

策略發展委員會
2011年8月29日第八次會議

席上意見摘要

主席歡迎委員出席策略發展委員會（策發會）第八次會議。他表示今年《施政報告》與明年財政預算案公共開支部分的諮詢一併進行，以便加強兩者之間的協調，確保《施政報告》內確立的政策，得到適當資源配合，有利政策順利推行。主席指出，這是他任內最後一份《施政報告》，但仍會就剩餘的重要問題提出全面和長遠的應對方案。同時，他將會在《施政報告》中總結今屆政府在政治、經濟和社會等方面的施政情況。

2. 主席續指過去幾年特區政府推出了多項重要政策，當中有很多涉及香港的長遠規劃，例如落實十大基建項目、發展六項優勢產業、推動政制改革，以及實行法定最低工資等，這些都有助香港的長遠發展。然而，香港仍面對不少挑戰，包括樓價問題、貧富差距及人口老化，主席預計《施政報告》將集中處理有關問題。主席亦指出，歐美市場存在不明朗因素，而政府明年將會換屆，他希望確保政府順利交接。主席期望委員能在是次會議就上述施政重點發表意見。

3. 下文撮錄委員在討論部分所發表的意見。

2011-12《施政報告》及2012-13財政預算政府開支部分諮詢

一般意見

4. 多名委員認同，即使現屆特區政府餘下任期不足一年，仍然希望特區政府能夠就香港所面對的各種重要問題，作出長遠的規劃，以及回應市民的期望，不應因為任期接近尾聲，而將問題延後處理。

5. 多名委員對環球經濟，特別是歐美國家的經濟及財政情況表示關注。有委員指出，由於香港屬外向型經濟體，容易受環球經濟影響，因此形勢嚴峻，他建議政府運用財政資源時，要以鞏固香港的經濟基礎為目的，並預留充足資源以備不時之需。但亦有委員認為，政府近年財政收益不錯，因此應作更多前瞻性的規劃，並增加經常性開支，滿足市民在未來數年對政

府施政的期望。

6. 有委員提議政府在《施政報告》中闡釋其理財哲學及準則，例如是否打算把每年財政盈餘的特定部分，透過各項紓困措施回饋市民。

房屋政策

7. 多名委員認為，現時私人樓宇價格偏高，建議政府全面檢討居屋及公屋政策，增加土地供應，以解決市民的居住問題。另有委員建議政府復建居屋及夾屋，同時檢討可否重推「租者置其屋計劃」。

8. 有委員表示，居屋政策獲大部分市民接受，他建議政府盡快復建居屋。該名委員亦認為目前居於公屋的人士，對住屋的需求相對來說並不是太迫切，政府應檢討沿用多時，用以區別居屋申請人的「白表」和「綠表」制度。

9. 有委員則指出，以往的居屋計劃存在不少問題：第一，興建居屋不能善用土地的應有價值；第二，居屋市場與私人住宅市場分割，認購居屋不能達致財富增值；第三，居屋轉售有多重限制，例如要按市值補地價；以及第四，興建及落實居屋計劃需引入龐大的官僚架構，欠缺效益。他建議在指定住宅用地引入賣地條款，規定投得土地的發展商只能將落成的住宅售予合資格人士，另外亦應限尺限量但不限價，而政府向合資格人士提供的資助額則可以樓面地價為限。這名委員指出以此模式興建的房屋將與私樓無異，而一手業主除了要補回地價外，不應面對任何轉售限制，至於補地價應以當初的資助額還是以市值為準，則可再探討。

10. 有委員亦建議政府在推出土地時訂立限制，要求發展商提供相當數量的中小型單位，以穩定樓市及滿足市民居住方面的需求。這名委員同時建議政府透過更改土地用途及開拓新土地，增加住宅用地及寫字樓用地的供應，以提高香港整體競爭力。

11. 多名委員認為政府應解決年青人及單身人士的住屋問題。有委員引述近期一項研究報告，指出 18 至 39 歲年青人與父母同住的比例在過去十年有所上升，反映現時年青人無能

力買樓甚至租樓，他建議政府透過供應適量居屋，解決年青人對住屋的需求。另有委員建議政府優先考慮讓年青人申請居屋，以解決他們的住屋需要，減少社會的不滿聲音。此外，亦可把一些位於市區的工廠大廈改建，提供小型廉租單位予單身人士居住。

12. 有委員亦指出，現時政府每年只提供二千個公屋單位予非長者單身人士，但公屋輪候冊中卻有六萬多申請人為非長者單身人士，政府應考慮如何縮短他們輪候公屋的時間，或在市區提供單身人士宿舍，解決他們的住屋需要，同時可紓緩如「劏房」、「板間房」、「籠屋」等環境欠佳的居住情況。

