

策略發展委員會
行政委員會

香港在國家經濟、社會、政治發展過程中的
角色與責任

目的

本文件敘述中央政策組就上述議題所作的研究和分析，讓委員進行討論和提供意見。

前言

2. 一個國家的富強，表現在物質文明、精神文明兩方面。然而，這個國家的文化精神是否能夠繼續指導其發展方向¹，以及這個國家是否具備接受挑戰、回應挑戰的能力²，兩者同樣重要。今天，中國要成為富強而對世界有正面影響的國家，首先必須回應現代化對我國的衝擊；進一步，要有解決近年國內外產生的新問題的能力。以上所述可概括為六個領域：

- 國家統一
- 和平外交
- 經濟發展
- 社會和諧
- 文化復興
- 政治文明

¹ 當代新儒家代表人物牟宗三（1909-1995）所著〈中華文化的斷續問題〉，見牟氏《時代與感受》。

² 湯恩比（Arnold Joseph Toynbee, 1889-1975）《歷史研究》的重要結論。

香港在國家發展過程中的身分

3. 在國家發展的過程中，香港具有三個身分：

- **歷史的身分：**香港回歸對我國實現和平統一具有重大意義。香港先天地擔負著的歷史責任，就是協助國家完成統一。
- **現代化的身分：**香港過半世紀不受戰亂和動盪影響，得以平順發展；又由於與西方接近，得近世西方文明之先，故在經濟、法治、基建各方面比祖國內地先進。這也註定了香港成為國家實現現代化的最重要助力。
- **復歸的身分：**回歸後，祖國以充沛的發展活力促進香港的繁榮，香港和內地之間的貿易、人和物流急速增長，兩地實有需要協調發展的規劃，尤其是關於跨境交通的規劃。

國家統一

4. **說明：**中華民族近百年的奮鬥，其中一個主要目標，就是爭取國家的獨立自主和領土完整。一九四九年後尚未統一的領土有香港、澳門和台灣。這三塊領土的回歸，成為中華民族奮鬥的標誌。香港因此處於關鍵地位。在國家亟需發展的今天，香港為國家提供了不少人才、資金和技術。不過，人才、資金和技術，國家都可以從其他地方取得，也可以自己創造。唯獨維護國家獨立自主和領土完整，沒有其他地方可以取代香港在此方面擔當特殊的角色。

5. **香港的責任：**當國際利益衝突、意識形態分歧之際，國家訂定《中華人民共和國香港特別行政區基本法》（“《基本法》”），自限權力以授權香港就內部事務實行高度自治，此乃深信全體中國人必能求同存異，精誠團結。香港特區政府以至每一位香港市民都應：（一）捍衛國家的主權獨立與領土完整，守護國家的安全與尊嚴；（二）恪守《中華人民共和國憲法》及

《基本法》的有關規定，並嚴守其精神和目標；（三）在實行高度自治、港人治港方針時，服膺全國人民代表大會與中央人民政府作為國家主權代表的憲制權力。此外，我們可促進香港與中央及內地各省市的了解與合作，以及增進同胞之間良好和更緊密的關係。

6. **香港進一步可做的事情：**香港雖然已回歸祖國，可是由於長期隔閡和意識形態分歧，不少市民對國家的認識仍然不深。為達致民眾徹底的回歸，協助維護國家統一，可研究推展如下四個方面的工作：

- 透過教育和宣傳活動，增加香港市民對國家的認識和認同。中國歷史科應通過一些方法予以加強；中國文化精神、傳統經典名篇、當代國情教育，也不可忽略。
- 所謂對國家的認同，包括了對國家的人民、土地、主權和政府憲制權力的認同，以及對國家發展主要思路的認識。部份香港市民對內地實行的社會主義及對共產黨領導的人大政治體制認識不深。我們應該設法消彌片面的認知，使其不影響「一國」的貫徹。
- 青少年是國家的下一代，我們可研究如何使「青年事務委員會」的工作目標，與增進青少年對國家感性體認的目標相結合，使香港的青少年能以同胞為心、以國家為志。
- 香港在兩岸關係方面可用更積極、更主動的方式，為兩岸建立更多交往的渠道。

