

## 策略發展委員會 行政委員會

### “十一五”時期內地發展為香港帶來的機遇和挑戰

#### 目的

本文件概述國家第十一個五年規劃所提的發展方向和戰略\*，分析國家未來發展帶給香港的機遇和挑戰，並提出一些相關問題供委員討論。

#### 21世紀初期的國家發展方向

2. 中共十六屆五中全會通過的《中共中央關於國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議》是一個標誌性文件。它顯示了中央對改革和開放道路的新認識，也預示著未來20年中國發展的方向。

3. 就改革而言，中央提出要全面建設小康社會。這其中特別強調兩個方面，一是全面發展，包括政治、經濟、社會、文化、民主等全面的目標，而不是單純的經濟發展指標；二是惠及全體人民，特別是惠及廣大農村和低收入地區的人口。“十

---

\* 主要參考和引用的文獻：

- (1) 胡鞍鋼、王亞華(2005)《國情與發展：中國五大資本動態變化(1980-2003)與長遠發展戰略》，北京：清華大學出版社。
- (2) 馬凱主編(2005)《“十一五”規劃戰略研究》，北京：中國科技出版社。

“一五”期間，黨和政府在中經濟中的角色將發生進一步的變化，將從宏觀經濟的“計劃者”轉變為“指導者”和“規劃者”。政府的工作重心將集中在逐步完善和建立國家的基本制度，例如分配制度、社會保障制度、民主參與制度等，以此來防止貧富兩極分化，確保社會的長治久安。

4. 就開放而言，中央已經逐漸認識到，開放是推動國家發展的最強有力的因素。中國依靠開放，彌補了在資源、資金、技術等方面的不足，並迅速成長和積累。未來中國經濟的優化升級，會在積極參與全球化的大背景下進行。例如，依靠國際市場來彌補內地原材料、能源的不足；依靠從發達國家進口，獲得產業升級所需要的高端設備、儀器和關鍵技術；依靠開拓國際市場和參與國際分工，為大量勞動密集型的農產品和製造業產品尋找出路。因此，未來中國開放的步伐會明顯加快，開放程度也會高於人們的預期。加入世界貿易組織只是中國新一輪對外開放的第一步，中國會更主動、更積極地融入世界經濟。

5. 簡言之，未來內地將延續過去二十幾年改革開放的道路。不過，新的改革是在制度層面上追求建設和諧、公平社會的理想；新的開放是在體制上加快中國經濟與國際經濟體系的融合。

### “十一五”期間國家的發展戰略

6. 在新的改革和開放的方針指導下，“十一五”及其後的十年裏，內地將實施的發展戰略，主要包括下列五項：

#### （一）經濟全球化戰略

目標是使中國更加主動地參與國際專業化分工和全球一體化。主要舉措有四方面：第一，貿易

自由化 — 徹底放棄進口替代政策和保護主義政策，促進和強化國內競爭和國際競爭，取消各種貿易障礙，吸引國外資金，加速技術引進、轉移和擴散；第二，投資自由化 — 進一步放鬆外資進入的限制，便於外國企業進入中國商品市場和服務市場；第三，加快經濟體制國際化進程 — 盡快做到遊戲規則與國際接軌，包括制定市場競爭規則，完善中國的知識產權、銀行監管、勞動保護、匯率制度等相關制度；第四，加快區域經濟一體化進程，使之成爲中國全面參與全球經濟的基本途徑。

## (二) 人力資源開發戰略

目標是建設全民學習型社會、全民健康型社會和人力資源強國。主要舉措也有四方面：第一，千方百計擴大就業；第二，建立一個全面的多層次的就業培訓體系，對不同人群提供有針對性的教育服務；第三，強化政府對義務教育的基本職能和義務；第四，重新界定政府在醫療衛生領域的作用和干預的內容，調整衛生支出的投放方向；重點支持和發展新型農業合作醫療制度。

## (三) 知識發展戰略

目標是建立一個普遍應用技術和勇於創新的社會。主要舉措有三：第一，在全國實現基本知識服務均等化，建立覆蓋全部人口的培訓和終生教育體系；第二，盡快提高利用全球知識的能力，加快促進知識的普遍應用；第三，調整財政支出結構，提高政府對研究和發展的投入，增強總體知識創新和技術創新的能力。

#### (四) 綠色發展戰略

目標是建立資源節約型和環境友好型社會。主要舉措包括以下四方面：第一，調整產業結構，大力發展現代服務業、勞動密集型產業、環境友好型產業；第二，轉變經濟增長模式，在循環經濟的創新中，走出經濟增長的“第三條道路”；第三，按照生態系統功能發展多元化和多樣化的農牧林業，發展高附加值的綠色食品和綠色藥品；第四，參與國際環境事務，開放內地的環保市場，鼓勵綠色貿易，提高中國治理污染能力。

