蘭等)。金融市場的規模及高度發展是一些例如倫敦及紐約等城市的主要競爭力所在。清新優雅的環境或深厚獨特的文化是部份國家或地方的主要特質。全球經濟近年的發展也導致豐富的天然資源重新成為一些國家的競爭優勢。

香港在經歷了這麼多年的經濟發展，達到了今天的發展水平，在缺乏天然資源的條件下，如何進一步尋求突破，提升競爭力，已成了一個新的課題。

(iii) 內地經濟不斷發展，機遇、競爭及風險並存

內地經濟的高速發展，令香港的市場及制度優勢有更大的發展空間，市場擴大和深化也創造了不少商機，讓諸如金融、專業服務、貿易等行業發展。然而內地的發展也帶來了更多的競爭，如經常被廣為討論的上海會否取代香港的金融中心地位、深圳會否取代香港的貨櫃港、及廣州白雲機場會否取代香港國際機場等。海外政商各界，也因「中國熱」而減少對香港的關注。

內地的高速發展，隨之而來的是形形式式的風險管理。此外，長遠來說，內地的發展也可能會有波動或低潮，甚或出現金融或社會動盪。香港如何發揮多年來在風險管理及處理市場危機方面的經驗，藉此保持競爭力，並協助各類企業及國家處理在發展過程中出現的不同風險，也成為香港的新挑戰及關注點。

(iv) 人力資本

在決定一個地方的競爭力，該地方能否匯聚人才亦是一個重要的考慮。面對全球一體化，香港需要有足夠

的人才以配合高增值和知識型經濟的發展。雖然香港其中一項優勢在於港人的國際視野以及運用英語的能力，但是有不少香港商界人士認為本地年青人的中英文水平近年有下降的跡象。考慮到內地人口的語文能力水平近年迅速地提升，香港在語文運用方面的優勢正受到挑戰。另外，與其他已發展經濟體系及世界主要城市相比，本地人口擁有大學教育水平或以上的比例仍然偏低，而優秀的本地青年人亦有外流的趨勢。同時，由於生育率低和預期壽命顯著延長，香港正面對人口逐漸老化的問題，而不少持單程証來港定居的內地人士，教育程度並不高。社會日益關注這些問題對本地人口質素，以及香港朝向知識型經濟發展的影響。

(v) 技術錯配

香港是國際金融中心，提供融資、資產管理、銀行、保險等服務。香港亦是國際商業服務中心，提供多項高增值的專業服務，包括品牌開發、文化創意、企業總部和其他相關的專業服務。但與此同時，本地低增值的行業整體發展空間有限。行業北移情況由早前製造業擴展至若干服務業的工序。這個情況引致香港出現技術錯配以及收入差距擴大的問題，帶來了不少社會上的矛盾和對立。

(vi) 環境問題

由於珠三角區域的經濟急速發展，區內包括香港出現了嚴重環境污染問題。香港的環境問題直接影響香港對遊客、人才以至外來投資的吸引力，對香港的國際競爭力有負面的影響。

(vii) 政治情況

自回歸以來，特區政府在管治方面，遇到不少困難。同時，行政與立法機關的關係亦經常處於較為緊張的狀態。此外，政治體制的進一步發展亦會繼續成為具爭議性的社會議題。

提升香港競爭力

17. 香港在進一步鞏固和增強其國際競爭力時，應考慮以下的策略性議題：

(i) 鞏固制度優勢

香港的制度優勢是香港穩定繁榮的重要基礎。香港能夠吸引海外投資者和商人前來營商，和香港市民能在此安居樂業，先決條件便是香港擁有卓越的制度優勢。政府必須致力維護這優勢，並在現有基礎上，進一步加強並完善各項制度。

舉例來說，香港一向被公認為最自由開放的經濟體系，國際社會對香港的公平競爭環境有極高評價。政府自從一九九八年提出「競爭政策綱領」以來，執行以按個別行業為主而制訂措施的競爭政策，並積累了不少經驗。不過，隨着香港企業實力壯大，一部分已上升至世界級水平，而跨國企業也更多來香港立足，香港有可能會出現可支配市場的力量。

為確保競爭政策持續符合公眾利益及提供有利營商環境，政府須考慮香港是否需要訂立跨行業的法例，對付違反公平競爭的行為，以鼓勵公平競爭及提高市場效率，並且要避免影響中小企業的經營和發展。政府於去年六月委任了一個獨立及由非官方人士擔任主席、成員來自社會各界的競爭政策檢討委員會，就

這範疇進行檢討。委員會預計年中可完成有關檢討工作。

另外，由於稅基狹窄，政府財政收入極易受經濟波動及市場變化影響，引致政府財政情況時有不穩。因此，政府需要考慮加入受經濟影響較少的收入項目，令收入及財政狀況更為穩定。

