



二〇〇七至〇八年度 財政預算案

財政司司長諮詢各界人士
背景資料

二〇〇六年十二月

引言

財政司司長已就二〇〇七／〇八年度財政預算案廣泛諮詢立法會議員及各界代表。為方便進行討論，我們擬備了這份背景資料，以供參考。

我們歡迎各界就財政預算案提出意見。如有意見，可在會面時提出，在網站留言或以書面遞交。

圖 1

目錄

一、經濟定位和前瞻	圖 2 至 7
二、政府財政狀況	圖 8 至 9
三、開支	圖 10 至 12
四、收入	圖 13 至 14
五、檢討範疇	圖 15 至 21

基本法

第一百零七條

香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。

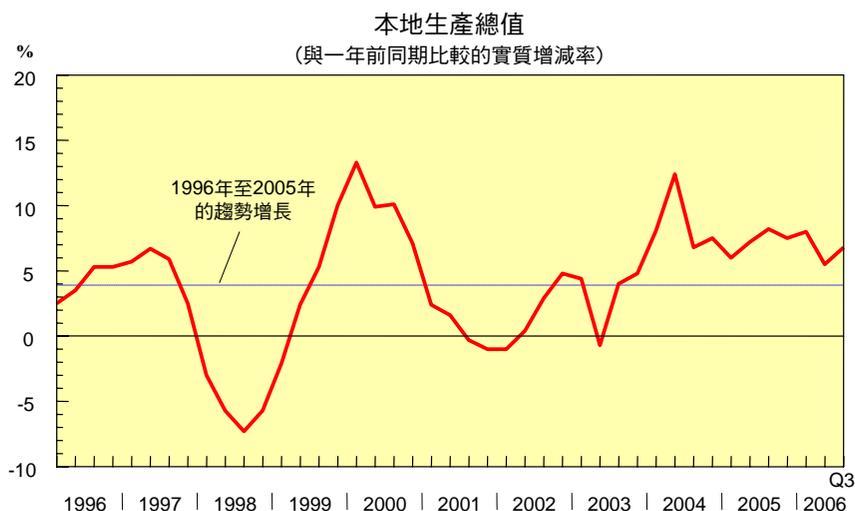
- 《基本法》(第一百零七條)規定，政府財政預算「以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」
- 這些有關審慎理財政策的憲制條文，對維持國際財經界及本港和海外投資者的信心至為重要。
- 政府亦會致力奉行低稅率的簡單稅制，以及維持金融體系的健全和穩定。

經濟定位

- 發展高增值活動及知識型經濟
- 繼續與內地經濟合作
- 加強金融服務
- 發展旅遊業及物流業
- 改善營商環境
- 匯聚人才

- 香港被譽為全球最自由的經濟體系(根據美國傳統基金會(The Heritage Foundation)及弗雷澤學院(The Fraser Institute)的評級), 以及促進國際資金流、人流、貨流及資訊流的重要樞紐。二〇〇六年首三季的本地生產總值增長為6.8%, 主要來自金融服務、貿易、物流及旅遊等活動的擴張。
- 內地仍是香港經濟增長的主要動力, 在出口方面所佔的比率為47%、在來港旅客方面佔54%、在股票市場總市值方面佔45%以上, 而在股票市場交投量方面則佔接近60%。香港會透過CEPA及《泛珠三角區域合作框架協議》的實施, 繼續抓緊與內地日漸融合所帶來的機會。
- 為維持香港作為國際金融中心和貿易、物流及船運中心的地位, 我們會繼續加強規管架構和企業管治, 並投資各項基礎建設。
- 在這個全球一體化的年代, 能吸引最優秀人才的經濟體系, 就能脫穎而出。我們會繼續吸引內地及海外的人才及專業人士來港工作和居住。

經濟穩健增長



- 香港經濟在第三季重現強勁的增長勢頭，本地生產總值按年實質增長達6.8%，首三季增長亦是6.8%。這標誌着經濟增長已連續12季顯著高於過去十年的3.9%趨勢增長。

