

**策略發展委員會
行政委員會**

有關《「十一五」與香港發展》經濟高峰會的跟進工作

目的

本文件旨在向委員會報告有關《「十一五」與香港發展》經濟高峰會的情況及未來工作方向，並請委員就這個議題作出討論。

背景

2. 國家「十一五」規劃綱要是在本年三月十四日第十屆全國人民代表大會第四次會議上獲得批准，對全國有約束力，地位非常重要。國家在「一國兩制」的原則下，在規劃綱要中，明確表示支持香港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位，和鼓勵加強內地與香港在各個方面的交流和合作。這是國家對香港的支持和肯定，更加是國家對香港的期望。

3. 為了積極回應國家「十一五」規劃，行政長官在五月宣佈舉行《「十一五」與香港發展》經濟高峰會。目的是與社會各界共同探討國家「十一五」規劃所帶來的機遇和挑戰，研究和分析香港在國家經濟和經濟全球化中可扮演的角色和全盤應對方法，以及提出一系列策略性建議的具體回應。在這些建議的基礎上，特區政府將於 2006 年年底或明年年初編製一份務實可行的「行動綱領」，分別列出由特區政府、商界、學術界及有關公共組織須跟進的具體項目。

經濟高峰會

I. 主要議題

4. 經濟高峰會於 2006 年 9 月 11 日召開，集中討論有關「十一五」規劃中提出要保持香港國際金融、貿易和航運等中心地位的議題。高峰會亦同時就專業服務、信息和科技，以至旅遊，這些與香港不斷發展「三個國際中心」息息相關的經濟範疇，進行了深入而具體的討論。

5. 中央政策組統籌特區各政策局及有關部門，就以上的課題預備了十份文件予高峰會的專家成員作討論之用。有關高峰會的程序，內地嘉賓講者介紹國家和廣東「十一五」規劃的講稿，及有關討論文件，已上載於經濟高峰會的網頁（網址為：www.info.gov.hk/info/econ_summit/chi/index.html）。

II. 全體會議

6. 高峰會早上的全體會議主要就香港的「三個國際中心」圍繞三個重點討論 -

- (i) 從全球的角度審視香港作為這「三個國際中心」實際在世界上是站在甚麼位置；香港是否仍未能達致和維持在世界最頂級行列；我們的困難和障礙在那些層面和我們可以如何克服這些困難；我們正採取什麼措施面對這些挑戰；及要克服這些挑戰，我們擁有什麼優勢和機遇？
- (ii) 從國家的角度討論國家「十一五」規劃就內地所預期的發展對香港保持這「三個國際中心」的地位所帶來的機遇與挑戰為何？
- (iii) 從區域的角度討論毗鄰的廣東省回應「十一五」規劃所作出的具體發展大計對香港保持這「三個國際中心」的地位所帶來的機遇與挑戰為何？

7. 全體會議各專家成員的討論重點如下 -

- 專家成員對「十一五」規劃提出「三個國際中心」作為香港將來重要發展的根基有強烈的共識。大家都同意應該根據這個方向務實地制訂行動綱領及開展有關工作，以達至世界前列位置作為目標，為配合國家建設現代化和整個國家經濟融入國際體系作出有力的貢獻。
- 香港應該好好把握在「一國兩制」的大原則下兩個獨特的身分。在「一國」這個身份下，香港應盡量主動向國家爭取特區可以作出貢獻的地方，例如財金和人民幣發展兩個範疇。另一方面，香港仍要保持在「兩制」之下香港獨特的優勢，包括我們的法制、稅制和營商環境，以利用這些專長幫助國家與國際接軌。
- 專家成員認為要保持和發展「三個國際中心」的地位，我們需要不斷提升香港的國際競爭能力至世界前列位置，保持在國家中最國際化城市的領先地位。這樣，香港才可更好發揮其作用。
- 此外，專家成員認為香港在經濟發展策略方面，對於「十一五」規劃的總體回應重點如下 -
 - (i) 加強與國內，尤其是廣東省，在人、貨、資金、信息這幾方面的流通；
 - (ii) 加強與中央機構的聯繫和溝通；
 - (iii) 加強人才的培訓和匯聚，增強內地人士和外地人士來港的機會，並協助他們盡快融入香港社會；
 - (iv) 加強香港品牌的發展。