13. 有委員則表示，現時公屋輪候冊中屬非長者單身人士的申請人士有 45% 為 30 歲以下的年青人，按現時的公屋單位計分制，這些人士需要等待很長時間才能分配到單位，他建議政府更改計分制，縮短年青人的輪候時間。另亦有委員建議政府增建公屋，及針對年青單身人士推出其他租住房屋資助。

14. 有委員指出，房屋問題的癥結在於如何有秩序開發及推出土地，以滿足私人市場及申請公屋人士的需求，他認為政府應對此有長遠計劃。

民生問題

15. 多名委員認為，近期通脹高企，特別是食品價格上升，令很多低收入家庭入不敷支，他們建議政府為低收入人士提供紓困措施，例如加強對「食物銀行」的資助，減輕通脹所造成的民生困難。有委員表示，交通費對低收入人士而言屬沉重負擔，認為政府雖然已推出交通費津貼計劃，但仍應致力與服務營辦商商討，提供月票計劃及分段收費等方案，以減少低收入人士的交通開支，並發揮鼓勵市民就業的作用。

16. 多名委員亦關注年青人的就業問題，特別是在經濟困難的時候，如何令年青人繼續有良好的學習、教育和就業機會。有委員提出近期英國和某些歐洲國家所面對的年青人暴動，反映在經濟低迷時期，政府要壓縮開支，能夠為年青人提供的服務持續減少，引爆了當地相當嚴重的年青人問題。這些情況反映，特區政府需要重視與年青人溝通，維持年青人對前景的希望，和減少對社會的不滿，並對這個重要的議題作優先處理。

17. 有委員認為，政府應為年青人，特別是基層青年，投放更多資源，如資助他們參加補習班、課外活動及各項文娛藝術活動，為他們的健康成長和發展，提供更多機會。該名委員亦建議政府應增加持續進修基金的資助額，及把資助範圍擴大至副學士課程。

18. 有委員提議政府提高薪俸稅的個人基本免稅額，讓更多市民不用繳納薪俸稅。這名委員認為由於將會受惠的人士目前繳稅額不高，對政府的財政收入沒有太大影響。

19. 有委員建議政府為市民的租樓開支提供扣稅優惠，減輕市民負擔。

20. 多名委員建議政府從推行「\$6,000 計劃」的經驗學習，例如應在揣摩民意及公共政策宣傳上作出改善。另外，未來如政府再「派錢」，除了現金以外，可考慮發放其他具增值潛力的投資產品。另有委員指出派發\$6,000 的計劃推行耗時太久，引致市民不滿，更有市民反映指不應「派錢」，而應利用政府盈餘增強公共服務。

長者政策

21. 多名委員關注安老問題，特別是貧窮老人、老人退休保障、照顧老人等問題。委員指出，現時居家安老和老人院舍照顧服務供不應求。為迎接未來社會高齡化而不斷增加的長者服務需求，有委員建議政府在護理人手及院舍提供方面作出中長期規劃。另外亦有委員建議政府投放更多資源在長者社區照顧及日間照顧服務上，並增加訓練醫療人員的資源。

22. 有委員建議政府設立種子基金，鼓勵非牟利機構提供長者服務。這名委員亦建議政府容許與家人同住的長者以個人身份申請綜援，提高長者資產審查上限，以緩解長者貧窮的問題。

23. 有委員提議政府全面檢視退休保障安排，確保貧窮長者及沒有強積金戶口的人士也得到退休保障。另亦有委員指出不少低收入長者仍以拾荒為生，或倚靠千多元「生果金」過活，他建議政府切實考慮如何進一步幫助這些人士。

24. 有委員表示，自從實施最低工資之後，安老院的收費已增加數百元不等，當中領取綜援的四萬多名長者並沒有額外資源應付新收費，他建議政府為這些領取綜援的長者提供額外三百元綜援金，應付有關費用。

經濟發展

25. 有委員建議政府考慮如何利用國家「十二五規劃」帶來的契機，以及最近李克強副總理訪港期間宣佈的各項中央利港措施，構思及推出更多的刺激經濟發展措施，推動各項產業進一步發展，例如探討如何推動債券市場、資產管理業務及人民幣業務的發展。

26. 有委員提出，政府應開發及利用更多土地，用作建造房屋，並且協助推動香港的經濟發展，例如提供更多土地讓不同經濟活動得以進行，以免經濟活動受制於土地短缺及租金上升。此外，有委員提出除了十大基建外，政府應研究提出一些新的基建項目，刺激經濟，以應對當前經濟狀況的挑戰。

27. 有委員指出，政府應加強對六項優勢產業的支援。除提供土地外，政府可撥款 300 億元，推出信貸保證或配對投資計劃，刺激對優勢產業的投資，可集中投放的產業包括訊息科技、環保、測試認證及生物科技等。該名委員亦認為政府投放在基礎科研的資源並不足夠，他建議政府簡化有關科技支援基金的申請程序，並盡快推展有關工作。