二〇〇六年的預測

本地生產總值實質增長	6.5%	(二〇〇六年十一月的預測，由財政預算案時公布的 4%-5%的預測上調)
綜合消費物價指數	2%	(二〇〇六年十一月的預測，已就財政預算案的 2.3%預測作出技術性調整)

- 由於內部需求維持堅挺而近期外貿表現仍佳，估計本港經濟在今年餘下時間會進一步穩步擴張。鑑於首三季已錄得6.8%的可觀經濟增長，加上預料經濟在第四季會持續穩健擴張，就二〇〇六年全年來說，香港經濟可望達致6.5%的增長率，較早前預測4%至5%的增長為高。
- 二〇〇六年綜合消費物價指數的預測升幅為2%，但與過去兩年本地生產總值的強勁增長步伐相比，仍屬溫和。

外圍不明朗因素

短期

- 油價高企和波動
- 美國經濟增長可能放緩，外部需求減弱
- 人民幣的走勢
- 美國、歐盟和日本利率的走勢

- 在連續12個季度錄得高於趨勢的增長後，預料下半年經濟會以穩固的步伐進一步擴張。
- 油價高企，加上利率上揚，令部分海外市場的消費需求增長減慢，因而影響本港出口表現。雖然國際油價近期有所回落，但在未來一段時間預料仍會高企及波動不定。
- 美國經濟表現對外圍環境會有重大影響。目前，市場人士認為，美國經濟增長只會輕微放緩，但如美國經濟增長減慢的速度較預期快，則可能會對全球及地區經濟增長有很大影響。
- 人民幣匯率改革的步伐和規模，將會影響香港出口的價格競爭力。
- 儘管美國加息周期最近已暫告一段落，歐盟和日本的利率仍然面對上升壓力。這可能影響這些主要海外市場在經濟增長方面的表現。

