

譚耀宗議員
策略發展委員會
香港在國家發展的作用

討論議題

國家正編製「十二·五」規劃。香港普遍的共識是要積極參與規劃的編製，以加強發揮香港對國家發展的貢獻，同時亦推動香港的發展。長遠而言，隨着國家和平崛起，在全球有更大角色，香港更應思考如何自處，為國家而用。請委員就此議題提出意見及建議：

1. 在「十二·五」規劃時期(2011-2015)，香港對國家發展比較重要的作用是哪些方面，應如何更有效支持國家發展同時又獲得自身的發展？

「十二·五」規劃時期，國家主要的發展目標有兩大方面：在經濟方面，是要擺脫粗放型出口帶動經濟發展模式，轉向更全面可持續經濟社會發展的模式，具體來說，就是要調整經濟結構和擴大內需；在社會方面，則強調要建設小康社會，推行社會、醫療等保障制度改革，建立和諧社會等。

在這兩個方面，香港都能運用自身的優勢，對國家發展作出貢獻。

(1)鞏固及提升國際都會的優勢

作為國際都會（包括國際金融中心、現代服務中心、國際貿易中心、國際航運中心，及旅遊購物中心等），香港可繼續發揮內地連接國際社會的橋樑的作用。但隨着內地對外開放的擴大和深化，香港在這方面的部分角色和功能，有可能會被其他城市所取代（如北京、上海），未來，香港必須強化自身國際化的優勢，突出自身的特色和優點，以發揮更大的作用。

在面向國際方面，香港與西歐及北美建立了密切的經貿及民間聯繫，並且由於「一國兩制」的優勢，亦較少受到國際政治、貿易保護主義等因素的干擾，較內地其他城市具有無可替代的優勢，未來應強化香港在這方面的角色和作用。

另外，香港與東南亞國家的聯繫密切，不論在地理位置，還是民間交往上，都較內地其他城市更優，香港應突出這一優勢，加強與東南亞國家和地區的經貿及民間往來，爭取充當國家對東南亞經貿往來的窗口和中轉站。

(2)強化環球金融中心的作用

金融業是香港的優勢，未來香港可透過加強與世界其他國家的合作，強化香港在國際舞台上的聯繫，配合國家的金融改革政策，完善香港有關支持人民幣走向國際化的金融基礎設施，發展不同的人民幣產品滿足中國境外投資者和資本市場的需求，及不斷完善人民幣金融服務與風險管理，保障國家金融安全。

具體建議包括以下幾點：

- 強化香港作為人民幣離岸中心的業務，為增加人民幣在香港的流通，可透過發行以人民幣定價的債券或股票；
- 配合國家加強東盟地區經濟合作的發展戰略，吸引更多東南亞的企業來港融資，使香港成為國家發展東盟地區金融業的窗口；
- 成為東亞地區的債務中心，即通過發債來建立一個債務市場；
- 爭取建立成為一個區域性以致全球性的大型保險業中心；
- 配合國家的金融改革政策，完善香港有關支持人民幣走向國際化的金融基礎設施，發展不同的人民幣產品滿足中國境外投資者和資本市場的需求，及不斷完善人民幣金融服務與風險管理，保障國家金融安全；
- 積極發展環保金融，建立碳交易平台。發達國家圍繞碳減排權，已經形成了碳交易貨幣以及包括直接投資融資、銀行貸款、碳指標交易、碳期權期貨等一系列金融衍生品為支撐的碳金融體系。目前全球主要的碳交易體系全部為發達國家所主導，中國並未真正參與到碳金融市場遊戲規則的制定過程中。香港可發揮「一國兩制」的體制優勢，設立碳交易平台；
- 發揮香港作為國際金融中心的作用，加強與台灣的金融合作關係，促進兩岸經貿交往與民間聯繫。

(3)把握「先行先試」機遇，做珠三角現代服務中心

香港已發展為一個現代服務業中心，支撐香港國際金融、貿易和航運中心等運作，是亞太區重要的綜合平台。與內地城市相比較，這是香港所擁有的突出優勢，香港應更好地發揮這一優勢，促進香港與內地的共同發展。尤其是要打通門戶，使香港的現代服務業，能夠向內地提供服務。目前，應充分發揮中央賦予廣東省的「先行先試」權，首先打開珠三角的市場，做珠三角地區的現代服務中心。

香港與珠三角加強合作，是未來經濟上重要一步，而且要邊做邊摸索。去年頒布的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，以及今年簽署的「粵港合作框架協議」，是粵港合作新的里程碑，而加強合作的重點之一，就是要加強香港現

代服務業服務珠三角地區現代製造業的功能，實現珠三角地區的「中國創造」與香港高質素現代服務的無縫結合。

目前，香港與廣東省政府首要處理的問題是，如何解決 CEPA 簽署後，「大門打開，小門未開」的問題。粵港兩地政府應把握「先行先試」的政策機遇，爭取首先在廣東省施行 CEPA 的否定清單，以推開「小門」，使香港的現代服務業，首先進入珠三角地區，成為珠三角的現代服務中心。

(4) 支持國家社會改革

隨着改革開放的深化，內地正在發生巨大的社會變革，醫療、福利、環保、教育等社會事業都在探索發展之中，香港在經濟、行政、社會等各方面的制度、體制和管理，對內地都有借鑑的作用。香港亦可透過加強交流和合作，為內地培訓各類社會改革所需的專業人才。香港社會福利機構、教育機構以及醫療機構亦可透過一定的機制，直接參與內地的合作項目，對國家的社會改革作出貢獻。