28. 有委員建議政府增加對中小企的支持，例如恢復中小企特別信貸保證計劃，而這些措施對政府的實際財政支出不多，卻有助中小企渡過困境，以及提供更多就業機會。

29. 有委員表示，教育產業是政府致力推動的六項優勢產業之一，但其發展或會令本地學生擔心學位流向非本地學生。但亦有委員建議政府透過積極的土地政策及財政政策，鼓勵國際著名的學校在香港辦學，促進教育產業的發展。

30. 有委員指出，發展醫療產業或會令市民憂慮公立及私營醫療服務資源，將被外來病人分薄，私營服務費用更會因此上升。

其他

31. 有委員認為，政府應在制訂政策時照顧兩性不同的需要，並在《施政報告》中加入婦女角度，關懷婦女的發展。該名委員建議政府投放更多資源，利用社區平台推動婦女參與社會建設及作出貢獻、考慮家庭工作者的退休保障問題、加強對雙職母親的支援，以及通過發展家居安老及照顧長者的服務，為低技術、低學歷的婦女提供就業機會。

32. 有委員建議政府在偏遠地區提供充足社區設施，既滿足居民需要，亦有助凝聚社區力量，建構和諧社區。

33. 有委員指出，美金貶值導致入口貨品價格不斷上升，通貨膨脹加劇，直接影響民生，他建議政府作出全面檢討，研究應否繼續維持聯繫匯率，長遠亦可考慮港幣與人民幣掛鈎。

34. 有委員表示，香港過往賴以成功的因素包括自由法治及政府行政主導，其中行政主導模式確保多項大型基建和計劃均能迅速推行。該名委員建議政府在《施政報告》提出方法，鞏固和深化行政主導模式，以及改善行政立法關係。

其他事項

35. 是次會議並無其他事項。

總結

36. 主席感謝各委員就是次會議的議題提出了不少寶貴意見，政府會詳細考慮，並在《施政報告》回應。他亦歡迎委員繼續以書面或電郵的方式，向秘書處提交意見，秘書處將會代為分發給其他委員參考。秘書處亦會把委員在是次會議上所發表的意見，綜合整理一份意見摘要。

37. 主席於下午 4 時 15 分宣布會議結束。

38. 出席會議人士名單載於附件。

策略發展委員會秘書處
2011 年 10 月

策略發展委員會
第八次會議
2011 年 8 月 29 日

**Eighth Meeting
of the Commission on Strategic Development
29 August 2011**

出席人士
Attendance List

主席 :
Chairman :

The Chief Executive

行政長官

官方委員 :
Official Members :

Chief Secretary for Administration
Acting Financial Secretary
Head, Central Policy Unit

政務司司長
署理財政司司長
中央政策組首席顧問

非官方委員 :
Non-Official Members :

The Hon Sir David AKERS-JONES, GBM, JP
Mr CHAN Wing-kee, GBS, JP
Mr CHEUNG Chi-kong, BBS
Prof CHEUNG Yan-leung, Stephen, BBS, JP
Mr CHOW Yung, Robert, BBS
Ms FANG Meng-sang, Christine, BBS, JP
Mr FUNG, Daniel R., SBS, SC, JP
Mr HO Hei-wah, BBS
The Hon Mrs IP LAU Suk-yee, Regina, GBS, JP
Ms KAO Ching-chi, Sophia, SBS, JP
Mr LAI Kam-cheung, Michael, MH, JP

鍾逸傑爵士, GBM, JP
陳永棋先生, GBS, JP
張志剛先生, BBS
張仁良教授, BBS, JP
周融先生, BBS
方敏生女士, BBS, JP
馮華健先生, SBS, SC, JP
何喜華先生, BBS
葉劉淑儀議員, GBS, JP
高靜芝女士, SBS, JP
賴錦璋先生, MH, JP

Ms LAM Shuk-ye, SBS
Prof The Hon LAU Juen-ye, Lawrence, GBS, JP
Mr LAU Nai-keung, SBS
Dr LAW Chi-kwong, SBS, JP
The Hon LEE Cheuk-yan
Mr LEE Chung-tak, Joseph, SBS, JP
Mr LEE Ping-kuen, JP
The Hon LEE Wing-tat
Mrs LEUNG KO May-ye, Margaret, JP
The Hon LEUNG Kwan-yuen, Andrew, GBS, JP
Dr LEW Mon-hung, BBS
Mr LI Tzar-kuoi, Victor
Mr LIAO Cheung-sing, Andrew, GBS, SC, JP
Prof LIU Pak-wai, SBS, JP
Mr LO Wing-hung, BBS
The Hon SHEK Lai-him, Abraham, SBS, JP
Mr SHIH Wing-ching, JP
The Hon TAM Yiu-chung, GBS, JP
Mr TIEN Pei-chun, James, GBS, JP
Mr TUNG Chee-chen, SBS, JP
Prof WANG Shaoguang
Dr WONG Yick-ming, Rosanna, JP
Mr WU Ting-yuk, Anthony, GBS, JP
Dr YUNG Wing-ki, Samuel, SBS, MH, JP