(ii) 強化及優化主要產業

金融、工商支援服務、物流、和旅遊是香港的四大主要產業。香港應該積極強化這些產業。在金融業方面，香港作為國際金融中心，其投資和融資能力是亞洲區內最高的。香港得以建立成熟的金融市場體系，是建基於良好和公正的法律制度、可靠兼具透明度的監管制度、資訊自由流通、與國際接軌等。在這些基礎上，政府應考慮如何把握內地經濟加快開放和發展的機會，進一步提升香港國際金融中心的角色，特別要在人民幣業務、債券市場和資產管理等方面下功夫，開發龐大的市場潛力。政府亦應不斷提升本港金融市場的質素和穩健程度，參考其他主要金融中心的標準，完善法律和規管架構，以配合國際的最佳標準。政府應繼續加強上市公司的規管和提升企業管治水平，建立優質的金融市場，以吸引本地和海外投資者。

在工商支援服務方面，應該鼓勵更多利用新技術和發揮創意，加強設計、研發及品牌拓銷等活動，推動貿易服務的提升。背靠內地市場，香港的工商支援服務就會有更大發展空間。在物流方面，政府已通過與廣東省有關部門商討及和業界合作，加強香港這方面(包括貨櫃運輸)的競爭力，並得到初步成效，這包括跨境貨櫃車「四上四落」和「一車一司機」的限制得到放寬；同時，在港口方面，香港已調低港口及燈標

費和船舶碇泊費，藉此提高港口的吸引力等。由於物流業服務涉及的層面廣泛，特區政府應把握國家經濟及貿易高速增長機會，和業界緊密聯繫，制訂全方位提高航空、貨櫃運輸及航運服務競爭力的措施，以保持香港作為區內物流、空運及航運中心的地位。在旅遊方面，隨着中國內地和世界旅遊業的發展，香港需要積極採取措施發展香港旅遊資源和加強有關旅遊的配套設施，鞏固既有優勢，進一步發展潛力。

(iii) 與內地的連繫和合作

內地的高速發展意味着在區域性競爭的同時，香港能尋求更大的機遇。在這個大前提下，香港應一方面鞏固自己的優勢，另一方面則與內地城市發展互相配合，這樣才可以達至優勢互補、互利共贏。

在本年三月人大會議上通過的第十一個五年規劃綱要，強調支持香港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位。香港應該抓緊機遇，積極配合國家、包括泛珠三角區域的發展，以維持及提升香港的競爭力。

政府亦應積極推動與內地的區域合作，如粵港和泛珠三角區域合作等，以加強與內地特別是珠三角及鄰近省區的協調和配合。香港可透過即將在成都和上海設立的經濟貿易辦事處，加強與華東和西南省區的聯繫，進一步鞏固與內地的合作。此外，香港應與鄰近地區加強運輸基建的接軌，盡快推進行如廣深港高速鐵路、港珠澳大橋的興建等大型基建工程項目，使貨流及人流更暢通無阻。

(iv) 人力政策

培育本地人才方面，政府應積極增加教育機會，包括擴大高中和專上教育，並繼續為在職人士提供進修的機會和資源，以提升整體人力的教育水平，拓闊他們的國際視野以及中英文語文能力。另外，應提供多元化的學習機會和升學途徑，鼓勵社會人士終身學習。

除此以外，政府亦應繼續致力協助本地的勞動人口提高技能，改善人力質素，事實上，政府已推行了多項措施以提升各行業員工的競爭力及就業能力，包括技能提升計劃、僱員再培訓課程，以及持續進修基金，為不同行業的僱員提供針對性的培訓及持續進修的課程。並正逐步設立資歷架構，促進終身學習。

在吸納非本地人才方面，政府應考慮推出更靈活的入境計劃吸引世界各地最優秀的人才來港居住、工作和留學。

(v) 改善居住環境

香港的空氣質素和煙霧問題必須改善。政府應繼續與廣東省政府聯繫和合作，如期在 2010 年達至減低珠三角區域排放污染物的目標。同時，政府亦應引入新措施，進一步減低本地發電廠對環境造成的污染、管制本地車輛排放的污染物以及含揮發性有機化合物的產品。

(vi) 進一步加強政治及社會的穩定性

政府應盡量與社會各界加強合作，強化以民為本的施政方針，積極創造和諧社會。在政治體制方面，應繼續按照《基本法》的規定循序漸進發展民主政制，以及致力改善行政、立法關係。

策略性議題總結

18. 總括而言，在考慮如何提升本港目前競爭力時，我們應考慮：

- (i) 如何進一步加強並完善現有制度優勢？
- (ii) 如何強化和優化主要產業以及開發新的產業？
- (iii) 如何強化與內地的連繫和合作，特別是抓緊國家「十一·五」規劃的發展機遇？
- (iv) 如何提升本地人才質素，及如何進一步吸引非本地人才來港？
- (v) 如何有效改善本港居住環境，特別是空氣質素的問題？
- (vi) 如何進一步加強政治及社會的穩定性？

策略發展委員會秘書處

2006年6月