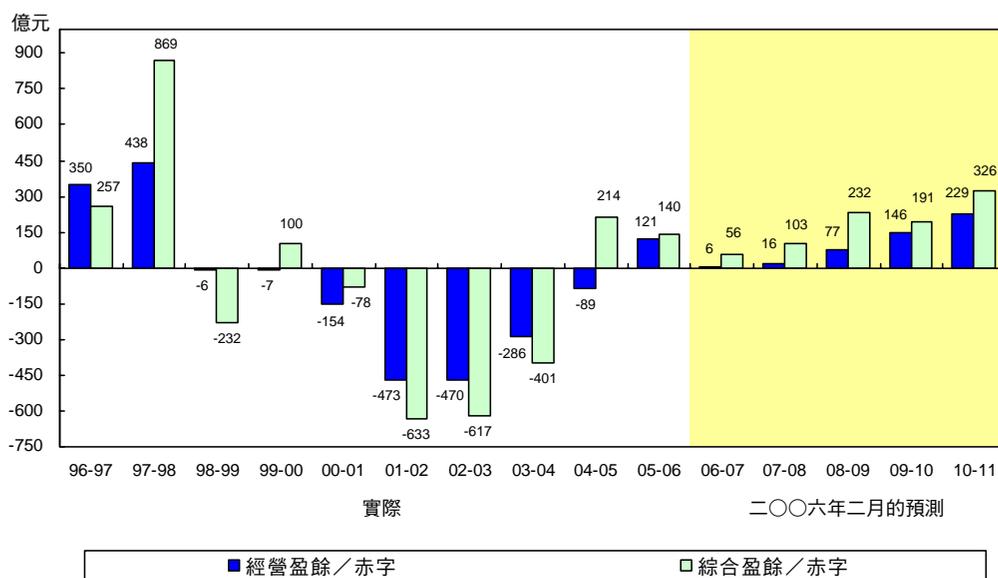
外圍不明朗因素

中長期

- 美國的經常帳長期出現赤字，與內地的貿易關係持續緊張
- 如美國經濟增長放緩，日本和歐洲的經濟復蘇能否持續
- 內地的經濟能否成功軟着陸

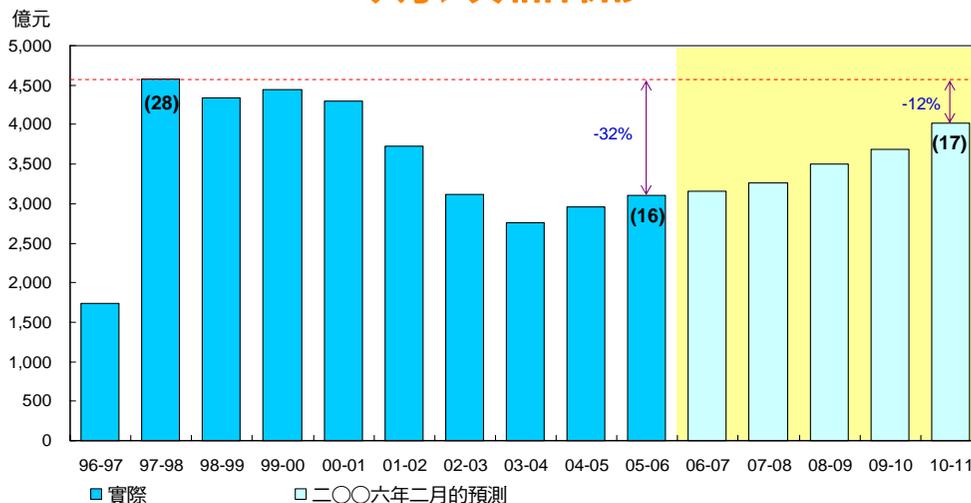
- 美國的經常帳赤字龐大，與內地的貿易關係持續緊張，反映全球經濟長期失衡，這主要是由於美國消費者儲蓄比率偏低及負債過多所致。如這個問題不獲解決，則可能導致美元匯率、美國資產價格和經濟增長突然調整，對世界各地都可能有很大影響。
- 如美國經濟增長顯著放緩，歐盟和日本現時的經濟回升情況便會有變。此外，在不引致經濟放緩的情況下，把利率回復到較正常的水平，亦是歐盟和日本的中央銀行現正同樣面對的棘手工作。
- 內地能否成功控制過度投資和平衡增長，將是維持其經濟長期穩定的關鍵；這亦對香港經濟的長遠發展至為重要。

財政穩健



- 二〇〇四年及二〇〇五年經濟強勁增長，本地生產總值在該兩年分別錄得8.6%和7.3%的增幅，因此，香港已恢復元氣，重現活力。
- 自一九九七／九八年度以來，經營帳目和綜合帳目在二〇〇五／〇六年度首次同時錄得盈餘。二〇〇五／〇六年度的綜合盈餘為140億元，相等於本地生產總值的1%。
- 假設未來的經濟增長每年約為4%，我們預期在未來五年，即截至二〇一〇／一一年度，經營帳目和綜合帳目會繼續錄得盈餘。