III. 專題小組

8. 此外，高峰會當日的下午，四個專題小組分別為 -

- (i) 商業及貿易小組；

- (ii) 金融服務小組；
- (iii) 航運、物流及基礎建設小組；以及
- (iv) 專業服務、信息、科技及旅遊小組。

商業及貿易

9. 商業及貿易小組各專家成員的討論重點如下 -

- 在「十一五」規劃中，國家強調推動擴大國內的需求。因此，香港需要研究把本身在國際市場的競爭優勢，包括香港在產品設計、質量創新科技、改善生產過程的技術和經驗及香港本身的品牌，拓展到內銷市場；並考慮如何進一步深化和優化 CEPA。
- 香港應該協助在廣東省的六萬多間港資工廠轉型及提升運作質素，幫助它們解決環保問題，以及協助它們明白內地市場本銷的需求。
- 香港可以考慮在貨物過境安排上採用無線射頻識別技術，以簡化和加快過境的程式，以及鑑別產品的真實性。
- 香港應該加快推行並擴大現行輸入優才計劃，並在不減少香港學生學位的情況下，盡量多吸納全球的優秀學生，讓他們在年青時期來港，然後在香港得到栽培，並在畢業後對香港作出貢獻。

金融服務

10. 金融服務小組各專家成員的討論重點如下 -

- 金融專題小組成員認為內地和香港兩個金融體系的關係應該是互助、互補和互動的。香港可以為國家金融改革與發展作出貢獻，讓內地利用本港的金融平臺提升資金融通的效率，支持內地經濟持續均衡增長。就此，香港應積極爭取參與內地的國家金融改革討論。與此同時，為加強香港作為國際金融

中心的地位，在符合國家利益和公平競爭的前提下，需要盡量引導內地的國際金融活動到香港進行。除了內地市場之外，小組建議香港應向區域內其他經濟體系開拓商機。

- 專家成員認為政府應考慮如何配合人才匯聚，包括培訓本地人才或從全球招聘，以維持本港高水準的金融及相關服務。

- 專家成員同意採取下列跟進行動 —

(i) 探討以下五個金融發展的策略性方向，研究香港如何透過強化服務內地與國際間和內地本身兩個層面的資金融通，以協助提升內地資金融通的效率，並為人民幣走向資本項目可兌換提供試驗場 —

- 加強香港金融機構在內地市場的參與；
- 便利內地的資金、投資者、集資者及金融機構與國際接軌；
- 把香港發行的金融工具帶到內地，並有需要加強兩地金融監管當局的合作，就雙上市的規則及兩地證券價格差異等問題進行研究；
- 擴大香港人民幣業務，尤其是在貿易支付和人民幣發債方面；以及
- 加強兩地支付系統、股票交易所結算系統及債券結算系統的聯繫。

(ii) 成立三個工作小組，分別以不同的成員為組長，研究「行動綱領」中所提出的特定策略。三個工作小組分別為 —

- 由夏佳理議員領導的工作小組會研究上市規則和規定，以促進本地證券市場的進一步發展；

- 由和廣北先生領導的工作小組會研究如何進一步發展香港外匯和商品期貨市場；以及
- 由謝仕榮先生領導的工作小組會研究如何進一步發展香港及內地的保險和再保險業務，以及如何吸引更多投資者在港設立退休基金、大學基金和私人基金，並在本地投資，藉以進一步加強和發展香港作為國際資產管理中心。

航運、物流及基礎建設

11. 航運、物流及基礎建設小組各專家成員的討論重點如下 -

基礎建設

- 香港應以更前瞻的理念和更有效的方法配合內地的基建發展。
- 香港應考慮調校傳統的「需求帶動」發展模式去配合內地採用「適度超前發展基礎設施」的方向。
- 特區政府應研究成立一個高層次跨部門統籌協調機制，制訂整體跨界基建發展策略及統籌協調基建項目。
- 在優化跨界交通網絡方面，除盡快落實各項基建項目，應以更便捷的方式直接駁通鄰近地區的綜合交通樞紐，考慮開拓更多鐵路直通車的服務，研究創新、便捷的通關模式，拉近香港與內地的距離，探討交通基建規劃如何能擴闊香港機場與港口的腹地；以及加強與內地相關部委的交流，爭取了解內地重要交通基建前期規劃及研究。

航運及物流

- 專家成員認為香港的物流業將得益於內地對外貿易的迅速增長，但同時面臨周邊地區的低成本競爭。業界必須不斷提升科技、增加競爭力以面對挑戰。
- 為保持香港物流及航運中心的地位，專家成員同意應該考慮－
 - (i) 與業界致力提高跨界貨車運輸的效率；
 - (ii) 促進資訊科技與物流業界的應用；
 - (iii) 不斷提升香港國際機場設施，以及增強港口與航運業的競爭力；
 - (iv) 增加與周邊地區的機場及港口溝通，交通網絡的聯繫，明確定位、分工，產生協同效益；
 - (v) 繼續與主要貿易夥伴磋商有關航運與空航入息，豁免雙重課稅的協議；
 - (vi) 完善香港船舶註冊的服務；
 - (vii) 培訓本地相關人才；及
 - (viii) 擴展香港與內地航空運輸安排，爭取更多民用的空域，提升香港作為區內主要航運樞紐的地位。