和平外交

7. **說明：**爲了實現和平崛起，國家正在努力尋找一條歷史上其他大國沒有走過的路。基於目前國際環境和世界格局的特點，國家近年的外交表現出下列的特點：（一）從應對性外交走向積極性外交；（二）經濟外交成果顯著；（三）加強睦鄰友好關係，提出「睦鄰、安鄰、富鄰」的政策；與俄羅斯、越南、印度等國，在解決領土糾紛方面取得了很大進展，同時亦積極擴大與周邊國家的經濟合作；（四）倡導多邊主義，成爲多邊外交的實踐者。我國如何能在堅持獨立自主的前提下融入國際社會？又如何能在國家安全和核心利益受到威脅時，不屈從而又維持和平與崛起呢？這些都是非常重要的問題。

8. **香港的角色：**香港可以成爲國家和平外交的使者。（一）周邊國家與我國的關係對我國和平崛起的影響十分重要。香港可以協助增進區域內國家間的相互了解和信任，特別是香港作爲東南亞華人聚集地，實可促進我國與東盟國家相互交往。（二）在全球一體化趨勢下，發展中國家對我國寄予重大期望，希望能與我國共同發展。香港可以藉在本港舉行的國際會議，向發展中國家展現我國互利、平等、協作的外交政策。（三）我國外交的重點之一是與美國和日本的關係。香港與美國、日本久有往來，可以協助推動中美、中日的交流，增進彼此了解。

9. **香港可進一步研究以下的問題：**

- 香港需要一套怎樣的長遠和積極的策略，以保持亞洲國際大都會的地位？政府在當中的角色為何？是否需要一個新的政府部門來統籌和實施對外策略？
- 世界貿易組織部長級會議剛在香港順利舉行。如果將來香港還能爭取到國際性、世界性會議和活動在港舉行，香港如何做得更好，尤其是在對待發展中國家和周邊國家方面，如何能更妥貼地維護國家的形象？

經濟發展

10. **說明：**香港最能幫助國家發展的地方，莫過於促進了國家的現代化和經濟的進步，包括提供資金、技術、人才和管理、因應市場經濟的服務，以及建立應有的法制。

11. **香港的角色：**香港可透過調配國際資源，參與國家經濟建設。可扮演的角色包括：（一）資金提供者 — 香港是內地利用外資最主要的來源地。截至 2005 年 9 月底，港商對內地投資實際金額達 2,540 億美元，約佔內地實際利用外資總額 42%，而港商對內地投資至今仍保持第一位。香港還是全國唯一的國際金融城市和企業上市集資中心，至 2005 年 10 月底，已有 322 家內地企業在香港股市集資，總集資金額已突破 10,000 億港元大關。內地企業現時已佔香港上市公司總數約 30%，其總市值佔香港股票市值的 38%。（二）商貿中介 — 香港以其國際貿易、金融、航運中心的優越條件，長期擔當內地最大轉口港的角色，是內地通向世界市場的主要渠道，對促進內地對外貿易貢獻巨大；現時內地每年都有超過 1,000 億美元的貨品通過香港銷往世界各地，同時通過香港進口大量貨品。香港還是內地保持貿易最大順差的地區，是國家最重要、最穩定的現匯收入來源。（三）推動制度建設 — 香港對內地的大量投資，不僅促進了內地經濟起飛，也引入了現代企業制度和管理方式，為內地市場體制的建立提供了重要支持；《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）實施後，香港第三產業進入內地，將為國家引進更多先進技術和管理經驗。

12. **香港進一步可做的事情：**

- 在內地全面建設小康社會的過程中盡量發揮積極作用。可研究如何充分利用香港敏銳的商業觸覺、靈活的金融系統、嚴謹的法律制度、自由的開放政策和高度國際化等有利條件，更好地服務迅速崛起的內地經濟，為內地現代化建設提供更大的支持。具體而說，可鼓勵香港的資金、技術和人才向內地高增值產業如法律、會計、銀行等行業流動，以加速國家的起飛。