#### (五) 區域發展戰略

目標是發揮各地區的比較優勢，統籌發展，縮小地區差距。主要舉措有二：第一，在“面”的佈局上，實施“西部大開發，振興東北，中部崛起和東部加快發展”的區域協調戰略；第二，是“點”的部署，即天津濱海新區、上海浦東和深圳特區的發展戰略，從而形成區域發展戰略的點面結合的立體化體系。

### 國家未來發展帶給香港的機遇和挑戰

7. 從全國的角度看，香港的地位非常獨特。香港是中國真正意義上的國際性都市，是最發達的服務業中心，也是連接內地與世界的橋樑。在內地正努力邁向現代化的今天，香港是中國境內最先完成現代化的城市。

8. “十一五”的建議中將香港定位為中國的國際金融、貿易、航運中心，香港在此三方面的優勢自不待言。未來內地進

一步的改革開放可讓香港更充分發揮其優勢，為其提供更為廣闊的腹地和更加多樣的機遇。當然，內地的快速發展，亦會為香港帶來一些挑戰。

9. 可見的機遇包括：

- 內地的經濟全球化戰略的實施，將更進一步提升香港在國家發展中的重要性。香港可以其豐富的經驗和完善的制度，協助內地完成貿易和投資自由化，加快各項經濟和金融制度的建設，協助內地熟悉遊戲規則，並參與新規則的制定。
- 香港地域雖小，但人才濟濟，教育院校眾多。自改革開放以來，香港為內地培訓了眾多的商業、專業和行政人員。在未來內地大力開發人才資源和知識發展的戰略中，香港仍可擔當非常重要的角色，為內地主要城市培養、培訓更多的專業人員和高級管理人才。香港亦有條件協助周邊城市展開多種方式辦學，介紹民間辦學的經驗，成為內地和國際聯合辦學的中介。
- 內地的綠色發展戰略就是要用新思路加快現代服務業的發展，切實轉變經濟增長模式，這些都將為香港的服務業和科技研發提供更廣闊的合作空間。香港可以利用信息通暢和廣泛的國際聯繫等優勢，借內地產業提升的機遇，開拓高增值的新興產業，達到自身競爭力的提高和結構的轉型。
- 新時期區域戰略的要點並非是優惠政策，而是通過制度設計及市場力量，形成發展必不可少的人流、

物流、資金流和信息流。內地愈開放，愈需依靠市場的力量，就會愈有利香港施展所長，同時也愈發凸顯香港在珠三角區域的中心地位。

10. 會出現的挑戰包括：

- 香港與內地在經濟體制和經濟傳統方面的不同，將在一定程度上影響香港對內地發展所帶來的機遇的把握，也將限制兩地更進一步的合作。最典型的例子是區域協調戰略的實施。內地的區域協調在一定程度上仍然是政府行爲。香港奉行積極不干預政策和“大市場、小政府”的施政方針，再加上“一國兩制”的因素，在未來區域快速變化的佈局中，香港的定位未必能恰如其分，同鄰近城市的協調發展也非水到渠成般容易。
- 內地愈來愈開放，並且展現出很強的學習能力，長遠而言，會削弱香港的優勢。如果香港定位不準，有可能喪失其中介的角色，被內地其他大城市邊緣化。
- 周邊和區內城市迅速的發展，凸顯香港營運成本高企不下、競爭力相對下降等一系列的問題。與此相關，人才和人口流動不暢也會削弱香港未來發展的競爭力。

11. 以下是一些值得思考和討論的問題：

- 香港如何保持“十一五”規劃下作為國家國際金融、貿易和航運中心的優勢？如何強化香港對內地

的中介功能？長遠而言，在國家迅速開放和發展的背景下，香港是否需要重新定位？

- 在與內地經濟更進一步融合的過程中，香港如何在制度設計上既保持現有優越性，又能表現出足夠的靈活性和主動性來把握機遇？
- 香港特區政府和專業服務界應採取怎樣的措施來協助內地融入全球經濟體系，從而成爲中國走向世界的專業服務中心？在衆多的選擇中(如國際金融中心、專業服務中心、國際總部中心、財富管理中心、教育輸出中心等)，是否應有發展的優先次序？
- 香港應採取怎樣的措施，與周邊城市協商，達致香港各個層次人力資源與內地更暢快的流動，以鞏固香港作爲世界商業網絡聚集中心和商貿平台的地位？
- 在區域層次上，香港如何在深圳重新定位、廣東及周邊省份產業提升、轉型的過程中，以新的思維拓展業務，尋找新的合作模式，穩定香港在區內的領先地位？
- 香港應該如何協助內地在更大的範圍、更寬的領域和更高的層次參與國際經濟技術合作和競爭，從而也提升自身的競爭力和科技水平？

## 徵詢意見

12. 請委員就本文件所作的分析和帶出的問題，進行討論和提供意見。

策略發展委員會秘書處  
2006年2月