財政儲備

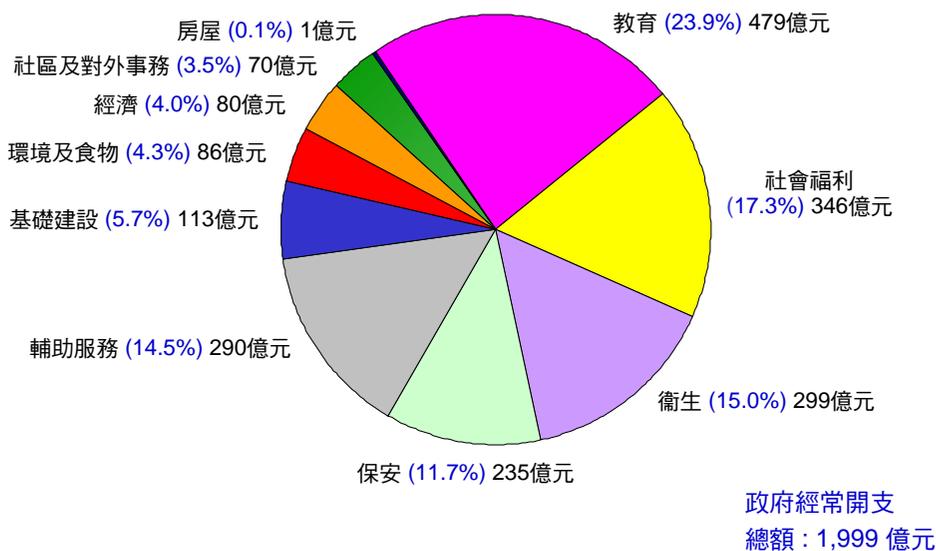


括號內的數字表示相等於政府開支的月數。

由一九九七年七月一日起，財政儲備包括由前香港特區政府土地基金轉撥的淨資產。

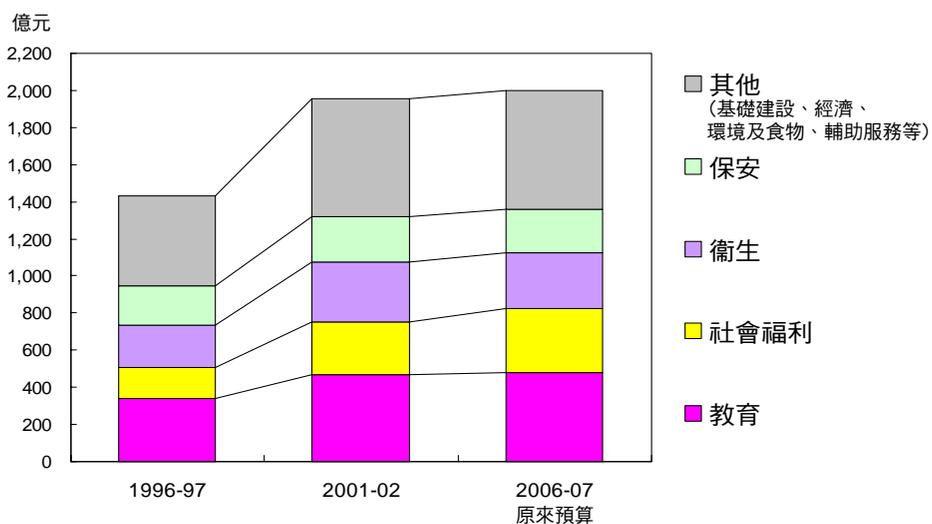
- 在扣除二〇〇四年發行政府債券所得的收入後，財政儲備在一九九八年三月底(當時的儲備為4,575億元)至二〇〇五年三月底的七年間縮減了1,903億元。二〇〇五／〇六年度的140億元盈餘只填補了不足10%的財政儲備縮減額。
- 在計及二〇〇五／〇六年度的實際數字和二〇〇六年二月的預測後，財政儲備在二〇〇七年三月底預計為3,163億元(相等於15個月的政府開支)，隨後逐步回升，預期在二〇一一年三月底會升至4,015億元(相等於17個月的政府開支)。

二〇〇六／〇七年度開支概況



- 上圖按政策範疇列出二〇〇六／〇七年度政府預算的經常開支。教育 (23.9%)、社會福利 (17.3%)、衛生 (15%) 及保安 (11.7%) 合共佔政府經常開支總額約 67.9%。

