



策略發展委員會 社會發展及生活質素委員會 《長者生活保障》社工總工會意見書

2006 年最新的人口統計顯示現時香港年過 60 的人口約有 110 萬人¹，佔整體人口比例的 1/6，此比例近年一直上升。預計於 2033 年，香港的老年人口將佔整體人口比例 27%²，屆時即每四人便有一位是 65 歲以上的長者。而供養比例由 2003 年的 1000:161 大大提昇至 2033 年的 1000: 428 水平³，即由 2003 年的每 6.2 個有工作能力的人供養一位長者到 2033 年的由 2.3 個有工作能力的人負擔一位長者的生活支出。從未來人口數字的推算，預計日後整個香港社會將承擔非常沉重的長者撫養比率。

養兒防老成絕響

60、70 年代香港經濟起飛，全賴當年一班 20-30 歲從中國大陸來港的新力軍，為當時社會高速發展提供了大量廉價的勞工，以鞏固香港社會發展的基礎。

40 年過去，當這一班辛勤的勞工退下火線後，香港經濟轉型，社會價值觀亦有不少改變。當年的孝子賢孫，誰也沒有想到當他們退下來後，養兒防老的傳統思想已經受到不少衝擊，再加上千禧年前後的經濟泡沫影響，不少年輕的一代有心無力，自己的飯碗朝不保夕，減薪裁員的聲音此起彼落，實在沒有能力供養父母，據 2003 年香港統計處的資料顯示，有供養父母的 15 歲以上人口只有 30.1%，而供養父母的每月中位數為 \$2083⁴，比長者所領取的綜援金還要少。雖然政府一直很努力的推廣以家庭為本的概念，希望家庭成員能夠像往昔的互相扶持及支援，然而核心家庭的出現及傳統家庭觀念的瓦解，養兒防老對大部份的長者而言只能是一種奢想。

然而觀念改變，社會的制度卻未有跟上步伐。現時的長者綜援仍然以家庭作為申請的單位，當中有部份子女未能供養父母，又擔心家醜外傳，不同意簽「衰仔紙」致使很多有需要的長者望門慨嘆⁵。

除了子女的面子外，多年以來「綜援養懶人」這個信念普遍在港人心中揮之不去，有部

¹ 政府統計處 (2004)。《香港人口推算 2004-2033》。

² 同註 1。

³ 同註 1。

⁴ 香港政府統計處 (2003)。主題性住戶統計調查第十一號報告書。

⁵ 成報 2006-06-26。「議員促長者獨立領綜援 申請須子女簽「衰仔紙」困難重重。」



份長者寧願三餐不繼，自食其力的在街上拾破爛，也不願意伸手向政府領取他們應得的津貼。由於得不到適當的支援，據社聯做的統計顯示，於 2002 年香港長者貧窮率高達 32.6%⁶，即每三名長者中便有一人處於貧窮狀況。

綜援未解燃眉之急

從社會署的最新資料顯示，於 2006 年 12 月之領取綜援之長者個案有 152,507 宗，佔整體綜援個案的大多數，高達 51.6%⁷。長者領取綜援的比例，由 1991 年佔整體長者人口的 5.8% 飆升至 13.9%⁸。相信隨著老年人口比例及撫養率增加，長者領取綜援數目會繼續上升，屆時，香港政府投放於長者綜援的負擔將會相當沉重。

雖然現時已有 1/7 的長者人口領取綜援，生活算有一個依靠，然而現時 60 歲或以上的長者每月領取的綜援為 \$2,175-\$2,305，生活可謂捉襟見肘，並未能夠過得充實、快活及有尊嚴。曾有機構做了一項有關領取綜援的長者生活情況，結果顯示超過 80% 的受訪者表示綜援金並不足以應付生活所需，當中更有 6.9% 的受訪者表示要經常食用腐爛或過期食物⁹，情況令人關注。

現有退休保障不足

從政府統計處資料顯示，現時本港的男女人均壽命分別為 78 歲及 84 歲¹⁰。而一般的退休年齡為 60-65 歲，即屆時每位長者大約要預備 15-25 年左右的生活儲備金，才能應付退休後的生活。