同時，也可鼓勵香港的資金、技術和人才向內地亟需開發的農村和大西北流動，以協助建設小康社會。

- 努力成為中國經濟的服務中心之一，進而鞏固全球重要服務中心的地位。
- 加強香港在內地對外開放中的地位和角色。內地加入世界貿易組織的過渡期即將結束，將在更大範圍對外開放及與國際接軌。在內地新一輪的對外開放中，香港是一個極佳的試驗場。可考慮把香港作為內地金融開放的試驗場，在香港建立人民幣境外交易中心，凡是內地城市暫時不能做的事，都可考慮在香港做，如發展人民幣衍生工具市場等。此外，香港如何協助內地更好開展對外經貿合作，包括增加出口、引進資金、建立品牌以及與國際市場接軌等，都需要進一步研究。
- 把香港發展為中國企業總部。香港要成為中國的服務中心，長遠而言需要發展總部經濟，成為內地企業的總部和營運中心。目前因受到資金流動、投資領域、人員進出等條件限制，實施內企自由行存在不少難度。因此，應研究在目前條件下，如何發揮自己的優勢，吸引內地企業到香港發展，以及應從哪些方面突破內企自由行的障礙，使內地企業，特別是民營企業，可以更方便來港投資和發展。
- 加強兩地在科技和人才的合作。今後一段時間內地經濟發展的一個重要方向，是要轉變經濟增長方式，提升自主創新能力。要達到這一點，需要在科技發展和培育人才方面取得突破。香港要服務內地經濟，需要緊跟內地的發展方向和要求，所以應研究如何加強在這一領域的合作，以及加強香港本地發展與研究、香港在本地以及珠三角的製造業的提升。

社會和諧

13. 說明：國家經過二十多年高速發展，內部積累了不少問題。貧富不均、官民衝突、環境破壞、食水短缺、就業困難、醫療費用高昂、工業安全事故和食品衛生事故頻生等，這一切使國家的改革越發複雜艱巨。除了這些問題外，重大制肘還有全球化背景之下的非傳統安全因素，如金融動蕩、恐怖活動、跨國疾病的傳播、跨國環境的破壞、能源供應的危機等。以上這些都是造成社會衝突不安的因素。國家主席胡錦濤於2004年底提出「和諧社會」的呼籲，目標是：「民主法治、公平正義、誠信友愛、充滿活力、安定有序、人與自然和諧相處」³，簡言之就是要消彌上述令社會動盪不安的因素。

14. 香港的角色：內地的社會問題多需由內地政府和人民自行解決，香港可以擔當的積極角色不多。然而香港處理社會問題累積不少經驗，應可擔任分享經驗和協助推動的角色。

15. 香港進一步可做的事情：

- 在面對非傳統安全挑戰時，制度的完備、行政的效率和信息的通暢透明是化危為安的保障。香港或可在應

³ 中國共產黨在2004年9月十六屆四中全會設定「構建和諧社會的戰略目標」。「民主法治……」等語，是2005年初胡錦濤在中央黨校省部級領導幹部專題研討班開班式上提出，用以說明他心目中的「和諧社會」。他解釋：「民主法治，就是社會主義民主得到充分發揚，依法治國基本方略得到切實落實，各方面積極因素得到廣泛調動；公平正義，就是社會各方面的利益關係得到妥善協調，人民內部矛盾和其他社會矛盾得到正確處理，社會公平和正義得到切實維護和實現；誠信友愛，就是全社會互幫互助、誠實守信，全體人民平等友愛、融洽相處；充滿活力，就是能夠使一切有利於社會進步的創造願望得到尊重，創造活動得到支援，創造才能得到發揮，創造成果得到肯定；安定有序，就是社會組織機制健全，社會管理完善，社會秩序良好，人民群眾安居樂業，社會保持安定團結；人與自然和諧相處，就是生產發展，生活富裕，生態良好。這些基本特徵是相互聯繫、相互作用的，需要在全面建設小康社會的進程中全面把握和體現。」準此，2004年底中國社科院發表《2005年社會藍皮書》，以《構建和諧社會：科學發展觀指導下的中國》為題提出總體目標，包括：擴大社會中間層，減少低收入和貧困群體，理順收入分配秩序，嚴厲打擊腐敗和非法致富，加大政府轉移支付的力度，把擴大就業作為發展的重要目標和努力改善社會關係和勞動關係。