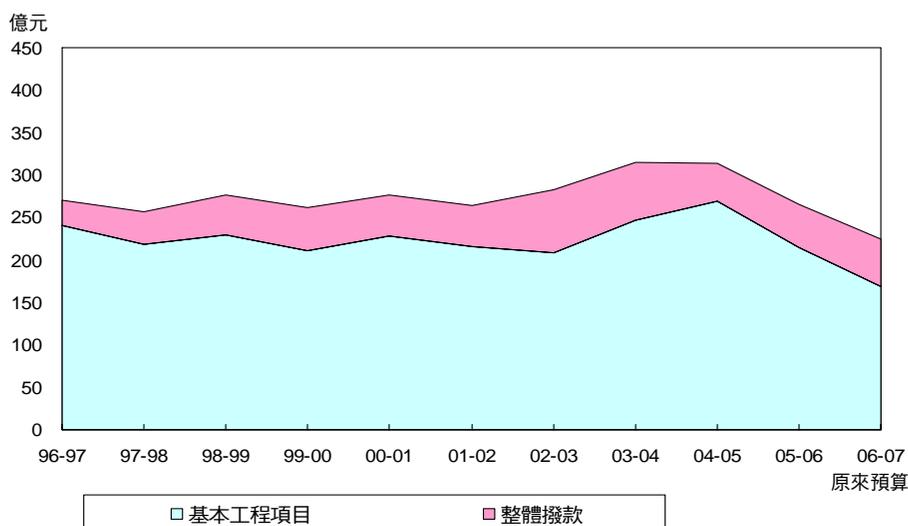
過去十年的開支概況



政府經常開支

- 過去十年，經常開支總額增加了約567億元，即39.6%。
- 教育及社會福利的經常開支增幅較其他政策範疇為大：
 - 教育 +40.5%
 - 社會福利 +109.7%