專業服務、信息、科技及旅遊

12. 專業服務、信息、科技及旅遊小組各專家成員的討論重點如下－

專業服務

- 在 CEPA 安排下，已經有多個專業界別拓闊了在內地進一步發展的空間。專家成員同意，政府應該繼

續加強與內地的聯繫，落實容許香港專業人士進入內地；進一步跟進內地對香港專業人士在專業資格以外仍需要附加其他執業條件的要求；以及研究各項促進內地和香港專業人才合作。同時，業界本身亦都應該積極發展切合內地市場需要的服務，深入瞭解內地的情況以及與內地同業合作互補，強化香港為中國服務業之都的角色。

- 建立品牌。
- 增加內地學生來港進修。

創新科技及信息服務

- 在創新科技方面，專家成員認同應該致力發展香港的科研實力和科技服務，以及培養和吸納創新及科技人才；並加強香港與內地，尤其是深圳和泛珠三角內的主要省市在科技上合作。
- 在信息服務方面，專家成員認同應該讓香港企業參與更多內地資訊化的發展項目，並以香港作為國際性的展覽和交易平臺；建立品牌形象，發展切合內地需要和針對特定市場的服務；在應用和服務層面建立香港和內地跨境寬頻或者寬帶的聯繫；及加強在泛珠三角的電信合作，將香港的電信業務推廣至內地。

旅遊業

- 專家成員認同需要加強與內地合作，例如推廣「一程多站式」的主題式行程，以突出香港既是國際都會，亦是內地中轉站這一特點和角色；配合國家旅遊局推行「誠信旅遊」，考慮讓香港的旅行社以廣東省作試點，營辦內地人士到香港和出國旅遊，將香港出境遊經營方式帶到內地，以改善內地旅遊質素；透過引進香港旅遊業人才，使內地旅遊服務更加專業化。而香港本身亦應藉著辦國際會議、商務

展覽、節慶活動推廣旅遊，並把海外遊客介紹到內地遊覽；及增強香港本身的旅遊點和設施。

13. 專家成員同意成立三個工作小組，分別就專業服務、創新科技和信息服務，以及旅遊業，徵詢業界的意見，以研究應在「行動綱領」中提出甚麼具體跟進工作。梁愛詩女士、蘇澤光先生和黃士心先生，將分別負責上述三個工作小組。

下一步工作

14. 四個專題小組會以高峰會的討論和共識為討論框架，在未來數個月會繼續就有關策略性建議進行深入的研究和討論。小組會在有需要時以不同形式參考社會各界人士和相關業界、學者及專家的意見。正如上文第 10 段和第 13 段提及，目前已有兩個專題小組成立共六個工作小組負責跟進有關具體研究工作。同時，中央政策組將於 11 月 2 日舉行一個研討會，邀請社會各界，包括學者、智庫、中產人士、中小企、勞工基層人士及青年出席，集思廣益，為高峰會的工作提出意見和建議。

15. 專題小組將在今年年底或明年初，向行政長官提交一份清晰和切實可行的「行動綱領」，列出由特區政府、商界、學術界及有關公共機構須跟進的具體項目。這些具體項目的實施及完成時間，應與「十一五」規劃時期配合。作為特區政府就有關經濟策略的重要的參考材料。

供委員考慮的策略議題

16. 就《「十一五」與香港發展》經濟高峰會的工作，請委員考慮下列策略議題：

- (i) 就保持「三個國際中心」地位，香港在金融、貿易和航運方面的發展應該採取什麼策略和具體措施，才能達致和維持不單是在全國，更是在世界最頂級行列？
- (ii) 就目前經濟高峰會討論發展香港的金融、商貿、物流、航運、基礎建設、專業服務、信息及科技，

和旅遊方面，有什麼重大策略和措施仍未有充分反映？

- (iii) 在強化「三個國際中心」的同時，它們之間有不少相互聯繫貫穿的共通點，如人才培訓，以及人、貨、資金和資訊的自由流動等。香港應採取什麼策略措施發展這些共通的範疇，以配合「三個國際中心」的發展？
- (iv) 在「十一五」規劃的實施期間，香港可以為國家經濟建設現代化和整體國家經濟融入國際體系作出什麼貢獻？
- (v) 為強化香港成為國際級城市的目標，有什麼重要的領域我們需要進一步發展或改善的？

策略發展委員會秘書處
2006 年 9 月