對非傳統安全挑戰方面起更積極的作用，為內地和周邊國家提供化解問題的經驗和有效的公共政策。

- 國家目前正著手從制度建設方面，力圖解決上述的社會問題。香港過去在面對社會問題時也曾經建立制度，我們可以總結香港制度建設與實施的成敗，研究有關制度對內地的適用性，然後供內地當局參考。例如，香港反貪污的工作成效卓著，成為許多國家的仿效對象，故此可為內地培訓更多的反貪污執法人員，並在制度建設上分享經驗。
- 和諧社會的創造，最終有賴人民的道德力量。香港有不少慈善和義務團體、宗教組織、社區組織，以及私人企業，長期從事服務社會的工作，成績斐然。當中不少團體和組織已經獲得內地政府和同胞的賞識和信任。按此，可盡量鼓勵香港有道德使命感的個人、企業與團體，繼續積極在內地從事各方面的義務工作。

文化復興

16. 說明：自 1840 年以來，我國所面對的最嚴峻的文化問題不是如何吸收西方文化，而是國家傳統文化的花果飄零。牟宗三先生說過，如果一個國家的文化精神已經不能指導這個國家的方向，傳統文化只變為藝術品而存在，則這個國家實際上算是滅亡了。2002 年 8 月國家主席胡錦濤在中共政治局第七次集體學習時也強調：「我們必須從全面建設小康社會的全局和實現中華民族的偉大復興的高度，深刻認識加強文化建設的戰略意義……要大力發揚中華文化的優秀傳統，大力宏揚中華民族的偉大精神，使中華民族的優秀文化成為新的歷史條件下鼓舞我國各族人民不斷前進的精神力量。」⁴ 2005 年 4 月 29 日胡、連《國共會談新聞公報》更提出「共同發揚中華文化」的目標。

⁴ 2002 年 8 月 12 日新華網。

可見，中央政府已經認識到，要復興中華民族，發揚文化傳統是根本之務，而中國文化就是團結中國人的根本力量。

17. **香港的角色：**(一) 由於自由的風氣，香港在五、六十年代成為內地國學家、思想家、大德高僧的避難之所，儒家學說與佛道之學鼎盛，直到今天在香港的大學、廟觀、書店，還能看見思想家、大德高僧們的思想遺產。(二) 中國文化在香港普羅大眾身上有很深厚的基礎，融在我們的飲食起居、家庭觀念和宗教信仰之中，日用而不知。綜合以上兩點，香港在學術文獻和日常生活方面，都保存了一些中華文化傳統，應可擔當薪火相傳的角色。香港可以透過與內地之間的思想交流、人文接觸、宗教事業、親友互訪，幫助推動中華文化的優秀傳統在全國的發揚。

18. **香港進一步可做的事情：**香港現存的中國文化，一是數十年前思想家的遺緒，一是並不自覺的生活狀態。在中西夾雜的熔爐裡，大部分的香港人對中國傳統文化沒有系統的認識和深切的體會。這樣的層次，與文化薪傳還有距離。香港可研究：

- 如何在基礎教育（中、小學），落實國史教育、文化精神教育、傳統經典與文學的教育；
- 如何加強大學的人文學科（尤其是中國哲學和歷史）；如何讓大學生對傳統有所知解，能從國家歷史與文化的本位來思考國家的問題；
- 香港是否可以成為兩岸三地和華人世界探討中國文化前景的地方。