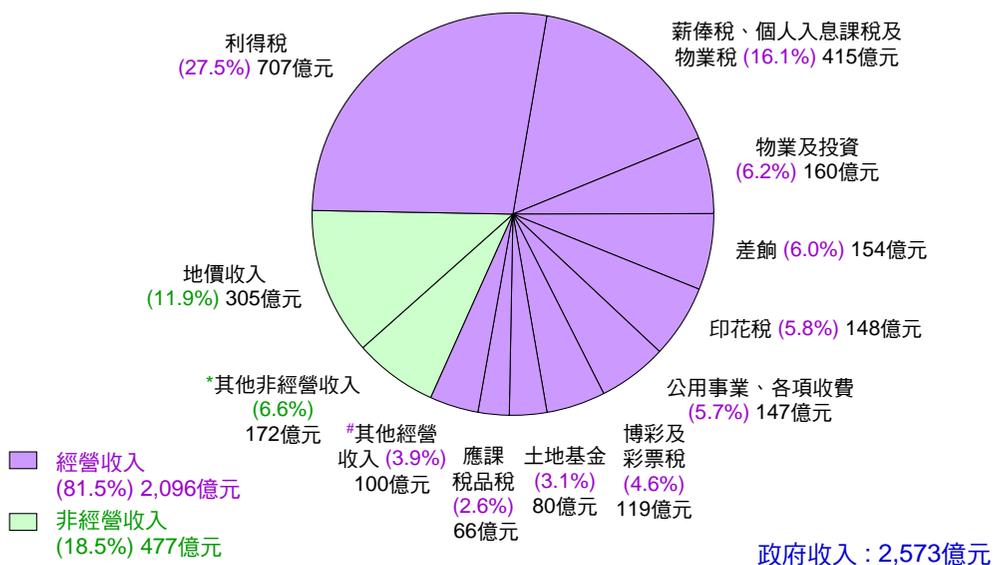
主要基建



基本工程開支

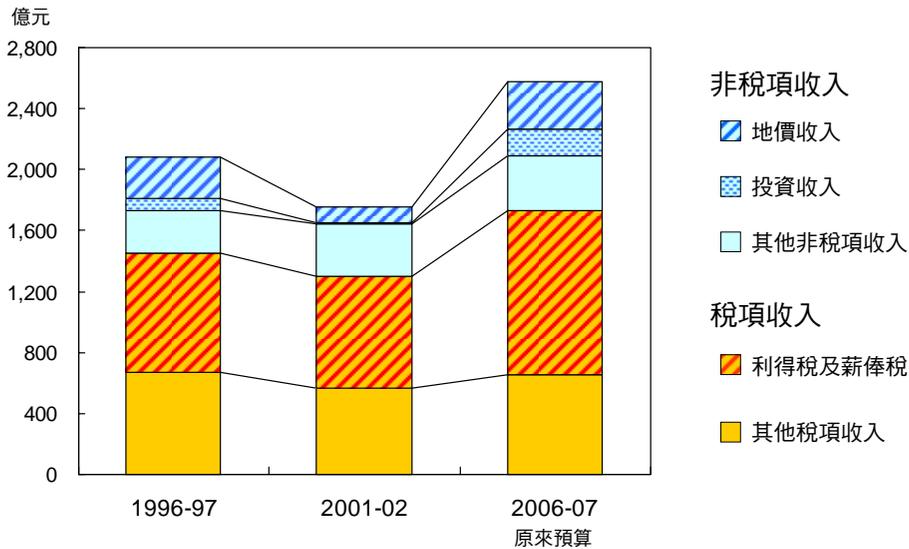
- 政府會繼續致力進行各項配合香港日後經濟發展所需的工程計劃。我們也會盡量加快實施有關工程。
- 我們會繼續平均每年預留約290億元，以進行工務工程項目。
- 在二〇〇三／〇四年度及二〇〇四／〇五年度的工務工程開支高峯期間，也是數個大型項目，例如后海灣幹線、深圳西部通道、香港迪士尼樂園和學校改善工程計劃等的建築期。隨着這些項目在過去兩年陸續竣工，加上由於公眾討論時間較預期為長，因而影響下一批大型項目(例如啟德發展計劃、中環灣仔繞道、中區及灣仔填海工程和屯門公路改善工程)的進展，二〇〇五／〇六年度及二〇〇六／〇七年度的開支，與高峯期每年314億元的開支比較，有所放緩。

二〇〇六／〇七年度收入概況



- 上圖顯示根據二〇〇六／〇七年度原來預算的政府經營及非經營收入來源的整體情況。
- 向公司及業務徵收的入息稅(即利得稅)及向個人徵收的入息稅(即薪俸稅、個人入息課稅及物業稅)是二〇〇六／〇七年度兩個最主要的收入來源，合共佔政府總收入約43.6%。
- 其他經營收入(#)包括：
 - 汽車首次登記稅 (40億元)
 - 貸款、償款及其他 (26億元)
 - 飛機乘客離境稅 (15億元)
 - 罰款、沒收及罰金 (10億元)
 - 專利稅及特權稅 (6億元)
 - 酒店房租稅 (3億元)
- 其他非經營收入(*)包括：
 - 貸款基金 (61億元)
 - 償還的貸款及其他 (37億元)
 - 基本工程儲備基金 (23億元)
 - 資本投資基金 (22億元)
 - 獎券基金 (14億元)
 - 公務員退休金儲備基金 (10億元)
 - 創新及科技基金 (2億元)
 - 遺產稅 (2億元)
 - 從房屋委員會收回的款項 (1億元)

過去十年的收入概況



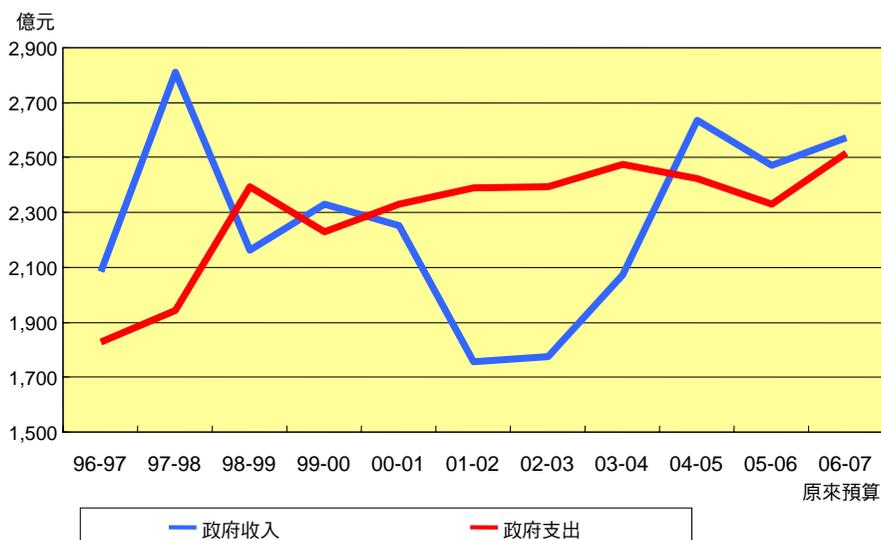
- 利得稅及薪俸稅合共佔政府收入約45%。由於偏重入息稅，香港的公共財政很容易受全球經濟周期變化和外圍衝擊影響。
- 非稅項收入主要來自地價收入和財政儲備的收益。過去十年，地價收入佔政府收入的比率，在3%至28%之間波動，而財政儲備的收益則在0.5%至18%之間上落。
- 鑑於這些非稅項收入極不穩定，我們不能依賴這些收入去解決香港稅基狹窄的問題。