雖然政府早於 2000 年推行強積金保障計劃，以保障退休人士的生活所需，然而港大統計及精算學系副教授陳偉森表示「本港強積金整體每年平均回報率為 4.3%，回報率屬中低水平，…若情況不改善，港人日後退休可以取得的供款可能不敷應用」¹¹。據統計顯示，強積金要至少滾存 30-40 年才能支援 10 多年的退休生活。換句話說，現時年屆 40 或以上的人士，並不足以以強積的存款以繼續維持他們原本的生活水平，換句話說，未來 10-20 年的時間，政府很大機會需要面對龐大的長者綜援支出。

⁶ 香港社會服務聯會 (2004)。《貧窮化及貧富懸殊》。

⁷ 社會福利署網頁。<http://www.swd.gov.hk>。

⁸ 同註 7。

⁹ 摘自明報 2006-07-15。「八成綜援長者指入不敷支」。

¹⁰ 同註 1。

¹¹ 摘自成報 2005-08-05「強積金最新年均回報率 4.3%」。

據民協於 2005 年做的一項調查發現¹²，只有 53%的受訪者認為強積金可保障退休生活，同時有 14%受訪者表示沒有任何方法去保障自己的退休生活。而另一項由成衣文職零售工會做的調查更令人擔憂，調查發現有接近九成的受訪者表示對未來的退休計劃「不大有信心」或「全無信心」¹³，以上兩個調查均顯示普遍市民對單單依靠現時政府所推行的強積金，用以應付日後退休後之生活所需並不樂觀。

全民退休保障

「全民退休保障」於 2005 年 7 月由「爭取全民退休保障聯席」向政府提出的退休保障政策，計劃主要由政府、僱主及僱員三方面供款，希望每位長者能夠得到基本的生活保障為依歸，由社會共同承擔改善老年退休後的生活質素。是項計劃的計算得到港大精算系教授及香港社會服務聯會精算確認¹⁴。此政策強調能夠受到保障的人士除了包括現時強積金所包含的受薪、自僱人士外，還包括未有供款的低收入人士、家庭主婦、失業人士及殘疾人士，保障較現時所推行的強積金更為全面。

根據此計劃的建議，政府只需把於用綜援、普通及高額高齡津貼的開支，加上僱主及僱員現時所需的 5%供款，無須再額外供款，而受惠人卻比現時強積金所涵蓋的更廣泛，擴大至全部 65 歲以上、而又在港居住滿七年的長者，包括現時強積金未能涵蓋的低收入人士、家庭主婦、失業人士及殘疾人士。而預計保障額更比現時長者綜援為高，達到建議方案一的\$2500。

而根據方案二的建議，只要讓大財團承擔適當的企業責任，提高每年盈利超過一千萬的企業之利得稅，注資入計劃內，屆時每位 65 歲以上的長者更可得到每月\$3000 的資助。

由於全民退休金的保障包括所有 65 歲以上人士，所以屆時領取退休金的長者可免卻現時申請綜援之苦，當中包括不需要接受資產審查、無須要以家庭為申請單位、更不必子女簽「衰仔紙」。同時亦可避免現在個別領取綜援長者受到普遍社會人士歧視之情況，讓辛勞了半個世紀的長者可以更有尊嚴的過晚年的生活。

聯絡人：張國柱（香港社會工作者總工會會長） 10.4.2007

¹² 香港民主民生協進會 (2005)。強積金意見調查『設立強積金評分制 促進行「全民退休保障計劃」』。
http://www.adpl.org.hk/news_content.php?n_id=134&t=n2。

¹³ 成衣文職零售工會 (2005)。成衣文職零售工會調查發現打工子女普遍不信任強積金。寄存於香港職工盟網頁。
<http://www.hkctu.org.hk/text/contentr.php?orgtopicid=563>。

¹⁴ 詳見「爭取全民退休保障聯席」網頁。<http://www.pensionforall.org.hk>。