政治文明

19. **說明：**我國經歷近百年政治制度的探索，至今找到較為符合國情的「中國特色社會主義民主」政治體制，這種體制的特點是人民代表大會、民主集中、共產黨領導和人民政治協

商。2005年10月19日國務院發表的《中國民主政治發展白皮書》表明：「由於國情的不同，各國人民爭取和發展民主的道路是不同的。中國共產黨和中國人民根據自己的國情進行了新民主主義革命，在新中國成立後又從社會主義初級階段的實際出發，實行有自己特點的社會主義民主。」由此可見，國家有一個很強的認識，就是不強行移植現代西方的政治體制，並堅持中國人的政治制度應該在自己的文化上建立起來，並與自己的國情相適應。⁵

20. **香港的角色：**政治文明可以從兩個角度來理解。一個是「政」的角度，即政府的形態和政治權力的分配。另一個是「治」的角度，即公共行政、政策制定、行政組織等。在權力分配方面，國家必須按自己的文化和國情採行自己的政府形態和權力分配方式；由於香港基本上是在資本主義基礎上實行適合香港本身環境的政治制度，所以在「政」的層面，香港之於內地可扮演的角色不多。在「治」方面，香港承襲英國文官體制，行政體系完備，政府的效率和廉潔舉世稱著，公務員的銓敘考試制度嚴謹，各級官員都依法施政、不黨不阿、維護公眾利益，這些都值得內地參考。

21. **香港進一步可做的事情：**

- 推動港人對國家的歷史、文化和國情有更深刻的認識，使他們能在尊重國家歷史、文化和國情的基礎上，思考國家當行的體制之路。
- 研究如何把香港行政體系的優良傳統，擇其適用於內

⁵ 《中國民主政治發展白皮書》一再強調：「一個國家實行什麼樣的政治制度，走什麼樣的民主道路，要與一國的國情相適應。中國的社會主義民主政治，植根於中華民族幾千年來賴以生存和發展的廣闊沃土，產生於中國共產黨和中國人民為爭取民族獨立、人民解放和國家富強而進行的偉大實踐，是適合中國國情和社會進步要求的選擇。中國有五千年文明史，有著與古埃及、印度、巴比倫文明並稱於世的燦爛文明，為人類發展和進步作出了重大貢獻。中華民族是勤勞、勇敢、智慧的民族，她的歷史傳承之久遠、文化形態之完整，為世界所公認。中國人民從艱難曲折的探索和鬥爭中終於認識到，在中國，照搬西方資本主義政治制度是一條走不通的路，要完成救亡圖存和反帝反封建的歷史任務，必須以新思想新理論開創中國革命的新道路，建立全新的政治制度。」

地者，供內地機關參考，並為內地培訓更多的官員，使其熟悉現代公共行政的概念和規則。

- 增加香港的問責官員、政務官和其他各級公務員，與內地機關的交流，互相學習，彼此增長。

結語

22. 綜合以上對香港在國家發展過程中的角色和責任的探討，似有兩個根本的結論：（一）在科學、技術和物質的範疇，香港可以擔當的角色很多，而且一直在發揮重要的作用；但在有關人文、思想和制度的範疇，由於香港的經驗不一定適用於內地，因此需有一個互相了解的過程，香港不宜按照自己的信念和習慣強求積極影響內地。（二）一個國家的政治制度、法律制度、社會制度，以出於其自身文化者最能與其國情相適應。因此，真正能對國家制度建設、精神文明建設做出貢獻的人，是對國家的歷史和傳統文化了解和熱愛的人。為使香港在國家未來的建設上擔任更重要的角色，應對國史教育、國情教育和傳統文化精神教育加倍重視，以奠定參與建設國家的適當基礎。

徵詢意見

23. 請委員就本文件的分析和建議進行討論和提供意見。

策略發展委員會秘書處

2006年2月