維持完善穩健的財政制度

- 繼續保持收支平衡
- 社會各界的意見分歧
 - 維持香港的主要競爭優勢
 - 未雨綢繆
 - 增加政府開支
 - 扶貧紓困
 - 寬減稅項，讓中產階級休養生息
- 人口老化

- 由於經濟持續擴張和政府努力控制開支，我們已在二〇〇五／〇六年度恢復政府帳目收支平衡。
- 完善穩健的公共財政制度是香港主要的經濟優勢之一，我們要緊守財政紀律，不能因為單單一兩年財政狀況改善，便大幅增加開支及減稅。
- 另一方面，政府須盡速回應社會各界合理的訴求，並為迎接未來的挑戰作好準備。

量入為出



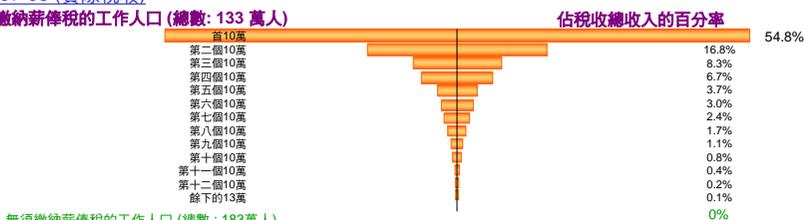
- 政府未來數年的支出增長幅度，須視乎政府可增加的收入而定。
- 過去十年，政府收入在1,700億元至2,800億元之間大幅波動。
- 另一方面，政府支出缺乏彈性。政府在過去兩年把支出由二〇〇三／〇四年度的2,475億元，減至二〇〇四／〇五年度的2,422億元，繼而減至二〇〇五／〇六年度的2,331億元，實在不容易。

納稅人的分布

薪俸稅

1997-98 (實際稅收)

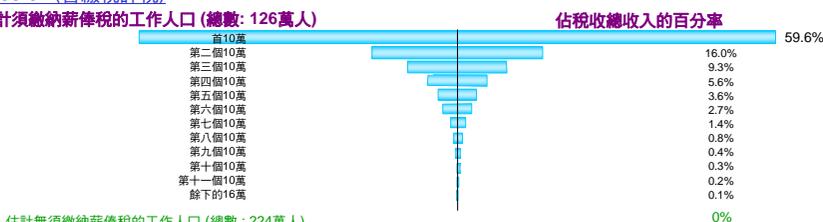
須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 133 萬人)



• 有2%的工作人口須按百分之十五的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額約43.9%。

2006-07 (暫繳稅評稅)

估計須繳納薪俸稅的工作人口 (總數: 126 萬人)