林淑儀女士, SBS
劉遵義議員, GBS, JP
劉迺強先生, SBS
羅致光博士, SBS, JP
李卓人議員
李宗德先生, SBS, JP
李炳權先生, JP
李永達議員
梁高美懿女士, JP
梁君彥議員, GBS, JP
劉夢熊博士, BBS
李澤鉅先生
廖長城先生, GBS, SC, JP
廖柏偉教授, SBS, JP
盧永雄先生, BBS
石禮謙議員, SBS, JP
施永青先生, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
田北俊先生, GBS, JP
董建成先生, SBS, JP
王紹光教授
王菟鳴博士, JP
胡定旭先生, GBS, JP
容永祺博士, SBS, MH, JP

財經事務及庫務局代表

Representative from the Financial Services and the Treasury Bureau

Mr YING Yiu-hong, Stanley, JP
Permanent Secretary for Financial Services and the
Treasury (Treasury)

財經事務及庫務局常任秘書長
(庫務)
應耀康先生, JP

因事未能出席

Apologies

官方委員 :

Official Member :

Director, Chief Executive's Office

行政長官辦公室主任

非官方委員 :

Non-Official Members :

Mr BRANDLER, Andrew

The Hon CHAN Mo-po, Paul, MH, JP

Prof CHEN Hung-yee, Albert, SBS, JP

Prof CHENG Kai-ming, SBS, JP

Mr CHEUNG Chun-yuen, Barry, GBS, JP

Prof CHIN Tai-hong, Roland, BBS, JP

Sir C K CHOW

Prof CHOW Wing-sun, Nelson, SBS, JP

The Hon EU Yuet-mee, Audrey, SC, JP

The Hon Mrs FAN HSU Lai-tai, Rita, GBM, GBS, JP

The Hon FUNG Kin-kee, Frederick, SBS, JP

Dr The Hon FUNG Kwok-king, Victor, GBM, GBS

Mr HE Guangbei, JP

Ir Dr The Hon HO Chung-tai, Raymond, SBS, JP

Mr HOO, Alan, SBS, SC, JP

Mr HUI Hon-chung, Stanley, JP

Prof KO Jan-ming

Mr KWOK Ping-kwong, Thomas, SBS, JP

The Hon LAU Kin-yee, Miriam, GBS, JP

Dr The Hon LEE Kok-long, Joseph, SBS, JP

The Hon LEUNG Oi-sie, Elsie, GBM, JP

Dr LI Ka-cheung, Eric, GBS, JP

Mr LO Sui-on, BBS, JP

Mr NIGHTINGALE, Anthony John Liddell, SBS, JP

Dr SHIH Tai-cho, Louis, JP

Mr SO Chak-kwong, Jack, GBS, JP

Dr TAI Tak-fung, GBS, JP

包立賢先生

陳茂波議員, MH, JP

陳弘毅教授, SBS, JP

程介明教授, SBS, JP

張震遠先生, GBS, JP

錢大康教授, BBS, JP

周松崗爵士

周永新教授, SBS, JP

余若薇議員, SC, JP

范徐麗泰女士, GBM, GBS, JP

馮檢基議員, SBS, JP

馮國經博士, GBM, GBS

和廣北先生, JP

何鍾泰議員, SBS, JP

胡漢清先生, SBS, SC, JP

許漢忠先生, JP

高贊明教授

郭炳江先生, SBS, JP

劉健儀議員, GBS, JP

李國麟議員, SBS, JP

梁愛詩女士, GBM, JP

李家祥博士, GBS, JP

盧瑞安先生, BBS, JP

黎定基先生, SBS, JP

史泰祖醫生, JP

蘇澤光先生, GBS, JP

戴德豐博士, GBS, JP

Prof TSUI Lap-Chee, GBS, JP
Dr WONG Chi-yun, Allan, GBS, JP
The Hon WONG Kwok-kin, BBS
Mr WONG Ying-wai, Wilfred, SBS, JP
Mr WOO Kwong-ching, Peter, GBS, JP
Dr The Hon ZEMAN, Allan, GBM, GBS, JP
Dr ZHOU Bajun

徐立之教授, GBS, JP
黃子欣博士, GBS, JP
黃國健議員, BBS
王英偉先生, SBS, JP
吳光正先生, GBS, JP
盛智文博士, GBM, GBS, JP
周八駿博士