(5) 建立內地與國際的人才交流平台

香港是國際都會區，擁有背靠祖國，面向國際的優勢，也是一個各類人才薈聚的地區，香港有條件成為國家的人才交流平台，為內地和香港自身的發展，引進各類國際優質人才。

2. 國家總理最近在政府工作報告首次提出支持香港發展優勢產業及培養新的經濟增長點。香港的優勢產業有哪些方面需要與國家配合及支持？

特區政府去年提出發展六項優勢產業（醫療、教育、檢測認證、創新科技、文化及創意、環保等六項產業），國務院總理溫家寶在今年三月發表的政府工作報告，明確提出要發揮香港發展優勢產業，培養新的經濟增長點。

香港在這六項優勢產業方面所具備的優勢，仍然是國際化水平較高，可以充當內地與國際接軌的跳板的作用，另外亦具備吸納內地及海外人才的優勢。發展六項優勢產業，必須注重香港連接國際與內地的功能，強化香港作為內地與國際接軌的跳板的角色和作用。

這六項優勢產業現時也是內地各城市着力發展的新經濟增長點，香港也只在起步階段，所以，在「十二·五」規劃的編製階段，很有必要將香港的發展納

入國家的全盤規劃之中，明確角色，以利香港的這六項優勢產業建立一個較佳的發展環境。

在六優產業中，可重點發展教育、醫療和檢測認證產業，具體來說，有以下的建議：

教育產業：

- 香港擁有眾多全球認可的專業考試，香港特區政府應爭取率先將部分資格考試引入珠三角地區，帶動教育產業發展；
- 香港擁有幾所全球著名的高等學府，可透過加強與珠三角地區，以及內地其他城市的合作，發展高等教育的教育產業；
- 香港擁有較成熟及完善的職業教育體系，這方面正是內地所缺乏的，香港可透過協助內地建立職業教育體系，發展自身的教育產業。

醫療產業：

- 內地正進行醫療體制改革，香港已建立起的公營醫療服務體系，可成為內地發展的借鑑，香港可積極探討參與內地城市的公營醫院改革。
- 隨着內地醫療服務業的開放，香港可爭取率先進入內地市場，建立獨資私營醫院，私營康體中心，私營診所。
- 香港亦可充分發揮內地在中醫、中藥的資源優勢，引入內地的中醫、中藥業，結合香港的國際化優勢，發展中醫藥產業。

檢測認證：

- 香港擁有國際認可的檢測認證標準，同時亦擁有較高的信譽，可為內地企業和商品走向國際市場提供認證服務。
- 同時，香港的高標準信譽水平亦有助內地內需市場的健康發展。

3. 香港在國家「十二·五」規劃時期的定位應如何？

國家的「十一·五」規劃綱要，提及「保持香港、澳門長期繁榮穩定。堅持『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，嚴格按照特別行政區基本法辦事，加強和推動內地同港澳在經貿、科教、文化、衛生、體育等領域的交流和合作，繼續實施內地與香港、澳門更緊密的經貿關係安排，加強內地和港澳在基礎設施建設、產業發展、資源利用、環境保護等方面的合作。支持香

港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位。支持澳門發展旅遊等服務業，促進澳門經濟適度多元發展。

今年三月五日，國務院總理溫家寶在政府工作報告中說：全力支持香港、澳門保持長期繁榮穩定。支持香港鞏固並提升國際金融、貿易、航運中心地位，發展優勢產業，培育新的經濟增長點。……要認真實施珠江三角洲地區改革發展規劃綱要，積極推進港珠澳大橋等大型跨境基礎設施建設和珠海橫琴島開發，深化粵港澳合作，密切內地與港澳的經濟聯繫。

今年四月七日簽署的「粵港合作框架協議」，確定了香港作為珠三角地區金融體系的龍頭，現代服務業中心，以及國際航空中心、國際航運中心等。

綜合上述，香港在國家「十二·五」規劃中的定位應包括以下幾方面：

- 國際金融、貿易、航運中心；
- 人民幣離岸中心；
- 珠三角地區的中心城市，金融業龍頭、現代服務業中心、現代醫療產業中心；
- 國際教育樞紐城市。

4. 長遠而言，香港還有哪些方面可以對國家發展有重大作用？

長遠而言，香港應繼續充當國家對外開放的窗口，作為國家聯繫國際世界的橋頭堡，同時也可作為國家現代化的改革實驗場。

香港可作為國家的國際金融中心，人民幣國際化的試點，國家對外貿易的窗口，以及國家與東盟地區經貿交往的中間站，兩岸間經濟、文化和民間往來的粘合劑。

作為珠三角的龍頭和中心城市，香港可作為珠三角現代都市群的中心，作為珠三角經濟的增長極。

另外，香港可成為國家對外信息中心，國際旅遊購物中心，國際司法仲裁中心等。

5. 其他建議

香港既已參與制訂國家的「十二·五規劃」，為配合推動落實國家的整體規劃，香港也必須制訂本身的五年規劃。政府需共同制訂經濟長遠發展目標，並把五年規劃作為經常及持久的任務，以配合國家發改委的五年規劃。