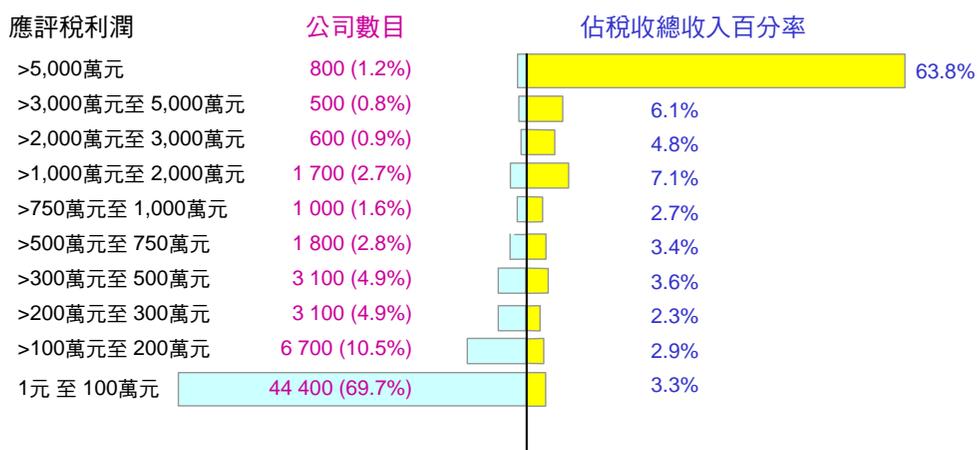
• 估計有1%的工作人口須按百分之十六的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額的35.8%。

- 在一九九七／九八至二〇〇六／〇七年度期間，工作人口由 316 萬人增至 350 萬人，但納稅人的數目則預料會由 133 萬人減至 126 萬人。
- 上圖以一九九七／九八年度和二〇〇六／〇七年度繳納薪俸稅人士的稅款為依據，將他們每 10 萬人分成一個級別，計算其稅款佔薪俸稅總收入的百分率。
- 在一九九七／九八年度，繳納最多薪俸稅的首 10 萬名納稅人，其稅款佔薪俸稅總收入的 54.8%。在二〇〇四／〇五年度這個比率為 59.6%，而估計在二〇〇六／〇七年度仍為 59.6%。

納稅人的分布

利得稅

2004-05 (實際稅收)



- 上圖顯示在二〇〇四／〇五課稅年度須繳納利得稅的公司的稅項負擔分布情況。
- 香港有超過63 000家公司須繳納利得稅，但有大約60%的利得稅收入來自繳稅最多的800家公司。大部分小型企業只繳納很少稅款或根本無須繳稅。

稅制改革的原則

- 對納稅人來說：應符合公平、能者多付的原則和不會拉闊貧富差距
- 對社會發展來說：應能帶來穩定及可觀的收入，應付未來發展需要
- 對經濟發展來說：應能保持香港的簡單低稅制和維持國際競爭力

- 在研究適合香港的稅制改革方案，我們應考慮以下幾點：
 - 必須符合公平、能者多付的原則。設計和配套安排，要確保經濟能力較高的人承擔較大的稅務責任和不會拉闊貧富差距；
 - 能創造穩定和可觀的收入，提供資源以回應社會的挑戰和不斷增加的需求。即使經濟環境和人口結構起了變化，稅制應該仍然有效；及
 - 必須明確、可預測，並能保持香港的簡單低稅制和不損害香港的國際競爭力。
- 我們歡迎大眾提出可行的稅制改革方案，政府對各種方案均持開放態度，並會依從上述原則與公眾討論。

政府資產出售及證券化

- 「市場主導、政府促進」原則
- 重點工作是繼續進行地鐵與九鐵合併計劃

- 政府會按「市場主導、政府促進」的原則，選擇合適的資產出售或證券化，減低公營部門佔整體經濟的比重，給予私營市場更大的發展空間。
- 我們進行計劃時，會致力確保有關各方的利益不會受損。
- 現正進行的計劃包括兩鐵合併。

歡迎提出意見

www.budget.gov.hk

- 政府歡迎各界就如何為香港經濟重新定位及維持政府帳目收支平衡，提供意見及建議。有關二〇〇七／〇八年度財政預算案，議員和各界人士可在諮詢會議向財政司司長提出意見，遞交意見書或在財政預算案網站留言。我們擬訂二〇〇七／〇八年度財政預算案時，會慎重考慮各方的意見。