

有關「人口政策社會參與過程報告」擬稿的幾點意見

陳建強醫生 策略發展委員會委員

對於可持續發展委員會擬備的「人口政策社會參與過程報告」，我謹提幾點意見如下。

一、盡快提出具體辦法

報告將持份者對人口政策四大主題的意見歸納出來的八點原則，我基本上贊同，然而有關原則僅屬大方向，尚欠細則。我建議委員會盡快按照有關原則的精神，提出具體的執行辦法，研究其可行性，並交公眾進一步討論，集思廣益，凝聚共識。我認為，解決人口老化引至勞動力不足的問題，長遠而言，重點應放在減低生育和撫養成本以提高生育意欲，例如剛公佈的財政預算案中，提高子女的免稅額即屬一例。但更深層的，則在於推出便利市民協調工作和家庭生活的措施，強化家庭價值。短期而言，政府應考慮延遲退休年齡和吸引年輕港人回流。

二、推動照顧家庭的工作安排

生育率下降，除了由於高撫育成本，父母因工時過長，無法兼顧家庭生活卻是深層原因。因此，除直接鼓勵生育外，政府應在建設能兼顧家庭的工作環境上多下功夫。我建議，政府應進一步向僱主宣傳彈性上班的概念。舉例說，鼓勵僱主盡量讓已婚僱員有更多「在家工作」的空間，讓其更靈活協調工作和家庭的關係。又例如，提倡顧主給予僱員陪伴子女參與比賽、畢業禮等重要日子的假期或調整上班時間的便利，讓青少年享受更多家庭溫暖和支援。再例如，因應女性就業比例的上升，傳統男外女內的格局變化，政府應進一步推動「丈夫產假」，讓男性盡更多家庭責任。這些安排除有效提升生育意欲，亦有助改善香港的生活質素。

三、借助傳媒宣揚家庭價值

由於時代風氣及工作環境，新一代的家庭觀念日漸薄弱，家庭維繫的社會功能益趨減退。解決這些問題，除了靠官商民三方推動，亦應借助傳媒的力量。我建議，政府鼓勵大眾傳媒盡好社會責任，多在黃金時段的劇集或節目內加入家庭元素，正面宣傳家庭和倫理的價值。有時候，這種以文藝為載體的軟性宣傳，更容易深入人心，尤其對年輕一輩起潛移默化的效果。舉例說，在這些節目或劇集中，可以更多以家庭團聚的節日為背景，強化傳統節日團結家庭成員的作用。

四、加強社區對家庭的支援

現時許多雙職家庭，因為父母的長工時，非但子女缺乏照顧，有時連家庭起居乃至膳食亦無暇兼及，因此，提升社區層面對家庭生活的支援，非常重要。我建議政府在社區以津貼民間團體的形式，設立更多托兒、鐘點家庭傭工，同時考慮為雙職家庭提供到位的膳食服務，使他們下班後可以享用家庭式的湯水、飯菜，減少他們做飯或外出用膳的功夫，使其有更多時間與家人相聚。

五、延遲長者退休、彈性工作安排

鼓勵生育、強化家庭配套以改善人口結構雖能治本，但屬久遠之計，很難立杆見影，因此政府應有遠、近兩手準備。報告中建議更多長者參加義務工作和進修，但我建議政府應更主動鼓勵僱主為年長人士提供更彈性的工作安排，例如長者工時減半、參與顧問工作等，一方面減輕工作量，照顧其退休的需要，另一方面更多發揮長者的豐富經驗，緩和短期內可能出現的、大量長者退出工作舞台造成勞動力真空的壓力。

六、吸引年輕港人回流

對於提升人力資源的辦法，報告集中強調提升本地勞動人口質素及輸入外地人才兩項，但我建議政府優先爭取移居或就學海外的港人（特別是年輕一群）回港工作。因為這批在港土生土長、既熟悉香港文化又具備國際視野的人才，一般具有較高學歷或專業，不僅有助提升香港的人口質素，緩和勞動人口減少的壓力，而且更容易培養對香港的感情和歸屬感。建議政府給予有關人士特別的稅務優惠和政策配套，以吸引更多優質的年輕人士回流。